

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE HERCEGOVINE
BOSANSKO-PODRINJSKI KANTON GORAŽDE
VLADA KANTONA

Prijedlog

ZAKON
O IZVRŠENJU BUDŽETA BOSANSKO-PODRINJSKOG KANTONA
GORAŽDE ZA 2011. GODINU

Goražde, Mart, 2011. godine

Na osnovu člana 23. tačka i) Ustava Bosansko-podrinjskog kantona Goražde ("Službene novine Bosansko-podrinjskog kantona" broj: 8/98, 10/00, 5/03), na prijedlog Vlade Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, Skupština Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, na sjednici održanoj _____2011. godine, donosi

Z A K O N

O IZVRŠENJU BUDŽETA BOSANSKO-PODRINJSKOG KANTONA GORAŽDE ZA 2011. GODINU

I OPĆE ODREDBE

Član 1.

Ovim Zakonom se uređuje struktura prihoda i primitaka te rashoda i izdataka Budžeta Bosansko-podrinjskog kantona Goražde (u daljem tekstu: Budžet), njegovo izvršavanje, prioriteti plaćanja, obim zaduživanja i garancija, upravljanje javnim dugom, te finansijskom i nefinansijskom imovinom, prava i obaveze korisnika budžetskih sredstava (u daljem tekstu: Korisnika), ovlaštenja Vlade Bosansko-podrinjskog kantona Goražde (u daljem tekstu: Vlada Kantona), Ministarstva za finansije i Ministra za finansije u izvršavanju Budžeta Bosansko-podrinjskog kantona Goražde za 2011. godinu, transparentnost i javnost Budžeta, revizija i kontrola Budžeta, investiranje javnih sredstava, računovodstvo, nadzor i izvještavanje budžeta, kazne za neispunjenje obaveza, te druga pitanja u izvršavanju Budžeta.

Član 2.

Budžet se sastoji od općeg i posebnog dijela.

Opći dio Budžeta čini Račun prihoda i rashoda i Račun finansiranja.

Posebni dio Budžeta sastoji se od plana rashoda i izdataka budžetskih korisnika raspoređenih u tekuće i razvojne programe za tekuću budžetsku godinu.

U računu prihoda i izdataka iskazuju se porezni i neporezni prihodi i drugi prihodi i primici, te izdaci utvrđeni za finansiranje javnih izdataka na nivou Bosansko-podrinjskog kantona Goražde (u daljem tekstu: Kanton) na temelju zakonskih i drugih propisa.

U Računu finansiranja iskazuju se primici od finansijske i nefinansijske imovine, inozemnih i domaćih potpora (grantovi) i primljeni krediti i zajmovi, te izdaci za finansijsku i nefinansijsku imovinu i za otplatu zajmova i kredita.

Član 3.

Budžet je procjena godišnjih iznosa prihoda i primitaka i utvrđenog iznosa rashoda i izdataka Bosansko-podrinjskog kantona Goražde (u daljem tekstu:Kanton), koji donosi Skupština Bosansko-podrinjskog kantona Goražde (u daljem tekstu: Skupština Kantona).

Član 4.

Budžet se odnosi i važi za fiskalnu 2011. godinu (u daljem tekstu : fiskalna godina). Fiskalna godina počinje 1. januara, a završava 31. decembra 2011. godine.

Izrada i izvršavanje Budžeta zasniva se na načelu zakonitosti, efikasnosti, ekonomičnosti i transparentnosti.

Član 5.

Budžetski korisnici su ministarstva, drugi organi uprave i upravne organizacije, javne ustanove i institucije koje se finansiraju iz budžeta kao i ostali koji su u Budžetu uvršteni kao budžetski korisnici (u daljem tekstu: korisnici).

Korisnik koji u svom budžetskom razdjelu sadrži potrošačke jedinice – glave, budžetski je za njih nadležan.

Član 6.

Transakcije svih prihoda i izdataka i poslovne aktivnosti iz Budžeta sistemski se evidentiraju u skladu sa federalnim propisima i na osnovu njih donesenim propisima Kantona u Pomoćnim i Glavnoj knjizi trezora.

Član 7.

Budžetski izdaci podmiruju se iz prihoda i primitaka utvrđenih ovim Zakonom.

Sa budžetskog računa ne smiju se isplaćivati izdaci koji nisu predviđeni.

Korisnici moraju pri ispunjavanju obaveza koje se podmiruju iz Budžeta uzimati u obzir utvrđenu dinamiku priliva i odliva sredstava.

II IZVRŠAVANJE BUDŽETA

Član 8.

Svi javni prihodi i primici Budžeta, uključujući i vlastite prihode uplaćuju se na depozitni račun javnih prihoda Budžeta Kantona i iskazuju po izvorima iz kojih potiču.

Korisnici su obavezni da prilikom izrade svog dijela Budžeta, planiraju rashode koji će biti pokriveni iz vlastitih prihoda.

Na utvrđivanje vrste, načina i rokova raspodjele vlastitih prihoda korisnika primjenjuje se Uredba o utvrđivanju vlastitih prihoda kao i načina i rokova raspodjele vlastitih prihoda ("Službene novine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde ", br.9/08).

Vlastiti prihodi korisnika mogu se koristiti do kraja fiskalne godine, a neutrošeni dio prihoda postaje javni prihod.

Korisnici su odgovorni za blagovremenu naplatu potraživanja po osnovu vlastitih prihoda, kao i poduzimanje svih mjera za njihovu realizaciju.

Namjenske donacije i transferi koji nisu planirani u Budžetu, a ostvare se u toku godine, unosit će se i raspoređivati odlukom Vlade Kantona i postaju sastavni dio Budžeta, a odluka će se objaviti u "Službenim novinama Bosansko-podrinjskog kantona Goražde".

Novčana sredstva na podračunima koji su utvrđeni u Opštem dijelu Budžeta korišće se u skladu sa propisima kojima je predviđeno otvaranje tih podračuna odnosno za onu namjenu za koju su i otvoreni ti podračuni.

Član 9.

Neiskorištena novčana sredstva iz predhodne godine koristiće se za povećanje likvidnosti u tekućoj godini.

Član 10.

Raspodjela prihoda od indirektnih poreza koji se prenose na Federaciju sa Jedinственog računa trezora (u daljem tekstu JRT) između korisnika u Federaciji BiH, vrši se na osnovu utvrđenih odnosa i kriterija raspodjele definisanih Zakonom o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj:22/06 i 43/08).

Član 11.

Budžet mora biti uravnotežen tako da ukupni prihodi i primici pokrivaju ukupne rashode i izdatke. Izuzetno, ako se u toku budžetske godine zbog nastanka novih obaveza za Budžet ili promjena privrednih kretanja povećaju rashodi i/ili izdaci, odnosno smanje prihodi i/ili primici budžeta, Vlada Kantona može, na prijedlog Ministarstva finansija, donijeti odluku o obustavljanju od izvršavanja pojedinih rashoda i/ili izdataka u trajanju do 45 dana.

Mjerama privremenog obustavljanja izvršavanja, Vlada Kantona može:

1. zaustaviti preuzimanje obaveza i/ ili,
2. predložiti produženje ugovorenih rokova plaćanja i/ili,
3. zaustaviti preraspodjelu budžetskih sredstava, potrebno radi preuzimanja obaveza.

Član 12.

O odluci iz člana 11. ovog zakona, Vlada Kantona odmah nakon donošenja odluke izvještava Skupštinu Kantona.

Ako se za vrijeme provođenja mjera privremene obustave izvršavanja Budžeta, Budžet ne uravnoteži, Vlada Kantona mora predložiti Skupštini Kantona Izmjene i dopune Budžeta najkasnije u roku od 15 dana prije isteka roka za privremenu obustavu izvršavanja Budžeta.

U toku postupka izmjena i dopuna Budžeta, Vlada kantona može na prijedlog ministra za finansije produžiti privremenu obustavu izvršavanja pojedinih izdataka.

U slučaju povećanja prihoda Ministarstvo za finansije može odlučiti da započne sa postupkom Izmjena i dopuna Budžeta. Uravnoteženje budžeta provodi se putem izmjena i dopuna Budžeta po postupku za donošenje budžeta.

Član 13.

Sredstva Budžeta osiguravaju se korisnicima koji su u posebnom dijelu Budžeta određeni za nosioce sredstava na pojedinim pozicijama. Korisnici sredstva koriste samo za namjene koje su određene Budžetom, i to do iznosa alociranog za tog budžetskog korisnika.

Rashodi i izdaci budžetskih korisnika za koje je predviđeno da se finansiraju iz određenih planiranih donacija i grantova će se realizovati u skladu sa dinamikom priliva tih sredstava i procentom učešća u istim.

Član 14.

Ministarstvo za finansije odgovorno je za potpuno i pravovremeno prikupljanje prihoda na Jedinostveni račun trezora (u daljem tekstu: JRT-a). Nadležna ministarstva i drugi budžetski korisnici odgovorni su za potpuno i pravovremeno prikupljanje i uplaćivanje vlastitih prihoda i naknada na JRT-a. Ministarstva i drugi budžetski korisnici odgovorni su za zakonitost, svrsishodnost, efikasnost i za ekonomično raspolaganje budžetskim sredstvima.

Član 15.

Nakon donošenja Budžeta, Ministarstvo za finansije dužno je izvjestiti korisnike o odobrenim budžetskim sredstvima.

Budžet se izvršava na osnovu mjesečnog plana alokacija raspoloživih budžetskih sredstava korisnicima, koja odobrava ministar finansija, na osnovu plana novčanih tokova putem koga se projiciraju sve uplate i isplate sa JRT-a.

Ne može se izvršiti realizacija obaveza korisnika iz narednog mjesečnog plana alokacija, dok se ne realizuju prioriteta izvršavanja utvrđeni ovim Zakonom koji su odobreni predhodnim mjesečnim planom alokacija.

Član 16.

Ministarstvo za finansije donosi instrukciju o pripremanju i podnošenju mjesečnih operativnih planova budžetskih korisnika.

Korisnici pripremaju i podnose prijedloge mjesečnih operativnih planova Ministarstvu za finansije pet (5) dana prije početka slijedećeg mjeseca odnosno tromjesečja.

Pozicije u mjesečnom operativnom planu moraju biti usklađene sa pozicijama u tromjesečnom finansijskom planu.

Ministarstvo za finansije izvještava korisnike o odobrenim mjesečnim operativnim planovima.

Ministarstvo za finansije vrši usklađivanje odobrenih operativnih planova korisnika nakon donošenja odluka o unutrašnjim preraspodjelama.

Član 17.

Ovlašćuju se rukovodioci budžetskih korisnika da po predhodno pribavljenom mišljenju Ministarstva za finansije i uz predhodnu saglasnost Vlade Kantona mogu potpisivati ugovore kojima preuzimaju obaveze u vrijednosti do 50.000,00 KM, a bez saglasnosti Vlade Kantona mogu potpisivati ugovore kojima preuzimaju obaveze do iznosa od 6.000,00 KM, a sve u okviru raspoloživih sredstava korisnika za koje su odgovorni.

Ovlašćuje se Premijer Bosansko-podrinjskog kantona Goražde da može potpisivati ugovore čija vrijednost prelazi 50.000,00 KM u ime budžetskih korisnika, a uz predhodnu saglasnost Vlade.

Član 18.

Rukovodioci kantonalnih organa, Sekretar Vlade Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, Sekretar Skupštine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde su obavezni prije potpisivanja ugovora o djelu dobiti pismenu saglasnost od strane Vlade Bosansko-podrinjskog kantona Goražde.

Ostali budžetski korisnici su obavezni prije potpisivanja ugovora o djelu ili ugovora o privremenim i povremenim poslovima dobiti pismenu saglasnost resornog ministarstva

Prilikom dostavljanja zahtjeva za davanje saglasnosti za sklapanje svakog ugovora o djelu Rukovodioci kantonalnih organa, Sekretar Vlade Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, Sekretar Skupštine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde su obavezni dostaviti odgovarajuće obrazloženje iz kojeg će biti vidljiva neophodnost i svrsishodnost zaključivanja konkretnog ugovora o djelu Vladi Bosansko-podrinjskog kantona Goražde.

Ostali budžetski korisnici su obavezni dostaviti odgovarajuće obrazloženje iz kojeg će biti vidljiva neophodnost i svrsishodnost zaključivanja konkretnog ugovora o djelu resornom ministarstvu.

Član 19.

U okviru iznosa odobrenih operativnih budžeta, korisnici dostavljaju zahtjev za plaćanje zajedno sa neophodnom dokumentacijom i listom prioriteta po korisnicima i izdacima i vode evidenciju o budžetskim, odnosno platnim transakcijama koristeći podatke automatizovanog sistema Glavne knjige trezora.

Korisnici su dužni postupati u skladu sa odredbama Uputstva o izvršavanju Budžeta sa Jedinstvenog računa Trezora ("Službene novine Federacije BiH", broj 94/07).

Korisnici su dužni obavjestiti dobavljače i druge zainteresovane strane na njihov zahtjev o stanjima njihovih obaveza i potraživanja.

Član 20.

Korisnicima nije dozvoljeno stvaranje obaveza, odnosno rashoda ili opterećenje budžetskih pozicija ako ti rashodi ili opterećenja nisu odobreni u okviru iznosa alociranog za tog korisnika. Rashodi svakog korisnika ne mogu prelaziti iznose alociranih budžetskih sredstava odobrenih za svaki mjesec ili drugi vremenski period koji utvrdi Ministarstvo za finansije, izuzev uz saglasnost Ministarstva za finansije.

Ministar za finansije ima pravo rješenjem obustaviti od izvršenja odluku koja je u suprotnosti sa ovim Zakonom i Zakonom o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj:19/06,76/08,5/09,32/09,51/09,9/10,36/10 i 45/10).

Član 21.

Budžet će se izvršavati po slijedećim prioritetima:

1. plaćanje obaveza po kreditima i povrat javnih prihoda poreznim obveznicima na osnovu rješenja Porezne uprave Federacije BiH,
2. transferi za socijalnu politiku i boračke populacije,
3. plaće, doprinosi i naknade troškova svih zaposlenih,
4. izdaci za materijal i usluge,
5. ostali tekući transferi
6. kapitalni izdaci
7. ostalo

Član 22.

Neiskorištene aproprijacije ističu 31. januara naredne fiskalne godine.

Aproprijacije se mogu prenositi u narednu fiskalnu godinu za finansiranje kapitalnih izdataka iz posebnih fondova, kao i za finansiranje projekata od posebnog značaja za razvoj privrede. Aproprijacije u svrhu finansiranja višegodišnjih kapitalnih projekata prenose se u narednu fiskalnu godinu.

Član 23.

Ministarstvo za finansije na prijedlog budžetskog korisnika, može donijeti odluku o preraspodjeli planiranih rashoda u okviru ukupnog iznosa odobrenog za korisnika.

Preraspodjela iz stava 1. ovog člana može se odobriti u obimu i po vrsti rashoda kako slijedi:

- tekući izdaci po osnovu plaća, naknada, izdaci za materijal i usluge do.....10%
- tekući transferi i plaćanje kamata do..... 10%
- subvencije, pomoći i naknade do.....10%
- kapitalni transferi do..... 10%

U okviru odobrenog Budžeta, preraspodjela sredstava izuzetno je dozvoljena i između korisnika u obimu i po vrsti rashoda iz prethodnog stava, o čemu odlučuje Vlada Kantona na prijedlog Ministarstva za finansije.

Član 24.

Hitni i nepredviđeni rashodi i izdaci koji se pojave tokom budžetske godine podmiruju se iz sredstava tekuće rezerve utvrđene Budžetom.

Sredstva tekuće rezerve mogu se odobriti budžetskim korisnicima, drugim nivoima vlasti i ostalim korisnicima (u daljem tekstu: Korisnici sredstava).

Pod hitnim rashodima i izdacima podrazumijevaju se rashodi i izdaci nastali uslijed okolnosti na koje korisnici sredstava nisu mogli uticati, a mogu dovesti do ugrožavanja zdravlja ljudi, materijalnih dobara i funkcionisanja rada kod korisnika sredstava.

Pod nepredviđenim rashodima i izdacima podrazumijevaju se rashodi i izdaci nastali uslijed okolnosti koje korisnici sredstava nisu mogli predvidjeti na početku fiskalne godine, a od interesa su za Bosansko-podrinjski kanton.

Sredstva iz stava 3. ovog člana koristit će se u slijedećim omjerima:

1. Budžetskim korisnicima do 60% utvrđenih sredstava tekuće rezerve za fiskalnu godinu,
2. drugim nivoima vlasti do 10% utvrđenih sredstava tekuće rezerve za fiskalnu godinu,
3. ostalim korisnicima do 30% utvrđenih sredstava tekuće rezerve za fiskalnu godinu,

Član 25.

Pod drugim nivoima vlasti u smislu člana 24. stav 2. ovog Zakona, podrazumijevaju se općine na području Bosansko-podrinjskog kantona Goražde.

Pod ostalim korisnicima u smislu člana 24. stav 2. ovog Zakona podrazumijevaju se svi ostali korisnici koji koriste sredstva Budžeta, a nisu definisani kao budžetski korisnici ili drugi nivoi vlasti.

Član 26.

Budžetskim korisnicima može se odobriti korištenje sredstava tekuće rezerve ukoliko ispunjavaju jedan od slijedećih kriterija:

- a) finansiranje nepredviđenih rashoda i izdataka za tekuću fiskalnu godinu,
- b) finansiranje sponzorstva i pokroviteljstva, kada se kao sponzor ili pokrovitelj pojavljuje Vlada Kantona.

Drugim nivoima vlasti može se odobriti korištenje sredstava tekuće rezerve u slučaju elementarnih nepogoda i drugih prirodnih nesreća, pod uslovom da je stanje elementarne nepogode proglašeno od strane nadležnog organa.

Ostalim korisnicima može se odobriti korištenje sredstava tekuće rezerve u slučaju:

- a) finansiranja dijela troškova za učešće sportista pojedinaca i sportskih klubova sa područja Bosansko-podrinjskog kantona Goražde na svjetskim, evropskim i državnim takmičenjima,
- b) finansiranje projekata od interesa za Bosansko-podrinjski kanton,
- c) u drugim slučajevima kada Vlada Kantona utvrdi da je to od interesa za Bosansko-podrinjski kanton.

Odluku o korištenju sredstava tekuće rezerve donosi Vlada Kantona u skladu sa kriterijima za upotrebu sredstava tekuće rezerve utvrđenih ovim Zakonom na prijedlog resornog ministarstva i uz prethodno pribavljeno mišljenje Ministarstva za finansije u pogledu raspoloživih sredstava tekuće rezerve.

Prijedlog odluke resornog ministarstva iz prethodnog stava obavezno sadrži obrazloženje razloga za korištenje sredstava tekuće rezerve u skladu sa kriterijima utvrđenim ovim članom.

Član 27.

Korištenje sredstava tekuće rezerve odobrava premijer Kantona do iznosa 10.000,00 KM u toku fiskalne godine. Ministar za finansije obavezno tromjesečno izvještava Vladu Kantona o korištenju sredstava tekuće rezerve. Vlada Kantona polugodišnje izvještava Skupštinu Kantona o korišćenju sredstava tekuće rezerve.

Budžetsko izdvajanje za tekuću rezervu ne smije preći 3% ukupnih prihoda, isključujući primitke.

Član 28.

Prikupljanje javnih prihoda Budžeta vrši se preko računa javnih prihoda (depozitni račun).

Obavljanje platnih transakcija vrši se preko transakcijskih računa koji su sastavni dio JRT-a. JRT-a može da ima više podračuna. Uputstvo za otvaranje podračuna donosi Ministar za finansije uz saglasnost Vlade Kantona. Sa JRT-a se ne može isplatiti ni jedan izdatak ukoliko nije odobren Budžetom.

Potpisnici naloga platnih transakcija za depozitni i transakcijske račune su Ministar za finansije, Premijer i osoba koju na prijedlog Ministra za finansije odredi Vlada.

Potpisnici platnih transakcija za podračune su osobe određene od strane Vlade.

Član 29.

Povrat više ili pogrešno uplaćenih prihoda u tekućoj godini vrši se sa računa javnih prihoda (depozitnog računa) iz tekućeg priliva korisnika prihoda. Povrat više ili pogrešno uplaćenih prihoda koji nisu uplaćeni u tekućoj godini, vrši se sa transakcijskih računa korisnika prihoda. Rješenje o povratu sredstava donosi Ministarstvo za finansije.

Povrat više ili pogrešno uplaćenih javnih prihoda vrši se u skladu sa Pravilnikom o procedurama za povrat i preknjiženje više ili pogrešno uplaćenih javnih prihoda sa Jedinственog računa trezora Bosansko-podrinjskog kantona Goražde ("Službene novine Bosansko-podrinjskog kantona" broj: 1/10).

Član 30.

Budžetskim korisnicima osiguravaju se sredstva za obavezno osiguranje u skladu sa posebnim popisom.

Član 31.

Sredstva sa pozicije «Bruto plaće i naknade plaće»,«Naknade troškova zaposlenih» doznačavat će se korisnicima Budžeta na osnovu važećih zakonskih i podzakonskih propisa kojima je uređeno pitanje plaća i naknada za izabrane dužnosnike, nosioce izvršnih funkcija i savjetnike u organima zakonodavne i izvršne vlasti, te za državne službenike, policijske službenike, namještenike kao i druge uposlenike koji plaće i naknade primaju iz Budžeta Bosansko-podrinjskog kantona Goražde.

Član 32.

Visina dnevnica, naknada troškova za službena putovanja koji nastanu u vezi sa službenim putovanjima za sve korisnike koji se finansiraju iz sredstava Budžeta određuje se na osnovu Uredbe o naknadama za službena putovanja («Službene novine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde», broj:15/10).

Član 33.

Postupak nabave roba, vršenja usluga i ustupanja radova korisnici su obavezni vršiti u skladu sa odredbama Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj: 49/04, 19/05, 52/05, 8/06, 24/06 i 70/06).

Član 34.

Sredstva – pozicije "Nabavka opreme, građevina, nabavka stalnih sredstava u obliku prava, rekonstrukcije i investicionog održavanja, nabavka robnih rezervi i sl.", doznačavat će se korisnicima budžeta nakon provedenog postupka predviđenog važećim zakonskim propisima koji regulišu ovu materiju.

Rukovodioci budžetskih korisnika koji se finansiraju iz budžeta Bosansko-podrinjskog kantona Goražde su obavezni da prije pokretanja postupka i donošenja Odluke o nabavci opreme, građevina, stalnih sredstava u obliku prava i sl., predhodno pribave saglasnost Vlade Bosansko-podrinjskog kantona Goražde.

Član 35.

Sredstva utvrđena u razdjelu 10. Budžeta, pozicija "Transfer za parlamentarne političke partije" rasporedit će na korisnike Vlada Kantona, po prethodno utvrđenim kriterijima.

Sredstva namjenjena za finansiranje političkih stranaka i koalicija Vlada Kantona će rasporediti tako da 30% predviđenog iznosa rasporedi na političke stranke u jednakim iznosima, a preostalih 70% prema kriteriju sudjelovanja broja poslanika u Skupštini Kantona.

Sredstva koja, na osnovu stava 2. ovog člana pripadnu koaliciji Vlada Kantona će rasporediti tako da 30% od predviđenog iznosa rasporedi na političke stranke, koje sudjeluju u Skupštini Kantona u jednakim iznosima.

Ukoliko je ugovorom između članica koalicije regulisan način raspodjele novčanih sredstava koja pripadaju koaliciji, sredstva koja na osnovu stava 2. ovog člana pripadaju koaliciji Vlada Kantona raspoređuje na osnovu odredbi ugovora.

Član 36.

Sredstva utvrđena u razdjelu 11. Budžeta, pozicije "Tekući transferi nižim nivoima vlasti", "Kapitalni transferi nižim nivoima vlasti", koristiće se po projektima na koje saglasnost daje Vlada.

Sredstva utvrđena u razdjelu 11. Budžeta, pozicija „Tekući transferi neprofitnim organizacijama“, "Tekući transferi pojedincima" , koristiće se po programu koji donosi Vlada Kantona.

Za korištenje sredstava utvrđenih u razdjelu 11. Budžeta, pozicije "Bruto plaće i naknade plaće", "Naknade troškova zaposlenih", "Doprinosi poslodavca", "Putni troškovi", "Izdaci za komunikacije i komunalne usluge", "Nabavka materijala i sitnog inventara", "Izdaci za tekuće

održavanje", "Izdaci osiguranja bankarskih usluga i usluga platnog prometa", "Ugovorene usluge i druge posebne usluge", "Nabavka opreme" ovlašćuje se Sekretar Vlade.

Za zakonito izvršavanje budžeta Vlade sa pozicija koje su navedene u stavu 2. i 3. ovog člana odgovoran je Sekretar Vlade.

Član 37.

Sredstva utvrđena u razdjelu 13. Budžeta, pozicija "Kapitalni transferi međunarodnim organizacijama" koristiće se u skladu sa Zakonom o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća ("Službene novine Federacije BiH", broj:39/03,22/06,43/10).

Član 38.

Sredstva utvrđena u razdjelu 15. Budžeta, pozicija "Tekući transferi neprofitnim organizacijama", koristiće se po programima na koje saglasnost daje Vlada Kantona.

Član 39.

Sredstva utvrđena u razdjelu 16. Budžeta, pozicije "Tekući transferi općini Goražde", "Tekući transferi općini Foča-Ustikolina" i "Tekući transferi općini Pale-Prača", koristiće se na osnovu odluka Vlade.

Sredstva utvrđena u razdjelu 16. Budžeta, pozicije "Izdaci za inozemne kamate", "Otplate dugova primljenih kroz državu", "Izvršenje sudskih presuda i rješenja o izvršenju", **"Naknade za povrat više ili pogrešno uplaćenih sredstava"** usmjeravat će se u skladu sa ostvarenim prilivom sredstava u Budžetu odnosno u skladu sa članom 21. ovog Zakona.

Član 40.

Sredstva utvrđena u razdjelu 17. Budžeta, pozicije "Tekući transferi za razvoj turizma", "Tekući transferi neprofitnim organizacijama", "Subvencije javnim preduzećima", "Subvencije-podsticaji industrijskoj proizvodnji", „Podsticaji poljoprivrednoj proizvodnji“, „Subvencije za podsticaj razvoja, poduzetništva i obrta“ i "Tekući transferi drugim nivoima vlasti" koristiće se po programima na koje saglasnost daje Vlada Kantona.

Član 41.

Sredstva utvrđena u razdjelu 19. Budžeta, pozicije "Tekući transferi pojedincima", „Tekući transferi neprofitnim organizacijama“, "Tekući transferi drugim nivoima vlasti", "Kapitalni transfer neprofitnim organizacijama", koristiće se po programima na koje saglasnost daje Vlada Kantona.

Član 42.

Sredstva utvrđena u razdjelu 20. Budžeta, pozicije "Tekući transfer za kulturu", "Tekući transfer za sport", "Ostali tekući transferi-informisanje", "Tekući transferi pojedincima", "Tekući transferi neprofitnim organizacijama", "Tekući transfer za oblasti nauke" koristiće se po programima na koje saglasnost daje Vlada Kantona.

Član 43.

Sredstva utvrđena u razdjelu 21. Budžeta, pozicije "Tekući transferi pojedincima", "Tekući transferi neprofitnim organizacijama", koristiće se po programima na koje saglasnost daje Vlada Kantona.

Član 44.

Sredstva utvrđena u razdjelu 23. Budžeta, pozicije "Tekući transferi pojedincima", "Tekući transferi neprofitnim organizacijama", koristiće se po programima na koje saglasnost daje Vlada Kantona.

Član 45.

Nadležni korisnici budžetskih sredstava obavezni su od Vlade Kantona tražiti saglasnost za programe utroška sredstava iz čl. 36., 38., 40., 41., 42., 43. i 44. ovog zakona a programe utroška sredstava na koje je Vlada Kantona dala saglasnost obavezni su dostaviti Ministarstvu za finansije.

Bitni elementi programa su: naziv programa, opis programa (opći i posebni ciljevi), potrebna sredstva za provođenje programa, procjena rezultata, procjena nepredviđenih rashoda i rizika.

Sredstva se ne mogu koristiti prije nego što Vlada Kantona da saglasnost na program utroška sredstava.

O utrošenim sredstvima iz stava 1. ovog člana budžetski korisnici izvještavaju Ministarstvo za finansije, a Ministarstvo za finansije Vladu u skladu sa Zakonom.

III REVIZIJA I KONTROLA IZVRŠENJA BUDŽETA

Član 46.

Reviziju budžeta za 2011. godinu vrši Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u skladu sa Zakonom o reviziji budžeta u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Nadzor nad upotrebom budžetskih sredstava od strane korisnika obavlja Ministarstvo za finansije Bosansko-podrinjskog kantona Goražde u okviru zakonskih ovlaštenja.

IV INVESTIRANJE JAVNIH SREDSTAVA

Član 47.

Ministarstvo za finansije može investirati bilo koji iznos sredstava koji je na JRT-a, a koji trenutno nije potreban za budžetske svrhe u skladu sa Zakonom o investiranju javnih sredstava (" Službene novine Federacije BiH", broj:77/04 i 48/08).

Svi prihodi stečeni investiranjem javnih sredstava iz stava 1. ovog člana polažu se na JRT-a.

V ZADUŽIVANJE I UPRAVLJANJE DUGOM

Član 48.

Finansijske obaveze preuzete u ime i za račun Kantona u skladu sa zakonom i drugim propisima čine dug Kantona i obaveze su Kantona. Kanton se može kratkoročno zadužiti unutar države u svrhu privremenog finansiranja deficita nastalog iz gotovinskog toka.

Kratkoročni dug iz stava 2. ovog člana otplatit će se u tekućoj fiskalnoj godini i ni u kom vremenskom periodu u toku tekuće fiskalne godine ne smije preći 5% ostvarenih prihoda bez primitaka, u predhodnoj fiskalnoj godini.

Član 49.

Kanton može stvoriti obaveze po osnovu zaduživanja ili izdavanja garancija. O visini zaduživanja i garancijama odlučuje Skupština Kantona, na prijedlog Vlade Kantona. Otplata duga Kantona predstavlja obavezu Kantona.

Dug općina sa područja Kantona ne predstavlja direktnu ili indirektnu obavezu Kantona, izuzev ukoliko Ministarstvo za finansije nije izdalo garancije u vezi sa kreditom općine.

Član 50.

Kanton se može zadužiti u sljedeće svrhe:

1. za finansiranje budžetskog deficita,
2. za finansiranje kapitalnih investicija i posebnih programa odobrenih od Skupštine Kantona,
3. za refinansiranje ukupnog ili dijela neizmirenog duga Kantona.
4. plaćanje po osnovu izdatih garancija u potpunosti ili djelimično u slučajevima kada zajmoprimac ne isplati svoje obaveze.

Član 51.

Kanton može izdati garanciju samo za finansiranje kapitalnih investicija i samo pod uslovom da je pravno lice koje je zajmoprimac sredstava pravno lice čiji je većinski vlasnik Kanton ili je pod nadzorom Kantona.

Kanton može izdati garanciju za finansiranje kapitalne investicije i za pravno lice koje je zajmoprimac sredstava, čiji je većinski vlasnik općina ili pod nadzorom općine, ukoliko se kapitalne investicija finansira iz sredstava međunarodnih finansijskih institucija, sve pod

uslovom da garanciju izda Bosna i Hercegovina i Federacija Bosne i Hercegovine. Prije izdavanja garancije iz stava 2. ovog člana, općina na čijem području će se realizovati kapitalna investicija, obavezna je prethodno dostaviti izdatu garanciju općinskog vijeća.

Ministarstvo za finansije vodi popis duga, izdatih jemstava i zajmova, a evidentira ih u sistemu Glavne knjige Trezora.

Član 52.

O obliku zajma i vrsti instrumenta obezbjeđenja odlučuje Vlada kantona. Ugovore o zaduživanju Budžeta i izdavanju garancija potpisuje ministar finansija.

VI RAČUNOVODSTVO, NADZOR I IZVJEŠTAVANJE BUDŽETA

Član 53.

Ministri i rukovodioci korisnika i drugih tijela odgovorni su za računovodstvo, unutarnju kontrolu i nadzor svojih ministarstava uključujući korisnike i potrošačke jedinice, odnosno organa i tijela koja spadaju u njihovu nadležnost.

Ministri i rukovodioci korisnika i drugih tijela odgovorni su za svaki nalog za plaćanje, knjiženje i druge naloge date putem Obrazaca 1, 2, 3. i 4.

Ministri i rukovodioci korisnika isključivo su odgovorni za stvaranje obaveza korisnika.

Ministar finansija je, pored upravljanja prihodima i izdacima Ministarstva finansija, odgovoran u ime Vlade Kantona za računovodstvo i unutarnji nadzor transakcija zaduživanja i duga.

Član 54.

Budžetsko računovodstvo zasniva se na računovodstvenim načelima i vodi po načelu dvojnog knjigovodstva i na računima računskog plana Budžeta.

Član 55.

Priznavanje prihoda i primitaka, te rashoda i izdataka putem sistema Glavne knjige trezora provodi se po načelu modificiranog nastanka događaja. Prihodi i primici priznaju se samo u onom periodu kada su mjerljivi i raspoloživi, to jest kada su uplaćeni na JRT.

Rashodi i izdaci priznaju se u trenutku nastanka obaveze.

Član 56.

Korisnici su obavezni urediti sistem interne kontrole u skladu sa međunarodnim standardima interne kontrole, kako bi se osiguralo da izvršavaju aktivnosti u okviru osnovne djelatnosti. U skladu sa instrukcijama ministarstva finansija, svi korisnici pripremaju tromjesečne finansijske izvještaje sa obrazloženjima koja se odnose na programske rezultate izvršenja Budžeta.

Izveštaji iz stava 2. ovog člana podnose se ministru finansija u roku od 30 dana nakon isteka svakog tromjesečja.

Član 57.

Ministarstvo za finansije obavezno je pripremiti i podnijeti Vladi Kantona tromjesečni izvještaj o izvršenju Budžeta, koji sadrži:

- prikaz fiskalnog stanja;
- komparativni pregled odobrenih i stvarnih prihoda i rashoda;
- prijedlog mjera za poboljšanje situacije po potrebi.

Vlada Kantona je dužna dostavljati Skupštini Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, na informaciju, tromjesečne i polugodišnje izvještaje koje Ministarstvo za finansije podnosi Vladi Kantona i to u roku od 30 dana nakon što Ministarstvo za finansije podnese Izvještaj Vladi Kantona.

Član 58.

Izveštaji o izvršenju Budžeta Kantona, općina i finansijskih planova izvanbudžetskih fondova za svako tromjesečje fiskalne godine objedinjuju se i dostavljaju Ministarstvu finansija Federacije Bosne i Hercegovine.

Član 59.

Korisnici su obavezni izraditi godišnji obračun svog finansijskog plana za predhodnu godinu i dostaviti ga Ministarstvu finansija i nadležnim institucijama u skladu sa zakonima i drugim propisima, najkasnije do kraja februara tekuće godine.

U slučaju da korisnik izvještaj iz stava 1. ovog člana ne dostavi u utvrđenom roku ministar finansija ima pravo da privremeno obustavi odobrenje rashoda tom korisniku sve dok se ne izvrši prijem godišnjeg izvještaja.

Član 60.

Ministarstvo za finansije obavezno je izraditi godišnji obračun do kraja februara, a godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za predhodnu godinu Ministarstvo za finansije obavezno je izvjestiti Vladu kantona o izvršenju Budžeta za predhodnu godinu najkasnije do kraja aprila fiskalne godine.

Vlada Kantona obavezna je izvjestiti Skupštinu Bosansko-podrinjskog kantona Goražde o izvršenju Budžeta za predhodnu godinu do kraja maja fiskalne godine.

Član 61.

Konsolidovani godišnji obračun budžeta Kantona, općina i izvanbudžetskih fondova objedinjuju se na nivou Kantona i dostavljaju Ministarstvu finansija Federacije Bosne i Hercegovine do 15. maja tekuće godine za predhodnu fiskalnu godinu.

Član 62.

Sadržaj izvještaja iz člana 57. ovog Zakona mora biti u skladu sa sadržajem i klasifikacijama računa budžeta, kao i odredbama člana 17. i 74. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine.

VII TRANSPARENTNOST I JAVNOST BUDŽETA

Član 63.

Dokument okvirnog budžeta, Budžet, kao i svaka izmjena i dopuna budžeta Kantona objavljuje se u "Službenim novinama Bosansko-podrinjskog kantona Goražde", u roku od deset dana od dana njihovog donošenja.

Odluke Vlade Kantona o korišćenju sredstava tekuće rezerve objavljuju se u "Službenim novinama Bosansko-podrinjskog kantona Goražde", u roku od deset dana od dana njihovog donošenja. Tromjesečni, polugodišnji i godišnji izvještaji o izvršenju budžeta objavljuju se u "Službenim novinama Bosansko-podrinjskog kantona Goražde", u roku od deset dana od dana njihovog podnošenja.

Mjesečni izvještaji o izvršenju budžeta i svi dokumenti navedeni u ovom članu također se objavljuju na službenoj stranici Ministarstva finansija.

Odluke o dugu, jamstvima i zajmovima objavljuju se u "Službenim novinama Bosansko-podrinjskog kantona Goražde kantona", u roku od deset dana od dana njihovog donošenja.

VIII PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 64.

Na sva pitanja koja nisu regulisana ovim Zakonom a tiču se načina izrade, planiranja, sadržaja, donošenja, izvršavanja Budžeta, zaduživanja i garancija, upravljanja javnim dugom, finansijskom i nefinansijskom imovinom, prava i obaveza korisnika, ovlaštenja Vlade Kantona, Ministarstva finansija i ministra finansija, računovodstva, nadzora i revizije kao i izvještavanja Budžeta, te drugih pitanja primjenjivat će se odredbe Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH ", br.19/06,76/08,5/09,32/09,51/09,9/10,36/10 i 45/10).

IX KAZNENE ODREDBE

Član 65.

Odgovorno lice korisnika, nosilac izvršne vlasti, kao i drugo lice odgovorno za Budžet Kantona, kaznit će se za prekršaj saglasno odredbama člana 78. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br.19/06,76/08,5/09,32/09,51/09,9/10,36/10 i 45/10).

Član 66.

U slučaju da su obaveze i prava koja proističu iz drugih kantonalnih zakona i propisa u suprotnosti sa ovim Zakonom, primjenjivat će se odredbe ovog Zakona.

Član 67.

Ovaj Zakon stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenim novinama Bosansko-podrinjskog kantona Goražde kantona".

**Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Bosansko-podrinjski kanton Goražde
Skupština Bosansko-podrinjskog kantona Goražde**

**Broj:
Goražde,**

O B R A Z L O Ž E N J E

Prijedloga Zakona o izvršenju Budžeta Bosansko-podrinjskog kantona Goražde za 2011. godinu

PRAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Pravni osnov za donošenje Zakona sadržan je u odredbama člana 23. stav 1. tačka b. Ustava Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, u kome je utvrđeno da Skupština Kantona donosi zakone.

Stavom 2. člana 5. Zakona o budžetima u Federaciji BiH ("Službene novine Federacije BiH", broj: 19/06,76/08,5/09,32/09,51/09,9/10,36/10 i 45/10) je propisano da se uz budžet donosi i Zakon o izvršenju budžeta, kojim se uređuje struktura prihoda i primitaka te rashoda i izdataka budžeta i njegovo izvršavanje, prioriteta plaćanja, obim, zaduživanja i garancije, upravljanje javnim dugom, te finansijskom i nefinansijskom imovinom, prava i obaveze korisnika budžetskih sredstava, ovalštenja vlade, ministarstva finansija te ministra finansija, u izvršavanju budžeta, kazne za neispunjene obaveze te druga pitanja u izvršavanju budžeta.

Vlada Kantona kao ovlaštenu predlagač utvrđuje prijedlog Zakona i isti upućuje u dalju skupštinsku proceduru.

OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ODREDBA ZAKONA

Prijedlog Zakona sadrži 9 poglavlja i to:

I OPĆE ODREDBE

II IZVRŠAVANJE BUDŽETA

III KONTROLA IZVRŠENJA BUDŽETA

IV INVESTIRANJE JAVNIH SREDSTAVA

V ZADUŽIVANJE I UPRAVLJANJE DUGOM

VI RAČUNOVODSTVO, NADZOR, REVIZIJA I IZVJEŠTAVANJE BUDŽETA

VII TRANSPARENTNOST I JAVNOST BUDŽETA

VIII PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

IX KAZNENE ODREDBE

Poglavlje I - Općim odredbama Zakona i to članovima 1-7. definisano je šta se uređuje prijedlogom Zakona, te je utvrđeno da se ovim Zakonom uređuje struktura prihoda i primitaka, te rashoda i izdataka, izvršavanje, prioriteta plaćanja i druga pitanja od značaja za Budžet Bosansko-podrinjskog kantona Goražde kantona za 2009. godinu.

Poglavljem II – Izvršavanje Budžeta utvrđeni su dinamika izvršavanja Budžeta po osnovu mjesečnih planova alokacije raspoloživih budžetskih sredstava, te prioriteta izvršenja Budžeta. Takođe, ovim poglavljem utvrđena je obaveza budžetskih korisnika za pripremu i podnošenje prijedloga operativnih budžeta, a u skladu sa Instrukcijom Ministarstva finansija.

Članom 11. Zakona predviđena je mogućnost da Vlada Kantona na prijedlog

Ministarstva finansija može obustaviti izvršenje pojedinih rashoda i / ili izdataka u trajanju do 45 dana pod uslovima utvrđenim ovim Zakonom, o čemu je Vlada obavezna odmah izvjestiti Skupštinu Kantona. Članom 10. utvrđeno je da, ukoliko mjere privremene obustave izvršenja, ne dovedu do uravnoteženja Budžeta, Vlada Kantona, mora predložiti Skupštini rebalans Budžeta. Članom 20. utvrđena je zabrana korisnicima da stvaraju obaveze, odnosno rashode ili opterećenja budžetskih pozicija ako ti rashodi i opterećenja nisu odobreni u okviru iznosa alociranog za tog korisnika. Izuzetak jeste da rashodi mogu preći iznos alociranih sredstava, ukoliko za to postoji saglasnost Ministarstva finansija. Neiskorištene apropijacije ističu 31. januara naredne fiskalne godine, izuzev apropijacija za koje je ovim Zakonom utvrđeno da se mogu prenositi u narednu fiskalnu godinu. Članom 21. Zakona utvrđeno je izvršavanje Budžeta po utvrđenim prioritetima. Članom 23. Zakona utvrđen je obim i vrsta rashoda koje može preraspodjeliti. Ministarstvo za finansije na prijedlog korisnika, s tim da visina odnosno obim preraspoređenih rashoda u okviru ukupnog iznosa odobrenog za korisnika, ne može preći 10% pojedinog rashoda.

Članom 26. Zakona utvrđeno je da se hitni i nepredviđeni izdaci u toku budžetske godine podmiruju iz sredstava tekuće rezerve. Tekuća rezerva se koristi po odlukama Vlade u skladu sa kriterijima za upotrebu sredstava tekuće rezerve, a po prethodno dobijenom mišljenju Ministarstva finansija. Kako je članom 34. stav 2. Zakona o budžetima u Federaciji BiH utvrđeno da se raspodjela sredstava odobrava od strane Vlade u skladu sa kriterijima utvrđenim Zakonom o izvršenju Budžeta, to je odredbama člana 26. i 27.. ovog Zakona utvrđeno ko može biti korisnik sredstava tekuće rezerve, do kog iznosa pojedini korisnici mogu koristiti sredstva tekuće rezerve i pod kojim uslovima se ista može koristiti. Prijedlog Odluke za korištenje sredstava tekuće rezerve Vladi Kantona dostavlja resorno ministarstvo uz obrazložen prijedlog i uz pribavljeno mišljenje Ministarstva finansija u pogledu raspoloživih sredstava tekuće rezerve.

Članom 28.. Zakona utvrđena je obaveza obavljanja platnih transakcija preko transakcijskog računa koji je sastavni dio JRT, dpk je članom 29. regulisana procedura povrata sredstava.

Poglavljem III definisana je kontrola izvršenja Budžeta kojom je utvrđena odgovornost za interni nadzor i nadzor računovodstvenih dokumenata.

Poglavljem IV utvrđena je obaveza investiranja javnih sredstava koja nisu potrebna za budžetske svrhe u skladu sa Zakonom o investiranju javnih sredstava.

Poglavljem V – Zaduzivanje i upravljanje dugom, utvrđeno je šta se smatra dugom i obavezom Kantona, te način i visina eventualnog kratkoročnog zaduzenja Kantona. Članom 50. utvrđene su svrhe za koje se Kanton može zaduziti, a članom 51. svrha za koju Kanton može izdati garanciju, a to su kapitalne investicije pravnih lica čiji je većinski vlasnik Kanton ili je pod nadzorom Kantona. Zakonom se utvrđuje mogućnost da Kanton može izdati garanciju, pravnom licu zajmoprimcu sredstava, čiji je većinski vlasnik općina ili je pod nadzorom općine, pod uslovom da se finansira kapitalna investicija na području općine, te da garanciju za navedenu investiciju prije Kantona izda općinsko vijeće, kao i da garanciju izdaju Bosna i Hercegovina i Federacija Bosne i Hercegovine, putem supsidijarnih podugovora o garancijama.

Poglavljem VI definisano je računovodstvo, nadzor, revizija i izvještavanje Budžeta,

Poglavljem VII je na uobičajen način definisana transparentnost i javnost budžeta

Poglavlje VIII sadrži prelazne i završne odredbe u kojima je predviđeno da će se na sva pitanja koja nisu redlusana Zakonom o izvršenju budžeta Bosansko-podrinjskog kantona Goražde za 2011. godinu primjenjivati odredbe Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH ", br.19/06,76/08,5/09,32/09,51/09,9/10,36/10 i 45/10) dok poglavlje IX sadrži kaznene odredbe.

PREDLAGAČ:
VLADA KANTONA