

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE HERCEGOVINE
BOSANSKO-PODRINJSKI KANTON GORAŽDE
SKUPŠTINA KANTONA

ZAKON
O IZVRŠENJU BUDŽETA BOSANSKO-PODRINJSKOG KANTONA
GORAŽDE ZA 2013. GODINU

Goražde, Decembar, 2012. godine

Na osnovu poglavlja IV.A. član 23. Ustava Bosansko-podrinjskog kantona Goražde ("Službene novine Bosansko-podrinjskog kantona" broj: 8/98, 10/00, 5/03) i člana 106. Poslovnika Skupštine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde ("Službene novine Bosansko-podrinjskog kantona" broj:10/08), na prijedlog Vlade Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, Skupština Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, na sjednici održanoj _____2012. godine, donosi

Z A K O N

O IZVRŠENJU BUDŽETA BOSANSKO-PODRINJSKOG KANTONA GORAŽDE ZA 2013. GODINU

I OPĆE ODREDBE

Član 1.

Ovim Zakonom se uređuje struktura prihoda i primitaka te rashoda i izdataka Budžeta Bosansko-podrinjskog kantona Goražde (u daljem tekstu: Budžet), njegovo izvršavanje, prioriteti plaćanja, obim zaduživanja i garancija, upravljanje javnim dugom, te finansijskom i nefinansijskom imovinom, prava i obaveze korisnika budžetskih sredstava (u daljem tekstu: Korisnika), ovlaštenja Vlade Bosansko-podrinjskog kantona Goražde (u daljem tekstu: Vlada Kantona), Ministarstva za finansije i Ministra za finansije u izvršavanju Budžeta Bosansko-podrinjskog kantona Goražde za 2013. godinu, transparentnost i javnost Budžeta, revizija i kontrola Budžeta, investiranje javnih sredstava, računovodstvo, nadzor i izvještavanje budžeta, kazne za neispunjenje obaveza, te druga pitanja u izvršavanju Budžeta.

Član 2.

Budžet se sastoji od općeg i posebnog dijela.

Opći dio Budžeta čini Račun prihoda i rashoda i Račun finansiranja.

Posebni dio Budžeta sastoji se od plana rashoda i izdataka budžetskih korisnika raspoređenih u tekuće i razvojne programe za tekuću budžetsku godinu.

U računu prihoda i izdataka iskazuju se porezni i neporezni prihodi i drugi prihodi i primici, te izdaci utvrđeni za finansiranje javnih izdataka na nivou Bosansko-podrinjskog kantona Goražde (u daljem tekstu: Kanton) na temelju zakonskih i drugih propisa.

U Računu finansiranja iskazuju se primici od finansijske i nefinansijske imovine, inozemnih i domaćih potpora (grantovi) i primljeni krediti i zajmovi, te izdaci za finansijsku i nefinansijsku imovinu i za otplatu zajmova i kredita.

Član 3.

Budžet je procjena godišnjih iznosa prihoda i primitaka i utvrđenog iznosa rashoda i izdataka Bosansko-podrinjskog kantona Goražde (u daljem tekstu: Kanton), koji donosi Skupština Bosansko-podrinjskog kantona Goražde (u daljem tekstu: Skupština Kantona).

Član 4.

Budžet se odnosi i važi za fiskalnu 2013. godinu (u daljem tekstu : fiskalna godina). Fiskalna godina počinje 1. januara, a završava 31. decembra 2013. godine.

Izrada i izvršavanje Budžeta zasniva se na načelu zakonitosti, efikasnosti, ekonomičnosti i transparentnosti.

Član 5.

Budžetski korisnici su ministarstva, drugi organi uprave i upravne organizacije, javne ustanove i institucije koje se finansiraju iz budžeta kao i ostali koji su u Budžetu uvršteni kao budžetski korisnici (u daljem tekstu: korisnici).

Korisnik koji u svom budžetskom razdjelu sadrži potrošačke jedinice – glave, budžetski je za njih nadležan.

Član 6.

Transakcije svih prihoda i izdataka i poslovne aktivnosti iz Budžeta sistemski se evidentiraju u skladu sa federalnim propisima i na osnovu njih donesenim propisima Kantona u Pomoćnim i Glavnoj knjizi trezora.

Član 7.

Budžetski izdaci podmiruju se iz prihoda i primitaka utvrđenih ovim Zakonom.

Korisnici moraju pri ispunjavanju obaveza koje se podmiruju iz Budžeta uzimati u obzir utvrđenu dinamiku priliva i odliva sredstava.

II IZVRŠAVANJE BUDŽETA

Član 8.

Svi javni prihodi i primici Budžeta, uključujući i vlastite prihode uplaćuju se na depozitni račun javnih prihoda Budžeta Kantona i iskazuju po izvorima iz kojih potiču.

Korisnici su obavezni da prilikom izrade svog dijela Budžeta, planiraju rashode koji će biti pokriveni iz vlastitih prihoda.

Na utvrđivanje vrste, načina i rokova raspodjele vlastitih prihoda korisnika primjenjuje se Uredba o utvrđivanju vlastitih prihoda kao i načina i rokova raspodjele vlastitih prihoda ("Službene novine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde ", br.9/08).

Vlastiti prihodi korisnika mogu se koristiti do kraja fiskalne godine, a neutrošeni dio prihoda postaje javni prihod.

Korisnici su odgovorni za blagovremenu naplatu potraživanja po osnovu vlastitih prihoda, kao i poduzimanje svih mjera za njihovu realizaciju odnosno naplatu i utošak.

Namjenske donacije i transferi koji nisu planirani u Budžetu, a ostvare se u toku godine, namjenski će se usmjeravati odlukom Vlade Kantona, i iste postaju sastavni dio Budžeta..

Novčana sredstva na podračunima koji su utvrđeni u Opštem dijelu Budžeta koristiće se u skladu sa propisima kojima je predviđeno otvaranje tih podračuna odnosno za onu namjenu za koju su i otvoreni ti podračuni.

Član 9.

Neiskorištena novčana sredstva iz predhodne godine koristiće se za povećanje likvidnosti u tekućoj godini.

Član 10.

Raspodjela prihoda od indirektnih poreza koji se prenose na Federaciju sa Jedinštenog računa trezora (u daljem tekstu JRT) između korisnika u Federaciji BiH, vrši se na osnovu utvrđenih odnosa i kriterija raspodjele definisanih Zakonom o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj:22/06, 43/08 i 22/09).

Član 11.

Budžet mora biti uravnotežen tako da ukupni prihodi i primici pokrivaju ukupne rashode i izdatke. Izuzetno, ako se u toku budžetske godine zbog nastanka novih obaveza za Budžet ili promjena privrednih kretanja povećaju rashodi i/ili izdaci, odnosno smanje prihodi i/ili primici budžeta, Vlada Kantona može, na prijedlog Ministarstva finansija, donijeti odluku o obustavljanju od izvršavanja pojedinih rashoda i/ili izdataka u trajanju do 45 dana.

Mjerama privremenog obustavljanja izvršavanja, Vlada Kantona može:

1. zaustaviti preuzimanje obaveza i/ ili,
2. predložiti produženje ugovorenih rokova plaćanja i/ili,
3. zaustaviti preraspodjelu budžetskih sredstava, potrebno radi preuzimanja obaveza.

Član 12.

O odluci iz člana 11. ovog zakona, Vlada Kantona odmah nakon donošenja odluke izvještava Skupštinu Kantona.

Ako se za vrijeme provođenja mjera privremene obustave izvršavanja Budžeta, Budžet ne uravnoteži, Vlada Kantona mora predložiti Skupštini Kantona Izmjene i dopune Budžeta najkasnije u roku od 15 dana prije isteka roka za privremenu obustavu izvršavanja Budžeta.

U toku postupka izmjena i dopuna Budžeta, Vlada kantona može na prijedlog ministra za finansije produžiti privremenu obustavu izvršavanja pojedinih izdataka.

U slučaju povećanja prihoda Ministarstvo za finansije može odlučiti da započne sa postupkom Izmjena i dopuna Budžeta. Uravnoteženje budžeta provodi se putem izmjena i dopuna Budžeta po postupku za donošenje budžeta.

Član 13.

Sredstva Budžeta osiguravaju se korisnicima koji su u posebnom dijelu Budžeta određeni za nosioce sredstava na pojedinim pozicijama. Korisnici sredstva koriste samo za namjene koje su određene Budžetom, i to do iznosa alociranog za tog budžetskog korisnika.

Iznimno, zbog neusklađenog priliva sredstava u Budžet prema tromjesečnim i mjesečnim planovima izdataka, Ministarstvo za finansije uz saglasnost Vlade Kantona može izmijeniti dinamiku doznake sredstava pojedinim korisnicima.

Rashodi i izdaci budžetskih korisnika za koje je predviđeno da se finansiraju iz određenih planiranih donacija i grantova će se realizovati u skladu sa dinamikom priliva tih sredstava i procentom učešća u istim.

Član 14.

Ministarstvo za finansije odgovorno je za potpuno i pravovremeno prikupljanje prihoda na Jedinstveni račun trezora (u daljem tekstu: JRT-a) u skladu sa Zakonom o trezoru u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 58/02, 19/03). Nadležna ministarstva i drugi budžetski korisnici odgovorni su za potpuno i pravovremeno prikupljanje i uplaćivanje vlastitih prihoda i naknada na JRT-a. Ministarstva i drugi budžetski korisnici odgovorni su za zakonitost, svrsishodnost, efikasnost i za ekonomično raspolaganje budžetskim sredstvima.

Član 15.

Nakon donošenja Budžeta, Ministarstvo za finansije dužno je izvjestiti korisnike o odobrenim budžetskim sredstvima.

Budžet se izvršava na osnovu mjesečnog plana alokacija raspoloživih budžetskih sredstava korisnicima, koja odobrava ministar finansija, na osnovu plana novčanih tokova putem koga se projiciraju sve uplate i isplate sa JRT-a.

Član 16.

Ministarstvo za finansije donosi instrukciju o pripremanju i podnošenju mjesečnih operativnih planova budžetskih korisnika.

Korisnici pripremaju i podnose prijedloge mjesečnih operativnih planova Ministarstvu za finansije pet (5) dana prije početka slijedećeg mjeseca odnosno tromjesečja.

Pozicije u mjesečnom operativnom planu moraju biti usklađene sa pozicijama u tromjesečnom finansijskom planu.

Ministarstvo za finansije izvještava korisnike o odobrenim mjesečnim operativnim planovima.

Ministarstvo za finansije vrši usklađivanje odobrenih operativnih planova korisnika nakon donošenja odluka o unutrašnjim preraspodjelama.

Član 17.

Ovlašćuju se rukovodioci budžetskih korisnika da po predhodno pribavljenom mišljenju Ministarstva za finansije i uz predhodnu saglasnost Vlade Kantona mogu potpisivati ugovore kojima preuzimaju obaveze u vrijednosti do 50.000,00 KM, a bez saglasnosti Vlade Kantona mogu potpisivati ugovore kojima preuzimaju obaveze do iznosa od 6.000,00 KM, a sve u okviru raspoloživih sredstava korisnika za koje su odgovorni.

Ovlašćuje se Premijer Bosansko-podrinjskog kantona Goražde da može potpisivati ugovore čija vrijednost prelazi 50.000,00 KM u ime budžetskih korisnika, a uz predhodnu saglasnost Vlade.

Član 18.

Rukovodioci kantonalnih organa, Sekretar Vlade Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, Sekretar Skupštine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde su obavezni prije potpisivanja ugovora o djelu dobiti pismenu saglasnost od strane Vlade Bosansko-podrinjskog kantona Goražde.

Ostali budžetski korisnici su obavezni prije potpisivanja ugovora o djelu ili ugovora o privremenim i povremenim poslovima dobiti pismenu saglasnost resornog ministarstva

Prilikom dostavljanja zahtjeva za davanje saglasnosti za sklapanje svakog ugovora o djelu Rukovodioci kantonalnih organa, Sekretar Vlade Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, Sekretar Skupštine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde su obavezni dostaviti odgovarajuće obrazloženje iz kojeg će biti vidljiva neophodnost i svrsishodnost zaključivanja konkretnog ugovora o djelu Vladi Bosansko-podrinjskog kantona Goražde.

Ostali budžetski korisnici su obavezni dostaviti odgovarajuće obrazloženje iz kojeg će biti vidljiva neophodnost i svrsishodnost zaključivanja konkretnog ugovora o djelu resornom ministarstvu.

Član 19.

U okviru iznosa odobrenih operativnih budžeta, korisnici dostavljaju zahtjev za plaćanje zajedno sa neophodnom dokumentacijom i listom prioriteta po korisnicima i izdacima i vode evidenciju o budžetskim, odnosno platnim transakcijama koristeći podatke automatizovanog sistema Glavne knjige trezora.

Korisnici su dužni postupati u skladu sa odredbama Uputstva o izvršavanju Budžeta sa Jedinstvenog računa Trezora ("Službene novine Federacije BiH", broj 94/07).

Korisnici su dužni obavjestiti dobavljače i druge zainteresovane strane na njihov zahtjev o stanjima njihovih obaveza i potraživanja.

Član 20.

Korisnicima nije dozvoljeno stvaranje obaveza, odnosno rashoda ili opterećenje budžetskih pozicija ako ti rashodi ili opterećenja nisu odobreni u okviru iznosa alociranog za tog korisnika. Rashodi svakog korisnika ne mogu prelaziti iznose alociranih budžetskih sredstava odobrenih za svaki mjesec ili drugi vremenski period koji utvrdi Ministarstvo za finansije, izuzev uz saglasnost Ministarstva za finansije.

Ministar za finansije ima pravo rješenjem obustaviti od izvršenja odluku koja je u suprotnosti sa ovim Zakonom i Zakonom o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj:19/06,76/08,5/09,32/09,51/09,9/10,36/10,45/10 i 25/12).

Član 21.

Budžet će se izvršavati po slijedećim prioritetima:

1. plaćanje obaveza po kreditima i povrat javnih prihoda poreznim obveznicima na osnovu rješenja Porezne uprave Federacije BiH,
2. transferi korisnicima socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice s djecom,
3. transferi za boračke populacije – ratne vojne invalide i članove porodica šehida, poginulih, umrlih, nestalih branilaca i umrlog ratnog invalida
4. plaće, doprinosi i naknade troškova svih zaposlenih,
5. izdaci za materijal i usluge,
6. ostali tekući transferi
7. kapitalni izdaci
8. ostalo

Član 22.

Neiskorištene aroprijacije ističu 31. januara naredne fiskalne godine.

Aroprijacije se mogu prenositi u narednu fiskalnu godinu za finansiranje kapitalnih izdataka iz posebnih fondova, kao i za finansiranje projekata od posebnog značaja za razvoj privrede. Aroprijacije u svrhu finansiranja višegodišnjih kapitalnih projekata prenose se u narednu fiskalnu godinu.

Član 23.

Ministarstvo za finansije na prijedlog budžetskog korisnika, može donijeti odluku o preraspodjeli planiranih rashoda u okviru ukupnog iznosa odobrenog za korisnika.

Preraspodjela iz stava 1. ovog člana može se odobriti u obimu i po vrsti rashoda kako slijedi:

- tekući izdaci po osnovu plaća, naknada, izdaci za materijal i usluge do..... 10%
- tekući transferi i kamate do..... 10%
- subvencije, pomoći i naknade do..... 10%
- kapitalni transferi i nabavka stalnih sredstava..... 10%

U okviru odobrenog Budžeta, preraspodjela sredstava izuzetno je dozvoljena i između korisnika u obimu i po vrsti rashoda iz prethodnog stava, o čemu odlučuje Vlada Kantona na prijedlog Ministarstva za finansije.

Član 24.

Hitni i nepredviđeni rashodi i izdaci koji se pojave tokom budžetske godine podmiruju se iz sredstava tekuće rezerve utvrđene Budžetom.

Pod hitnim i nepredviđenim rashodima i izdacima podrazumijevaju se rashodi i izdaci nastali uslijed okolnosti na koje korisnici sredstava nisu mogli uticati, a mogu dovesti do ugrožavanja zdravlja ljudi, materijalnih dobara i funkcionisanja rada kod korisnika sredstava.

Pod nepredviđenim rashodima i izdacima podrazumijevaju se rashodi i izdaci nastali uslijed okolnosti koje korisnici sredstava nisu mogli predvidjeti na početku fiskalne godine, a od interesa su za Bosansko-podrinjski kanton.

Budžetsko izdvajanje za tekuću rezervu ne smije preći 3% ukupnih prihoda, isključujući primitke.

Član 25.

Sredstva tekuće rezerve mogu se odobriti budžetskim korisnicima, drugim nivoima vlasti i ostalim korisnicima (u daljem tekstu: Korisnici sredstava).

Pod drugim nivoima vlasti, podrazumijevaju se općine na području Bosansko-podrinjskog kantona Goražde.

Pod ostalim korisnicima podrazumijevaju se svi ostali korisnici koji koriste sredstva Budžeta, a nisu definisani kao budžetski korisnici ili drugi nivoi vlasti.

Budžetskim korisnicima može se odobriti korištenje sredstava tekuće rezerve ukoliko ispunjavaju jedan od slijedećih kriterija:

a) finansiranje nepredviđenih rashoda i izdataka za tekuću fiskalnu godinu,

b) finansiranje hitnih i nepredviđenih rashoda i izdataka na ime sponzorstva i pokroviteljstva, kada se kao sponzor ili pokrovitelj pojavljuje Vlada Kantona.

Drugim nivoima vlasti može se odobriti korištenje sredstava tekuće rezerve u slučaju elementarnih nepogoda i drugih prirodnih nesreća, pod uslovom da je stanje elementarne nepogode proglašeno od strane nadležnog organa.

Ostalim korisnicima može se odobriti korištenje sredstava tekuće rezerve ukoliko se radi o hitnim i nepredviđenim rashodima i izdacima u slijedećim slučajevima:

a) finansiranja dijela troškova za učešće sportista pojedinaca i sportskih klubova sa područja Bosansko-podrinjskog kantona Goražde na svjetskim, evropskim i državnim takmičenjima,

b) finansiranje projekata od interesa za Bosansko-podrinjski kanton,

c) u drugim slučajevima kada Vlada Kantona utvrdi da je to od interesa za Bosansko-podrinjski kanton.

Član 26.

Odluku o korištenju sredstava tekuće rezerve donosi Vlada Kantona u skladu sa kriterijima za upotrebu sredstava tekuće rezerve utvrđenih ovim Zakonom na prijedlog resornog ministarstva i uz prethodno pribavljeno mišljenje Ministarstva za finansije u pogledu raspoloživih sredstava tekuće rezerve.

Prijedlog odluke resornog ministarstva iz prethodnog stava obavezno sadrži obrazloženje razloga za korištenje sredstava tekuće rezerve u skladu sa kriterijima utvrđenim ovim članom.

Premijer Kantona odobrava korištenje sredstava tekuće rezerve do iznosa 5.000,00 KM u toku fiskalne godine.

Član 27.

Ministar za finansije obavezno tromjesečno izvještava Vladu Kantona o korištenju sredstava tekuće rezerve. Vlada Kantona polugodišnje izvještava Skupštinu Kantona o korišćenju sredstava tekuće rezerve.

Član 28.

Prikupljanje javnih prihoda Budžeta vrši se preko računa javnih prihoda (depozitni račun).

Obavljanje platnih transakcija vrši se preko transakcijskih računa koji su sastavni dio JRT-a. JRT-a može da ima više podračuna. Aktivnosti za otvaranje podračuna provodi Ministarstvo za finansije uz saglasnost Vlade Kantona. Sa JRT-a se ne može isplatiti ni jedan izdatak ukoliko nije odobren Budžetom.

Potpisnici naloga platnih transakcija za depozitni i transakcijske račune su Ministar za finansije, Premijer i osoba koju na prijedlog Ministra za finansije odredi Vlada.

Potpisnici platnih transakcija za podračune su osobe određene od strane Vlade.

Član 29.

Povrat više ili pogrešno uplaćenih prihoda u tekućoj godini vrši se sa računa javnih prihoda (depozitnog računa) iz tekućeg priliva korisnika prihoda. Povrat više ili pogrešno uplaćenih prihoda koji nisu uplaćeni u tekućoj godini, vrši se sa transakcijskih računa korisnika prihoda. Rješenje o povratu sredstava donosi Ministarstvo za finansije.

Povrat više ili pogrešno uplaćenih javnih prihoda vrši se u skladu sa Pravilnikom o procedurama za povrat i preknjiženje više ili pogrešno uplaćenih javnih prihoda sa Jedinstvenog računa trezora Bosansko-podrinjskog kantona Goražde ("Službene novine Bosansko-podrinjskog kantona" broj: 1/10).

Član 30.

Budžetskim korisnicima osiguravaju se sredstva za obavezno osiguranje u skladu sa posebnim propisom.

Član 31.

Sredstva sa pozicije «Bruto plaće i naknade plaće»,«Naknade troškova zaposlenih» doznačavat će se korisnicima Budžeta na osnovu važećih zakonskih i podzakonskih propisa kojima je uređeno pitanje plaća i naknada za izabrane dužnosnike, nosioce izvršnih funkcija i savjetnike u organima zakonodavne i izvršne vlasti, te za državne službenike, policijske službenike, namještenike kao i druge uposlenike koji plaće i naknade primaju iz Budžeta Bosansko-podrinjskog kantona Goražde.

Član 32.

Visina dnevnica, naknada troškova za službena putovanja koji nastanu u vezi sa službenim putovanjima za sve korisnike koji se finansiraju iz sredstava Budžeta određuje se na osnovu Uredbe o naknadama za službena putovanja («Službene novine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde», broj:15/10, 3/12,).

Član 33.

Postupak nabave roba, vršenja usluga i ustupanja radova korisnici su obavezni vršiti u skladu sa odredbama Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj: 49/04, 19/05, 52/05, 8/06, 24/06,70/06,12/09 i 60/10).

Član 34.

Sredstva – pozicije "Nabavka opreme, nabavka građevina, nabavka stalnih sredstava u obliku prava, rekonstrukcije i investicionog održavanja, nabavka robnih rezervi i sl.", doznačavat će se korisnicima budžeta nakon provedenog postupka predviđenog važećim zakonskim propisima koji regulišu ovu materiju.

Član 35.

Rukovodioci budžetskih korisnika koji se finansiraju iz budžeta Bosansko-podrinjskog kantona Goražde su obavezni da prije pokretanja postupka i donošenja Odluke o nabavci opreme, građevina, stalnih sredstava u obliku prava i sl., predhodno pribave saglasnost Vlade Bosansko-podrinjskog kantona Goražde.

Član 36.

Sredstva sa pozicija sa kojih se vrši gotovinska isplata naknada pojedincima izuzev plaća, naknada po osnovu ugovora o privremenim i povremenim poslovima, autorskih honorara i drugih naknada po ugovoru o djelu i naknada po osnovu osiguranja doznačavat će se korisnicima Budžeta u skladu sa Zakonom o jedinstvenom uređivanju prava na gotovinsku naknadu pojedincima u Federaciji Bosne i Hercegovine («Sl. novine Federacije BiH», broj:9/10)

Član 37.

Sredstva utvrđena u razdjelu 10. Budžeta, pozicija "Transfer za parlamentarne političke partije" rasporedit će na korisnike Vlada Kantona, po kriterijima utvrđenim ovim Zakonom.

Sredstva namjenjena za finansiranje političkih stranaka i koalicija Vlada Kantona će rasporediti tako da 30% predviđenog iznosa rasporedi na parlamentarne grupe u jednakim iznosima, 60% od ukupnog iznosa se raspoređuje srazmjerno broju poslaničkih mjesta koje svaka parlamentarna grupa ima u trenutku raspodjele u Skupštini Kantona, dok se 10% ukupnog iznosa raspoređuje parlamentarnim grupama srazmjerno broju poslaničkih mjesta koja pripadaju manje zastupljenom spolu.

Sredstva koja, na osnovu stava 2. ovog člana pripadnu koaliciji Vlada Kantona će rasporediti tako da 30% od predviđenog iznosa rasporedi na političke stranke, koje sudjeluju u Skupštini Kantona u jednakim iznosima.

Ukoliko je ugovorom između članica koalicije regulisan način raspodjele novčanih sredstava koja pripadaju koaliciji, sredstva koja na osnovu stava 2. ovog člana pripadaju koaliciji Vlada Kantona raspoređuje na osnovu odredbi ugovora.

Član 38.

Sredstva utvrđena u razdjelu 11. Budžeta, pozicija „Tekući transferi neprofitnim organizacijama“, „Tekući transferi pojedincima“, koristiće se po programu koji donosi Vlada Kantona.

Za korištenje sredstava utvrđenih u razdjelu 11. Budžeta, pozicije "Bruto plaće i naknade plaće", "Naknade troškova zaposlenih", "Doprinosi poslodavca", "Putni troškovi", "Izdaci za komunikacije i komunalne usluge", "Nabavka materijala i sitnog inventara", "Izdaci za tekuće održavanje", "Izdaci osiguranja bankarskih usluga i usluga platnog prometa", "Ugovorene usluge i druge posebne usluge", "Nabavka opreme" ovlašćuje se Sekretar Vlade.

Za zakonito izvršavanje budžeta Vlade odgovoran je Sekretar Vlade.

Član 39.

Sredstva utvrđena u razdjelu 13. Budžeta, pozicija "Nabavka opreme" obezbjedit će se i koristiti u skladu sa Zakonom o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća ("Službene novine Federacije BiH", broj:39/03,22/06,43/10) i Odlukom o uslovima i načinu korištenja sredstava ostvarenih po osnovu posebne naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj 4/12).

Član 40.

Sredstva utvrđena u razdjelu 15. Budžeta, pozicija "Tekući transferi neprofitnim organizacijama", koristiće se po programima na koje saglasnost daje Vlada Kantona.

Član 41.

Sredstva utvrđena u razdjelu 16. Budžeta, pozicije "Tekući transferi drugim nivoima vlasti - Općina Goražde", "Tekući transferi drugim nivoima vlasti - Općina Foča-Ustikolina" i "Tekući transferi drugim nivoima vlasti - Općina Pale-Prača", koristiće se na osnovu odluka Vlade.

Sredstva utvrđena u razdjelu 16. Budžeta, pozicije "Izdaci za inozemne kamate", "Otplate dugova primljenih kroz državu", "Izvršenje sudskih presuda i rješenja o izvršenju", "Naknade za povrat više ili pogrešno uplaćenih sredstava" usmjeravat će se u skladu sa ostvarenim prilivom sredstava u Budžetu odnosno u skladu sa članom 21. ovog Zakona.

Član 42.

Sredstva utvrđena u razdjelu 17. Budžeta, pozicije "Tekući transferi drugim nivoima vlasti", "Tekući transferi neprofitnim organizacijama", "Subvencije javnim preduzećima", "Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima" i "Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti" koristit će se po programima na koje saglasnost daje Vlada Kantona.

Član 43.

Sredstva utvrđena u razdjelu 19. Budžeta, pozicije "Tekući transferi pojedincima", „Tekući transferi neprofitnim organizacijama", "Tekući transferi drugim nivoima vlasti" i "Kapitalni transferi", koristiće se po programima na koje saglasnost daje Vlada Kantona.

Član 44.

Sredstva utvrđena u razdjelu 20. Budžeta, pozicije "Tekući transferi drugim nivoima vlasti", "Tekući transferi pojedincima", "Tekući transferi neprofitnim organizacijama" i "Kapitalni transferi" koristit će se po programima na koje saglasnost daje Vlada Kantona.

Član 45.

Sredstva utvrđena u razdjelu 21. Budžeta, pozicije "Tekući transferi pojedincima", "Tekući transferi neprofitnim organizacijama" i "Kapitalni transferi" koristiće se po programima na koje saglasnost daje Vlada Kantona.

Član 46.

Sredstva utvrđena u razdjelu 23. Budžeta, pozicije "Tekući transferi drugim nivoima vlasti", "Tekući transferi pojedincima" i "Tekući transferi neprofitnim organizacijama", koristiće se po programima na koje saglasnost daje Vlada Kantona.

Član 47.

Nadležni korisnici budžetskih sredstava obavezni su od Vlade Kantona tražiti saglasnost za programe utroška sredstava iz čl. 38., 40., 42., 43. 44.,45. i 46. ovog zakona a programe utroška sredstava na koje je Vlada Kantona dala saglasnost obavezni su dostaviti Ministarstvu za finansije.

Bitni elementi programa su: naziv programa, opis programa (opći i posebni ciljevi), potrebna sredstva za provođenje programa, procjena rezultata, procjena nepredviđenih rashoda i rizika.

Sredstva se ne mogu koristiti prije nego što Vlada Kantona da saglasnost na program utroška sredstava.

O utrošenim sredstvima iz stava 1. ovog člana budžetski korisnici izvještavaju Ministarstvo za finansije, a Ministarstvo za finansije Vladu u skladu sa Zakonom.

III REVIZIJA I KONTROLA IZVRŠENJA BUDŽETA

Član 48.

Reviziju budžeta za 2013. godinu vrši Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u skladu sa Zakonom o reviziji budžeta u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Nadzor nad upotrebom budžetskih sredstava od strane korisnika obavlja Ministarstvo za finansije Bosansko-podrinjskog kantona Goražde u okviru zakonskih ovlaštenja.

IV INVESTIRANJE JAVNIH SREDSTAVA

Član 49.

Ministarstvo za finansije može investirati bilo koji iznos sredstava koji je na JRT-a, a koji trenutno nije potreban za budžetske svrhe u skladu sa Zakonom o investiranju javnih sredstava (" Službene novine Federacije BiH", broj:77/04 i 48/08).

Svi prihodi stečeni investiranjem javnih sredstava iz stava 1. ovog člana polažu se na JRT-a.

V ZADUŽIVANJE I UPRAVLJANJE DUGOM

Član 50.

Finansijske obaveze preuzete u ime i za račun Kantona u skladu sa zakonom i drugim propisima čine dug Kantona i obaveze su Kantona. Kanton se može kratkoročno zadužiti unutar države u svrhu privremenog finansiranja deficita nastalog iz gotovinskog toka.

Kratkoročni dug iz stava 2. ovog člana otplatit će se u tekućoj fiskalnoj godini i ni u kom vremenskom periodu u toku tekuće fiskalne godine ne smije preći 5% ostvarenih prihoda bez primitaka, u prethodnoj fiskalnoj godini.

Član 51.

Kanton može stvoriti obaveze po osnovu zaduživanja ili izdavanja garancija.

O visini zaduživanja i garancijama odlučuje Skupština Kantona, na prijedlog Vlade Kantona. Otplata duga Kantona predstavlja obavezu Kantona.

Dug općina sa područja Kantona ne predstavlja direktnu ili indirektnu obavezu Kantona, izuzev ukoliko Ministarstvo za finansije nije izdalo garancije u vezi sa kreditom općine.

Član 52.

Kanton se može zadužiti u sljedeće svrhe:

1. za finansiranje budžetskog deficita,
2. za finansiranje kapitalnih investicija i posebnih programa odobrenih od Skupštine Kantona,
3. za refinansiranje ukupnog ili dijela neizmirenog duga Kantona.
4. plaćanje po osnovu izdatih garancija u potpunosti ili djelimično u slučajevima kada zajmoprimac ne isplati svoje obaveze.

Član 53.

Kanton može izdati garanciju samo za finansiranje kapitalnih investicija i samo pod uslovom da je pravno lice koje je zajmoprimac sredstava pravno lice čiji je većinski vlasnik Kanton ili je pod nadzorom Kantona.

Kanton može izdati garanciju za finansiranje kapitalne investicije i za pravno lice koje je zajmoprimac sredstava, čiji je većinski vlasnik općina ili pod nadzorom općine, ukoliko se kapitalne investicija finansira iz sredstava međunarodnih finansijskih institucija, sve pod uslovom da garanciju izda Bosna i Hercegovina i Federacija Bosne i Hercegovine. Prije izdavanja garancije iz stava 2. ovog člana, općina na čijem području će se realizovati kapitalna investicija, obavezna je prethodno dostaviti izdatu garanciju općinskog vijeća.

Ministarstvo za finansije vodi popis duga, izdatih jemstava i zajmova, a evidentira ih u sistemu Glavne knjige Trezora.

Član 54.

O obliku zajma i vrsti instrumenta obezbjeđenja odlučuje Vlada kantona.
Ugovore o zaduživanju Budžeta i izdavanju garancija potpisuje Ministar za finansije.

VI RAČUNOVODSTVO, NADZOR I IZVJEŠTAVANJE BUDŽETA

Član 55.

Ministri i rukovodioci korisnika i drugih tijela odgovorni su za računovodstvo, unutarnju kontrolu i nadzor svojih ministarstava uključujući korisnike i potrošačke jedinice, odnosno organa i tijela koja spadaju u njihovu nadležnost.

Ministri i rukovodioci korisnika isključivo su odgovorni za planiranje i stvaranje obaveza u okviru utvrđenog Budžeta.

Ministar za finansije je, pored upravljanja prihodima i izdacima Ministarstva za finansije, odgovoran u ime Vlade Kantona za računovodstvo i unutarnji nadzor transakcija, zaduživanja i duga.

Član 56.

Budžetsko računovodstvo zasniva se na računovodstvenim načelima: tačnosti, istinitosti, pouzdanosti, sveobuhvatnosti, pravovremenosti i pojedinačnom iskazivanu poslovnih događaja.

Budžetsko računovodstvo se vodi po načelu dvojnog knjigovodstva, a prema rasporedu konta iz propisanog Analitičkog kontnog plana za Budžet i budžetske korisnike.

Budžetsko računovodstvo primjenjuju Trezor i budžetski korisnici.

Član 57.

Priznavanje prihoda i primitaka, te rashoda i izdataka putem sistema Glavne knjige trezora provodi se po načelu modificiranog nastanka događaja. Prihodi i primici priznaju se samo u onom periodu kada su mjerljivi i raspoloživi, to jest kada su uplaćeni na JRT.

Rashodi i izdaci priznaju se u trenutku nastanka obaveze.

Član 58.

Korisnici su obavezni urediti sistem interne kontrole u skladu sa međunarodnim standardima interne kontrole, kako bi se osiguralo da izvršavaju aktivnosti u okviru osnovne djelatnosti.

U skladu sa instrukcijama Ministarstva za finansije svi korisnici pripremaju periodične finansijske izvještaje sa obrazloženjima koja se odnose na programske rezultate izvršenja Budžeta.

Izveštaji iz stava 2. ovog člana podnose se Ministru za finansije u roku od 20 dana nakon isteka svakog tromjesečja, a za predhodnu fiskalnu godinu do 5. marta tekuće godine.

Član 59.

Ministarstvo za finansije obavezno je pripremiti i podnijeti Vladi Kantona periodične izvještaje o izvršenju Budžeta, koji sadrži:

- prikaz fiskalnog stanja;
- komparativni pregled odobrenih i stvarnih prihoda i rashoda;
- prijedlog mjera za poboljšanje situacije po potrebi.

Ministarstvo za finansije dužno je podnositi Vladi Kantona periodične izvještaje u roku od najviše 30 dana od završetka svakog izvještajnog razdoblja, a za predhodnu fiskalnu godinu do 15. aprila tekuće godine..

Vlada Kantona je dužna dostavljati Skupštini Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, na informaciju, tromjesečne i polugodišnje izvještaje koje Ministarstvo za finansije podnosi Vladi Kantona i to u roku od 30 dana nakon što Ministarstvo za finansije podnese izvještaj Vladi Kantona.

Član 60.

Periodični izvještaji o izvršenju Budžeta Kantona i općina objedinjuju se i dostavljaju Federalnom ministarstvu finansija u roku od 30 dana po završetku obračunskog perioda.

Član 61.

Korisnici su obavezni izraditi godišnji obračun svog finansijskog plana za prethodnu godinu i dostaviti ga Ministarstvu za finansije i nadležnim institucijama u skladu sa zakonima i drugim propisima.

U slučaju da korisnik izvještaj iz stava 1. ovog člana ne dostavi u zakonom utvrđenom roku Ministar za finansije ima pravo da privremeno obustavi odobrenje rashoda tom korisniku sve dok se ne izvrši prijem godišnjeg izvještaja.

Član 62.

Ministarstvo za finansije obavezno je izraditi godišnji obračun do kraja februara, a godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za prethodnu godinu Ministarstvo za finansije obavezno je dostaviti Vladi Kantona Izvještaj o izvršenju Budžeta za predhodnu godinu najkasnije do kraja 31. marta tekuće godine za predhodnu godinu.

Vlada Kantona obavezna je izvjestiti Skupštinu Bosansko-podrinjskog kantona Goražde o izvršenju Budžeta za predhodnu godinu do kraja maja fiskalne godine.

Član 63.

Konsolidovani godišnji obračun budžeta Kantona i općina objedinjuju se na nivou Kantona i dostavljaju Federalnom ministarstvu finansija do 31. marta tekuće godine za predhodnu fiskalnu godinu.

Član 64.

Sadržaj izvještaja iz člana 59. ovog Zakona mora biti u skladu sa sadržajem i klasifikacijama računa budžeta, kao i odredbama člana 17.i 75. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine.

VII TRANSPARENTNOST I JAVNOST BUDŽETA

Član 65.

Dokument okvirnog budžeta, Budžet, kao i svaka izmjena i dopuna budžeta Kantona objavljuje se u "Službenim novinama Bosansko-podrinjskog kantona Goražde", u roku od deset dana od dana njihovog donošenja.

Tromjesečni, polugodišnji i godišnji izvještaji o izvršenju budžeta objavljuju se u "Službenim novinama Bosansko-podrinjskog kantona Goražde", u roku od deset dana od dana njihovog podnošenja

Odluke Vlade Kantona o korišćenju sredstava tekuće rezerve objavljuju se u "Službenim novinama Bosansko-podrinjskog kantona Goražde", u roku od deset dana od dana njihovog donošenja.

Odluke o dugu, jamstvima i zajmovima objavljuju se u "Službenim novinama Bosansko-podrinjskog kantona Goražde kantona", u roku od deset dana od dana njihovog donošenja.

Svi dokumenti navedeni u ovom članu kao i svi drugi dokumenti koje je potrebno objaviti da bi se postigla transparentnost i javnost budžeta se objavljuju na službenoj stranici Bosansko-podrinjskog kantona Goražde.

VIII KAZNENE ODREDBE

Član 66.

Odgovorno lice korisnika, nosilac izvršne vlasti, kao i drugo lice odgovorno za Budžet Kantona, kaznit će se za prekršaj saglasno odredbama člana 78. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br.19/06,76/08,5/09,32/09, 51/09,9/10,36/10, 45/10 i 25/12).

IX PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 67.

Na sva pitanja koja nisu regulisana ovim Zakonom a tiču se načina izrade, planiranja, sadržaja, donošenja, izvršavanja Budžeta, zaduživanja i garancija,upravljanja javnim dugom, finansijskom i nefinansijskom imovinom, prava i obaveza korisnika, ovlaštenja Vlade Kantona, Ministarstva finansija i ministra finansija, računovodstva, nadzora i revizije kao i izvještavanja

Budžeta, te drugih pitanja primjenjivat će se odredbe Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH ", br.19/06,76/08,5/09,32/09,51/09,9/10,36/10, 45/10 i 25/12).

Član 68.

U slučaju da su obaveze i prava koja proističu iz drugih kantonalnih zakona i propisa u suprotnosti sa ovim Zakonom, primjenjivat će se odredbe ovog Zakona.

Član 69.

Ovaj Zakon stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenim novinama Bosansko-podrinjskog kantona Goražde".

**Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Bosansko-podrinjski kanton Goražde
Skupština Bosansko-podrinjskog kantona Goražde**

**Broj:
Goražde,**

O B R A Z L O Ž E N J E

Zakona o izvršenju Budžeta Bosansko-podrinjskog kantona Goražde za 2013. godinu

PRAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Pravni osnov za donošenje Zakona sadržan je u odredbama člana 23. stav 1. tačka b. Ustava Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, u kome je utvrđeno da Skupština Kantona donosi zakone.

Stavom 2. člana 5. Zakona o budžetima u Federaciji BiH ("Službene novine Federacije BiH", broj: 19/06,76/08,5/09,32/09,51/09,9/10,36/10 i 45/10) je propisano da se uz budžet donosi i Zakon o izvršenju budžeta, kojim se uređuje struktura prihoda i primitaka te rashoda i izdataka budžeta i njegovo izvršavanje, prioriteta plaćanja, obim, zaduživanja i garancije, upravljanje javnim dugom, te finansijskom i nefinansijskom imovinom, prava i obaveze korisnika budžetskih sredstava, ovalštenja vlade, ministarstva finansija te ministra finansija, u izvršavanju budžeta, kazne za neispunjene obaveze te druga pitanja u izvršavanju budžeta.

Vlada Kantona kao ovlašteni predlagač utvrđuje prijedlog Zakona i isti upućuje u dalju skupštinsku proceduru.

RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Zakonom o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj 19/06, 76/08, 5/09, 32/09, 51/09, 09/10, 36/10 i 45/10) uređuje se način izrade, donošenje i izvršavanje budžeta Federacije Bosne i Hercegovine, budžeta kantona, gradova i općina i finansijskih planova izvanbudžetskih fondova, zaduživanja, dug, računovodstvo i nadzor budžeta.

Zbog potrebe bližeg uređivanja načina izvršavanja Budžeta za tekuću fiskalnu godinu donosi se Zakon o izvršenju budžeta Bosansko-podrinjskog kantona Goražde kojim se definiše upravljanje prihodima, primicima i rashodima i izdacima budžeta, te prava i obaveze korisnika budžetskih sredstava.

OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ODREDBA ZAKONA

Prijedlog Zakon o izvršenju budžeta Bosansko-podrinjskog kantona Goražde za 2012. Godinu sadrži devet poglavlja i to:

I OPĆE ODREDBE

II IZVRŠAVANJE BUDŽETA

III REVIZIJA I KONTROLA IZVRŠENJA BUDŽETA

IV INVEŠTIRANJE JAVNIH SREDSTAVA

V ZADUŽIVANJE I UPRAVLJANJE DUGOM

VI RAČUNOVODSTVO, NADZOR, REVIZIJA I IZVJEŠTAVANJE BUDŽETA

VII TRANSPARENTNOST I JAVNOST BUDŽETA
VIII PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE
IX KAZNENE ODREDBE

Poglavlje I - OPĆE ODREDBE

Općim odredbama Zakona i to članovima 1-7. definisano je šta se uređuje prijedlogom Zakona, te je utvrđeno da se ovim Zakonom uređuje struktura prihoda i primitaka, te rashoda i izdataka, izvršavanje, prioriteta plaćanja i druga pitanja od značaja za Budžet Bosansko-podrinjskog kantona Goražde kantona za 2012. godinu.

Poglavljem II – IZVRŠAVANJE BUDŽETA

U poglavlju izvršavanje Budžeta utvrđeni su dinamika izvršavanja Budžeta po osnovu mjesečnih planova alokacije raspoloživih budžetskih sredstava. Takođe, ovim poglavljem utvrđena je obaveza budžetskih korisnika za pripremu i podnošenje prijedloga operativnih budžeta, a u skladu sa Instrukcijom Ministarstva finansija.

Članom 11. Zakona predviđena je mogućnost da Vlada Kantona na prijedlog Ministarstva finansija može obustaviti izvršenje pojedinih rashoda i / ili izdataka u trajanju do 45 dana pod uslovima utvrđenim ovim Zakonom, o čemu je Vlada obavezna odmah izvjestiti Skupštinu Kantona. Članom 12. utvrđeno je da, ukoliko mjere privremene obustave izvršenja, ne dovedu do uravnoteženja Budžeta, Vlada Kantona, mora predložiti Skupštini rebalans Budžeta.

Članom 20. utvrđena je zabrana korisnicima da stvaraju obaveze, odnosno rashode ili opterećenja budžetskih pozicija ako ti rashodi i opterećenja nisu odobreni u okviru iznosa alociranog za tog korisnika. Izuzetak jeste da rashodi mogu preći iznos alociranih sredstava, ukoliko za to postoji saglasnost Ministarstva finansija.

U članu 21. utvrđeni su prioriteta kod izvršavanja budžeta. U redu prioriteta se nalaze:

1. plaćanje obaveza po kreditima i povrat javnih prihoda poreznim obveznicima na osnovu rješenja Porezne uprave Federacije BiH – ova plaćanja su prva u redu prioriteta obzirom da se radi o plaćanjima obaveza i povratu javnih prihoda koja predstavljaju zakonsku obavezu kantona
2. transferi korisnicima socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice s djecom - ova tačka obuhvata transfere pojedincima koji se isplaćuju u skladu sa Zakonom o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice s djecom te obzirom da se radi o socijalnim davanjima koja su utvrđena zakonom zauzima drugo mjesto u redu prioriteta,
3. transferi za boračke populacije – ratne vojne invalide i članove porodica šehida, poginulih, umrlih, nestalih branilaca i umrlog ratnog invalida – ova tačka obuhvata transfere pojedincima pripadnicima navedenih kategorija koji se isplaćuju u skladu sa Zakonom o dopunskim pravima branilaca I članova njihovih porodica u Bosansko-podrinjskom kantonu Goražde te zbog ranjivosti navedenih kategorija iz reda boračke populacije zauzima treće mjesto u redu prioriteta
4. plaće, doprinosi i naknade troškova svih zaposlenih,- ova tačka obuhvata isplate plaća i naknada koje se vrše u skladu sa važećim zakonima i podzakonskim aktima tako da obzirom da se radi o zakonskoj obavezi te plaćama i naknadama kojima uposlenici i njihove porodice obezbjeđuju egzistenciju ista zauzima četvrto mjesto u redu prioriteta
5. izdaci za materijal i usluge – radi se o izdancima neophodnim za funkcionisanje institucija sistema te su isti peti u redu prioriteta
6. ostali tekući transferi – ova tačka obuhvata plaćanje svih ostalih tekućih transfera i zbog same vrste i svrhe plaćanja koja je takva da od iste zavise ekonomska I društvena kretanja na području Kantona u redu je ispred kapitalnih izdataka

7. kapitalni izdaci,
8. ostalo

Članom 22. Utvrđeno je da neiskorištene apropijacije ističu 31. januara naredne fiskalne godine, izuzev apropijacija za koje je ovim Zakonom utvrđeno da se mogu prenositi u narednu fiskalnu godinu. Članom 23. Zakona utvrđen je obim i vrsta rashoda koje može preraspodjeliti Ministarstvo za finansije na prijedlog korisnika.

Članom 24. Zakona utvrđeno je da se hitni i nepredviđeni izdaci u toku budžetske godine podmiruju iz sredstava tekuće rezerve. Kako je članom 34. stav 2. Zakona o budžetima u Federaciji BiH utvrđeno da se raspodjela sredstava odobrava od strane Vlade u skladu sa kriterijima utvrđenim Zakonom o izvršenju Budžeta, to je odredbama člana 25. ovog Zakona utvrđeno ko može biti korisnik sredstava tekuće rezerve i pod kojim uslovima se ista može koristiti. Članom 26. propisano da se tekuća rezerva koristi po odlukama Vlade u skladu sa kriterijima za upotrebu sredstava tekuće rezerve, a po prethodno dobijenom mišljenju Ministarstva finansija. Prijedlog Odluke za korištenje sredstava tekuće rezerve Vladi Kantona dostavlja resorno ministarstvo uz obrazložen prijedlog i uz pribavljeno mišljenje Ministarstva finansija u pogledu raspoloživih sredstava tekuće rezerve.

Članom 28. Zakona utvrđena je obaveza obavljanja platnih transakcija preko transakcijskog računa koji je sastavni dio JRT, dok je članom 29. regulisana procedura povrata sredstava.

Članovima od 31. do 45. propisan je način korištenja sredstava sa određenih pozicija i po određenim razdjelima.

Članom 35. je propisano da se sredstva sa pozicija sa kojih se vrši gotovinska isplata naknada pojedincima izuzev plaća, naknada po osnovu ugovora o privremenim i povremenim poslovima, autorskih honorara i drugih naknada po ugovoru o djelu i naknada po osnovu osiguranja doznačavat će se korisnicima Budžeta u skladu sa Zakonom o jedinstvenom uređivanju prava na gotovinsku naknadu pojedincima u Federaciji Bosne i Hercegovine («Sl. novine Federacije BiH», broj:9/10). Navedeni Zakon o jedinstvenom uređivanju prava na gotovinsku naknadu pojedincima u Federaciji Bosne i Hercegovine je donesen početkom 2010.godine tako da je od donošenja istog do danas bilo sasvim dovoljno vremena da se kantonalni zakoni koji predviđaju gotovinske isplate pojedincima usklade odnosno donesu odgovarajući zakoni koji predviđaju i uređuju pitanje gotovinskih isplata. Ukoliko određeni zakoni nisu usklađeni odnosno doneseni potrebno je iste uskladiti odnosno donijeti u što kraćem roku kako bi se stvorile pretpostavke za izvršavanje Budžeta u tom dijelu.

Članom 36. Zakona o izvršenju budžeta Bosansko-podrinjskog kantona Goražde utvrđeni su kriteriji za raspodjelu sredstava parlamentarnim grupama na način da se sredstva namjenjena za finansiranje političkih stranaka i koalicija raspoređuju tako da 30% predviđenog iznosa rasporedi na parlamentarne grupe u jednakim iznosima, 60% od ukupnog iznosa se raspoređuje srazmjerno broju poslaničkih mjesta koje svaka parlamentarna grupa ima u trenutku raspodjele u Skupštini Kantona, dok se 10% ukupnog iznosa raspoređuje parlamentarnim grupama srazmjerno broju poslaničkih mjesta koja pripadaju manje zastupljenom spolu a sve u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka («Službeni glasnik BiH», broj:22/00,102/09,54/10). Navedena sredstva su namjenjena kao što i sam ekonomski kod "Transfer za parlamentarne političke partije" kaže za finansiranje parlamentarnih političkih partija. Pored kriterija i načina raspodjele i samo regulisanje ovog pitanja Zakonom o izvršenju budžeta Bosansko-podrinjskog kantona Goražde je u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka stranaka («Službeni glasnik BiH», broj:22/00,102/09,54/10) obzirom da je članom 3. navedenog Zakona propisano da politička stranka može obezbjediti

sredstva iz u tom članu navedenih izvora a među istima je pod "d) budžet BiH za finansiranje parlamentarnih grupa u skladu sa članom 10. ovog Zakona, kao i iz entitetskih budžeta i svih njihovih nižih jedinica u skladu sa entitetskim zakonima". Obzirom da do danas ni Federacija BiH a ni Bosansko-podrinjski kanton Goražde nisu donijeli posebni zakon kojim bi na odgovarajući način regulisali predmetnu materiju to pitanje, neophodno je pitanje finansiranja političkih stranaka u 2013. godini urediti ovim Zakonom.

Članom 46. utvrđena obaveza donošenja programa utroška sredstava iz članova 37.,39.,41.,42.,43.,44. i 45. za budžetskih korisnika te su propisani bitni elementi programa

Poglavljem III - REVIZIJA I KONTROLA IZVRŠENJA BUDŽETA

U ovom poglavlju definisano je pitanje revizije Budžeta za 2013. godinu kao i pitanje za nadzora nad upotrebom budžetskih sredstava.

Poglavljem IV - INVESTIRANJE JAVNIH SREDSTAVA

U ovom poglavlju utvrđena je obaveza investiranja javnih sredstava koja nisu potrebna za budžetske svrhe u skladu sa Zakonom o investiranju javnih sredstava.

Poglavljem V – ZADUŽIVANJE I UPRAVLJANJE DUGOM

U ovom poglavlju utvrđeno je šta se smatra dugom obavezom Kantona, te način i visina eventualnog kratkoročnog zaduženja Kantona. Članom 51. utvrđene su svrhe za koje se Kanton može zadužiti odnosno preopisano je da se Kanton može zadužiti za finansiranje budžetskog deficita, za finansiranje kapitalnih investicija i posebnih programa odobrenih od Skupštine Kantona, za refinansiranje ukupnog ili dijela neizmirenog duga Kantona i za plaćanje po osnovu izdatih garancija u potpunosti ili djelimično u slučajevima kada zajmoprimac ne isplati svoje obaveze Članom 52. svrha za koju Kanton može izdati garanciju, a to su kapitalne investicije pravnih lica čiji je većinski vlasnik Kanton ili je pod nadzorom Kantona. Zakonom se utvrđuje mogućnost da Kanton može izdati garanciju, pravnom licu zajmoprimcu sredstava, čiji je većinski vlasnik općina ili je pod nadzorom općine, pod uslovom da se finansira kapitalna investicija na području općine, te da garanciju za navedenu investiciju prije Kantona izda općinsko vijeće, kao i da garanciju izdaju Bosna i Hercegovina i Federacija Bosne i Hercegovine, putem supsidijarnih podugovora o garancijama. Odredbe u ovom poglavlju su usklađene sa odredbama zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine te Zakona o dugu, zaduživanju i garancijama u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Poglavljem VI - RAČUNOVODSTVO, NADZOR I IZVJEŠTAVANJE BUDŽETA

U ovom poglavlju definisano je računovodstvo, nadzor i izvještavanje Budžeta.

Članom 54. Utvrđena je odgovornost ministara i rukovodilaca budžetskih korisnika i drugih tijela za računovodstvo, unutrašnju kontrolu i nadzor svojih ministarstava uključujući korisnike i potrošačke jedinice a sve u skladu sa članom 12. Zakona o trezoru u Federaciji Bosne i Hercegovine. Naime članom 12. Zakona o trezoru u Federaciji Bosne i Hercegovine propisano je da: "Svi ministri su odgovorni za računovodstvo i internu kontrolu svojih ministarstava uključujući budžetske korisnike i potrošačke jedinice koji spadaju u njihovu nadležnost. Odgovorna lica u ministarstvima i kod korisnika budžeta uspostavljaju i održavaju sisteme upravne i računovodstvene kontrole nad ovlaštenim budžetima, odobrenim finansijskim planovima i operativnim budžetima, naplatama prihoda i primitaka, i budžetskim izdacima i isplatama. Federalno ministarstvo propisuje smjernice za razvoj i održavanje sistema upravljanja i računovodstvene kontrole. Sistemi djelotvorne interne kontrole se održavaju kako bi se osigurao pravilan, otvoren i konkurentan postupak nabavke, koja bi bila u skladu sa

zakonskim propisima, te se na taj način obezbjeđuje pravilno upravljanje i čuvanje imovine i opreme.”

Zakonom o trezoru u Federaciji Bosne i Hercegovine je takođe propisano je da postoji Jedinostveni račun Trezora preko kojeg se vrše sve isplate koje se odnose na budžetske korisnike. S tim u vezi, svi budžetski korisnici koji su imali vlastite transakcijske račune usvajanjem gore navedenog Zakona bili su dužni iste ugasiti i prenijeti sredstva na JRT preko kojeg nastavljaju poslovanje. Sve aktivnosti koje se provode u toku fiskalne godine i iz kojih proizilaze obaveze za plaćanje iz budžeta obavljaju se preko Ministarstva za finansije, tj. budžetski korisnik je dužan da kopiju originalnog računa uz odgovarajući obrazac propisan Uputstvom o načinu poslovanja JRT i potpisan od strane odgovornog lica budžetskog korisnika dostave Ministarstvu za finansije koje će izvršiti evidentiranje u sistemu, te izvršiti plaćanje nastalih obaveza sa JRT. Pored toga, budžetski korisnici su dužni da vode pomoćne knjige prema propisima iz oblasti računovodstva i knjigovodstva (koje čine sastavni dio sistema Glavne knjige trezora) i svu originalnu dokumentaciju transakcija u skladu sa Uredbom o računovodstvu.

Što se tiče Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, Jedinostveni račun Trezora je organizovan tako da postoji jedna Glavna knjiga koja se vodi u okviru Ministarstva za finansije i pomoćna knjiga za sve budžetske korisnike, osim za MUP, koji je zasebna radna stanica (posebno vodi računovodstvenu evidenciju). Svi budžetski korisnici su uskladu sa zakonskim aktima dužni da pravovremeno dostavljaju urednu dokumentaciju Ministarstvu za finansije radi njene evidencije i realizacije, a pored toga nadležna ministarstva, budžetski korisnici i fondovi vode pomoćne knjige prema propisima iz oblasti računovodstva i knjigovodstva.

Rukovodioci budžetskih korisnika su posebno odgovorni za stvaranje obaveza u skladu sa odobrenim budžetima. To znači, ako dođe do većeg stvaranja obaveza u odnosu na odobrene budžete, računovodstvo Trezora će to registrovati i takve aktivnosti će biti suspendovane. Svako nenamjensko trošenje sredstava budžeta povlači za sobom odgovornost lica koja su naredila takvu transakciju, kao i lica koja su po funkciji odgovorna za trošenje sredstava budžeta.

Poglavljem VII - TRANSPARENTNOST I JAVNOST BUDŽETA

U ovom poglavlju je na uobičajen način definisana transparentnost i javnost budžeta

Poglavlje VIII - KAZNE ODREDBE

U ovom poglavlju je predviđena odgovornost odgovornog lica korisnika, nosiloca izvršne vlasti, kao i drugih lica odgovornih za Budžet Kantona te je predviđeno da će se navedena lica kaznit će se za prekršaj saglasno odredbama člana 78. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Poglavlje IX - PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Prelaznim i završnim odredbama je predviđeno da će se na sva pitanja koja nisu regulisana Zakonom o izvršenju budžeta Bosansko-podrinjskog kantona Goražde za 2013. godinu primjenjivati odredbe Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine te je određeno da Zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u “Službenim novinama Bosansko-podrinjskog kantona Goražde”.

**PREDLAGAČ:
VLADA KANTONA**