

Na osnovu člana 23. stav 1. Ustava Bosansko-podrinjskog kantona Goražde („Službene novine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde“, broj 8/98, 10/00, 5/03), Skupština Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, na godišnjoj sjednici, održanoj 21. februara 2014. godine, **u t v r đ u j e:**

C I L J E V E I P O L I T I K U

BOSANSKO-PODRINJSKOG KANTONA GORAŽDE ZA 2014. GODINU

UVOD

Ovaj dokument treba da odražava uticaj svih aktuelnih procesa iz okruženja, sa aspekta mogućih implikacija na fiskalni kapacitet Bosansko-podrinjskog kantona Goražde te da adekvatno usmjeri politike i aktivnosti Kantona kao i da poboljša koordinaciju izmjeđu Kantona i općina a sve kako bi se ostvario daljnji ekonomski razvoj Bosansko-podrinjskog kantona Goražde.

U ovom periodu Bosansko-podrinjski kanton Goražde će funkcionisati u ograničenim fiskalnim kapacitetima s obzirom na efekte globalne finansijske i ekonomske krize, koja je ostavila trag na ekonomiji BiH.

Na području našeg Kantona u zadnjih nekoliko godina zabilježena su pozitivna privredna kretanja te osjetan ekonomski razvoj, ali zbog značajnog smanjenja prihoda od indirektnih poreza kao i zbog neadekvatne finansijske podrške iz Budžeta Federacije BiH isti će u narednom periodu biti usporen zbog nemogućnosti provođenja potrebnih mjera ekonomske politike, odnosno prije svega zbog nemogućnosti finansiranja razvojnih i infrastrukturnih projekata kao i zbog nemogućnosti povećanja javne potrošnje na području Kantona.

Međutim iako se u 2014. godini ne očekuje adekvatna podrška iz Budžeta Federacije BiH, prvenstveno zbog izuzetno lošeg stanja u budžetu Federacije BiH, treba iskoristiti pozitivna privredna kretanja i osjetan ekonomski razvoj te provođenjem odgovarajućih koegzistentnih politika na nivou Kantona stvoriti pretpostavke za daljnji ekonomski razvoj Kantona a u isto vrijeme i za odgovarajuće finansiranje institucija Kantona te aktivnosti od značaj za Kanton.

Zbog toga 2014. godinu treba iskoristiti za poduzimanje mjera unapređenja rada što će za posljedicu imati ostvarivanje ušteda i to na način da se ne umanjuju prava socijalno ugroženih kategorija, pripadnika boračkih populacija i drugih korisnika budžeta.

Navedene mjere su posebno neophodne u 2014. godini zbog značajnog smanjenja prihoda od indirektnih poreza koji su u 2013. godini u odnosu na 2012. godinu skoro 10% manji a posebno iz razloga što se ne očekuje poboljšanje istih ni u 2014. godini iz razloga povećanja otplate vanjskog duga Federacije BiH što direktno utiče na smanjenje prihoda od indirektnih poreza.

Međutim, iako se kao što se vidi iz naprijed navedenog Kanton nalazi u izuzetno teškoj finansijskoj poziciji 2014. godina će se iskoristiti za poduzimanje mjera na pokretanju i provođenju važnih reformi koje se odnose na reformu javne uprave, javnih finansija, socijalnog sektora, te sektora obrazovanja i zdravstva. Pored toga nastaviće se sa svim potrebnim reformama imjerama koje će omogućiti jačanje privrede, povećanje javnih investicija, te će se u isto vrijeme kroz dodatnu edukaciju osigurati poboljšanje radnih vještina uposlenih i onih koji na tržištu rada čekaju zaposlenje.

Fiskalna strategija za ovaj period temelji se na srednjoročnim politikama djelovanja Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, sa ciljem jačanja upravljanja javnim finansijama, ujednačene fiskalne politike i jačanju finansijske discipline, što bi trebalo doprinijeti ekonomskom i socijalnom jačanju Kantona.

Bosansko-podrinjski kanton Goražde će se baviti konkretnim prioritetima za ekonomski razvoj Kantona, poboljšanje sistema zdravstvene i socijalne zaštite, razvoj obrazovanja, stvaranje efikasnije uprave, novu javnu infrastrukturu, te planovima na uštedi energije i zaštiti okoliša.

Kako bi osigurali brži razvoj Kantona moramo osigurati efikasniju javnu upravu, koja uz manje troškove i bolji kvalitet, obavlja usluge koje su Ustavom i zakonima date u nadležnost Kantona. Naime neophodno je poduzeti mjere kako bi se poboljšala efikasnost i vještina zaposlenih na poslovima u kantonalnim ministarstvima, organima uprave, javnim preduzećima i ustanovama. Mjere za poboljšanje rada biće poduzete od strane svih organa uprave i tijela.

Bosansko-podrinjski kanton Goražde u koordinaciji sa drugim nivoima će donositi politike i odlučivati o programima, projektima i mjerama koje mogu značajno doprinijeti povećanju zaposlenosti i razvoju izvozno orjentisane industrije, poboljšanju sistema zdravstvene i socijalne zaštite, povećanju kvalitete i konkurentnosti obrazovanja, osiguranju efikasnije uprave, izgradnji cestovne infrastrukture, stanogradnji, razvoju turističke infrastrukture, uštedi energije i zaštiti okoliša.

Poduzimaće se potrebne mjere i aktivnosti da se poveća broj novih održivih radnih mjesta, te da se poveća potrošnja na području Kantona, a sve u cilju poboljšanja životnog standarda stanovništva. Nastojaće se kroz odgovarajuće mjere i aktivnosti stvoriti pretpostavke kako bi došlo do dodatnog zapošljavanja mladih kadrova u privatnom sektoru, otvaranje novih radnih mjesta u industriji, građevinarstvu, obrtu, razvoj uslužnog sektora i trgovine, te razvoj poljoprivrede. Bosansko-podrinjski kanton Goražde će istovremeno izraditi i provesti plan borbe protiv „sive“ ekonomije i plan za osiguranje zaštite, poštivanje i unapređenja radničkih prava na području Kantona.

U narednom periodu moguće je osigurati finansijski održiv sistem zdravstvene zaštite koji će svim stanovnicima Kantona obezbijediti kvalitetnu i na vrijeme potrebnu zdravstvenu zaštitu i najsavremeniju dijagnostičku pretragu. Pored zdravstvene zaštite bitno je pružiti prioritet mjerama koje doprinose održivom povratku.

Bosansko-podrinjski kanton Goražde će se usmjeriti ka projektima u oblasti kapitalnih ulaganja i investicija u javnu infrastrukturu. Prioritet će biti programsko finansiranje, a sve oblasti u kojima se tekući transferi koriste na neekonomičan i neefikasan način će biti predmet reformi.

Bosansko-podrinjski kanton Goražde će poduzimati potrebne mjere na stvaranju kapaciteta za projektovanje i implementaciju projekata odobrenih iz sredstava fondova EU i drugih razvojnih programa pomoći u Bosni i Hercegovini i inostranstvu.

U narednom periodu će se akcenat staviti i na aktivnosti na kategorizaciji regionalnih i lokalnih cesta na području kantona, izradi nove planske, projektne i investicijske dokumentacije za rekonstrukciju i izgradnju cesta, te će nastaviti sa započetim aktivnostima na rekonstrukciji regionalnih i lokalnih cesta u skladu sa raspoloživim sredstvima i odobrenim namjenskim sredstvima za projekte u oblasti izgradnje cestovne infrastrukture.

FINANSIJE

Strateški cilj Bosansko-podrinjskog kantona Goražde je održanje finansijske stabilnosti Bosansko-podrinjskog kantona Goražde i stvaranje uslova za snažniji i stabilniji ekonomski razvoj Kantona. Finansijska stabilnost Bosansko-podrinjskog kantona Goražde i stvaranje uslova za snažniji i stabilniji ekonomski razvoj planiraju se dostići relizacijom tri prioriteta cilja u 2014. godini:

- 1. Iznalaženje odgovarajućih sistemskih rješenja za povećanje javnih prihoda Bosansko-podrinjskog kantona Goražde.** U saradnji sa Federalnim ministarstvom finansija odnosno Poreznom upravom Federacije Bosne i Hercegovine te drugim nadležnim institucijama u 2014. godini će se osigurati ili inicirati provođenje potrebnih aktivnosti u cilju postizanja odgovarajućih sistemskih rješenja za povećanje javnih prihoda Bosansko-podrinjskog kantona Goražde. Postizanje odgovarajućih sistemskih rješenja za povećanje javnih prihoda u Bosansko-podrinjskom kantonu Goražde je cilj kojem se teži već duže vrijeme, a u 2014. godini Bosansko-podrinjski kanton Goražde će isti pokušati postići prije svega:
 - poduzimanjem odgovarajućih aktivnosti kako bi se izmjenio Zakon o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine na način da se poveća učešće Bosansko-podrinjskog kantona Goražde u raspodjeli javnih prihoda, na čemu se dosta radilo i u 2013. godini,
 - pripremanjem Prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sudskim taksama i Prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pripadnosti javnih prihoda Bosansko-podrinjskog kantona Goražde koji će postići povećanu uplatu te adekvatniju raspodjelu javnih prihoda, te
 - kontinuiranom saradnjom sa Poreznom upravom u cilju efikasnije naplate javnih prihoda.
- 2. Podizanje finansijske odgovornosti na viši nivo prije svega boljom organizacijom i jačanjem interne kontrole i interne revizije.** Podizanje finansijske odgovornosti na viši nivo prije svega boljom organizacijom i jačanjem interne kontrole i interne revizije je cilj koji će se postići prije svega donošenjem nedostajućih pravilnika i procedura te potpunom primjenom svih donesenih pravilnika i procedura odnosno poduzimanjem potrebnih mjera kako bi se interna revizija ustrojila u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u Federaciji Bosne i Hercegovine. Pored toga Ministarstvo za finansije će kao i prethodne godine poduzimati, a Vladi kantona i drugim budžetskim korisnicima predlagati čitav niz mjera i aktivnosti na unaprijeđenju rada, a sve u cilju postizanja finansijske stabilnosti.
- 3. Adekvatno planiranje novčanih tokova radi postizanja finansijske stabilnosti.** Finansijska stabilnost je cilj ka čijem postizanju će biti usmjerene aktivnosti, a ista će se pokušati postići kroz adekvatan plan novčanih tokova zasnovan na pretpostavci kvalitetno planirane dinamike svih prihoda i svih izdataka definisanih kroz finansijske planove budžetskih korisnika.

PRIVREDA

U skladu sa Programom razvoja Bosansko-podrinjskog kantona Goražde do 2014. godine, ostvarenim rezultatima iz oblasti privrede u 2013. godini i finansijskim mogućnostima Budžeta kantona, strateški cilj za 2014. godinu jeste osiguranje snažne privredne infrastrukture koja omogućava zapošljavanje u konkurentnom privatnom sektoru, blagostanje i rastući životni standard uz održivo korištenje prirodnih resursa. Akcenat će se staviti na provođenje pripremnih radnji za pokretanje većih investicionih aktivnosti na razvoju privredne infrastrukture, smanjenju fiskalnog opterećenja koji su definisani propisima kantona ili propisima Federacije BiH a koji predstavljaju izvorne prihode kantona, te aktivnosti na smanjenju sive ekonomije i neregistrirane privredne djelatnosti (siva ekonomija).

Ostvarivanje strateškog cilja Bosansko-podrinjskog kantona Goražde će se realizovati implementacijom dva prioriteta specifična cilja, i to:

- 1. Razvoj tržišta rada** kroz podsticaj razvoju i stvaranju uslova za kreiranje novih radnih mjesta. Zapošljavanje i otvaranje novih radnih mjesta prvi je prioritetni cilj Kantona. U okviru ovog cilja pružit će se odgovarajuća podrška privatnom sektoru, službi za zapošljavanje Bosansko-podrinjskog kantona Goražde i neprofitnim organizacijama aktivnim u oblasti razvoja i tržišta rada u provođenju mjera koje doprinose poboljšanju stanja na tržištu rada
- 2. Unaprijeđenje ekonomskog okruženja** kroz razvoj konkurentnosti privrede i izgradnju privredne, saobraćajne i turističke infrastrukture. U okviru ovog cilja, Kanton će kroz svoje programe promovisati i podsticati aktivnosti privrednih subjekata koje doprinose ostvarivanju visokih stopa industrijske proizvodnje, ekonomskog razvoja i kreiranju novih radnih mjesta. U okviru ovog cilja tokom 2014. godine će se sufinansirati završetak aktivnosti na izgradnji objekata za prečišćavanje tehnoloških i otpadnih voda iz Industrijske zone "Pobjeda" što će omogućiti potpuno ispunjavanje uslova iz vodnih dozvola za privredna društva u ovoj industrijskoj zoni, čime bi se trajno rješio problem najvećih industrijskih zagađivača voda na području Bosansko-podrinjskog kantona Goražde te stvorili uslovi za dalji razvoj hemijske industrije na održivim osnovama.

Ostali ciljevi u oblasti privrede u 2014. godini su:

- **Poboljšanje stanja u oblasti poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva.** - U ovoj oblasti u dijelu koji se odnosi na poljoprivredu, prioritet je osiguranje Zakonom propisanih podsticajnih mjera za primarnu poljoprivrednu proizvodnju te nastavak aktivnosti na sanaciji i revitalizacije Mljekare MILGOR d.o.o. Goražde. Tokom 2014. godine će se nastaviti sa aktivnostima na programu ruralnog razvoja koji će omogućiti povećanje korištenja poljoprivrednih resursa Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, razvoj ruralnih područja i poboljšanje standard života u ruralnim područjima. U oblasti vodoprivrede u 2014. godini prioritet je pružanje podrške JKP 6. MART d.o.o. Goražde u cilju osiguranja adekvatnog snabdjevanja stanovništva i industrije vodom za piće i tehnološkom vodom. Pored toga u sklopu podrške razvoju turizma tokom 2014. godine će se poduzeti aktivnosti na uređenju minimalno dvije lokacije na rijeci Drini, koje će doprinijeti uređenju priobalja ali istovremeno i unaprijeđenju turističke infrastrukture za prolazni turizam. U oblasti šumarstva će se nastaviti podrška JP Bosansko-podrinjske šume u cilju unaprijeđenja održivog gospodarenja šumama i proširivanje poslovanja na proizvodnju i prodaju sirovina i proizvoda iz bio mase. U dijelu šumarstva, će se poduzeti aktivnosti u oblasti zaštite i politike gazdovanja šumama kroz pošumljavanje krša i goleti, unaprijeđenje šuma i provodit će se smjernice za optimalno iskorištavanje šuma u duhu Zakona o šumama.

- **Modernizacija saobraćajne infrastrukture** – U ovoj oblasti će se akcenat staviti na aktivnosti na kategorizaciji regionalnih i lokalnih cesta na području kantona, izradi nove planske, projektne i investicijske dokumentacije za rekonstrukciju i izgradnju cesta, te će nastaviti sa započetim aktivnostima na rekonstrukciji regionalnih i lokalnih cesta u skladu sa raspoloživim sredstvima i odobrenim namjenskim sredstvima za projekte u oblasti izgradnje cestovne infrastrukture (GSM licence).
- **Poboljšanje stanja u oblasti prometa i komunikacija.** - U ovoj oblasti prioritet je izrada projektne dokumentacije i priprema za predstojeću digitalizaciju te izgradnja i sanacija RTV predajnika i repetitora i nabavka opreme za repetitore na području kantona u skladu sa projektom digitalizacije. Također će se nastojati poduzeti mjere koje će omogućiti poboljšanje stanja u oblasti prometa ljudi i dobara na prostoru kantona i u oblasti prometa ljudi i dobara između kantona i drugih dijelova Bosne i Hercegovine. Osim nabrojanog nastojati će se doprinijeti poboljšanju stanja u oblasti pristupa elektronskim vidovima komunikacija u naseljenim mjestima na području kantona.
- **Razvoj i zaštita šuma.**
- **Poboljšanje regulatornog okvira u oblasti trgovine, ugostiteljstva, turizma, poduzetništva i obrta** - prioritet će biti uspostavljanje efikasnog modela podrške razvoju poduzetništva i obrta, poslovnom povezivanju poduzetnika sa srednjim i velikim kompanijama sa prostora kantona. U okviru ovog cilja posebna pažnja će se dati stvaranju ambijenta i uslova za razvoj poduzetništva u oblasti turizma.
- **Razvoj energetike i rudarstva** - Nastavit će se sa aktivnostima na korištenju hidropotencijala na vodotokovima II kategorije za proizvodnju električne energije. Tokom 2014. godine akcenat će se staviti na izradi projektne dokumentacije za MHE Kolina, te u oblasti koncesija gdje će se nakon donošenja novog Zakona o koncesijama započeti usklađivanje koncesionim naknadama u cilju njihovog povećanja kako bi se osiguralo da povećanje prihoda kantona i općina u sastavu kantona od privrednih djelatnosti koje se obavljaju korištenjem prirodnih bogastava i dobara u općoj upotrebi.

SOCIJALNA POLITIKA, ZDRAVSTVO, RASELJENA LICA I IZBJEGLICE

Ciljevi Bosansko-podrinjskog kantona Goražde u oblasti socijalne politike, zdravstva, raseljenih lica i izbjeglica bazirani su na:

1. **Razvoj i unaprijeđenje sistema socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom.** Ovo je jedan je od prioritetnih ciljeva koji će se nastojati realizirati kroz dosljednu implementaciju kantonalnog zakona, te implementaciju razvojnih strategija iz ovih oblasti, zatim kroz osiguranje kontinuiteta u ostvarivanju socijalnih prava građana i prava po Kantonalnom zakonu o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom, kroz obezbjeđenje posebne brige za ranjive kategorije stanovništva kao što su djeca i mladi sa poteškoćama u razvoju, osobe sa invaliditetom, starije i iznemogle osobe, na način da se pruži adekvatna podrška i pomoć i unaprijedi položaj i kvalitet života ovih vulnerabilnih kategorija, te kroz jačanje partnerskih odnosa sa nevladinim sektorom i organizacijama civilnog društva. Pored toga u okviru ovog prioritetnog cilja radit će se na poboljšanju institucionalnih uslova i jačanju kapaciteta ustanova socijalne zaštite čiji je osnivač Bosansko - podrinjskog kantona Goražde (JU „Dom za stara i iznemogla lica

Goražde“ i JU „Centar za socijalni rad Bosansko-podrinjskog kantona Goražde“), a koji će se odnositi na poboljšanje unutarnje organizacije rada ustanova socijalne zaštite, te stvaranju uslova za podizanje standarda i kvaliteta u pružanju socijalnih i drugih usluga građanima.

2. Razvoj i unaprijeđenje sistema zdravstvene zaštite i zdravstvenog osiguranja stanovništva. Ovaj cilj obuhvata:

- Obuhvat cjelokupnog stanovništva zdravstvenim osiguranjem u cilju obezbjeđenja kvalitetne zdravstvene zaštite i jednakih uslova za sve stanovnike Bosansko – podrinjskog kantona Goražde.
- Poboljšanje kvaliteta zdravstvenih usluga u primarnoj, specijalističko-konsultativnoj i bolničkoj zdravstvenoj zaštiti kroz realizaciju projekta rekonstrukcije i opremanja zdravstvenih ustanova,
- Jačanje primarne zdravstvene zaštite: nastavak realizacije Projekta „Jačanje zdravstvenog sektora“ kroz intenzivniju implementaciju porodične medicine i reorganizaciju domova zdravlja, obezbjeđenje uslova za reorganizaciju Službe hitne medicinske pomoći, promociju zdravlja i prevenciju bolesti.
- Unaprijeđenje ugovaranja zdravstvenih usluga i praćenje realizacije ugovorenog.
- Jačanje javno – privatnog partnerstva u pružanju zdravstvenih usluga, a posebno u svrhu stvaranja uslova za organizaciju Centra za dijalizu.
- Poboljšanje kvaliteta i obima snabdjevenosti stanovništva lijekovima.
- Unaprijeđenje javnog zdravstva kroz obezbjeđenje adekvatnih ljudskih resursa i početak rada laboratorije za kontrolu životnih namirnica.

3. Podrška procesu održivog povratka na prostoru Gornje-drinske regije i poboljšanje uslova života raseljenih lica koje borave na prostoru Kantona. Podrška procesu održivog povratka na prostoru Gornje-drinske regije je treći prioritetni cilj u okviru kojeg će se nastojati doprinijeti poboljšanju uslova života povratnika kroz podršku u dostizanju održivih uslova za povratak i kroz stvaranje uslova za ekonomski razvoj povratničkih područja. Pored toga, u okviru ovog prioritetnog cilja nastojaće se obezbjeđiti podrška raseljenim licima koji se nalaze na području Bosansko-podrinjskog kantona Goražde u obezbjeđenju uslova za njihov povratak u prijeratna mjesta boravka, te pružanje pomoći u cilju poboljšanja uslova stanovanja raseljenim licima koji su smješteni u kolektivnim centrima na području Kantona.

BORAČKA PITANJA

Strateški cilj Bosansko-podrinjskog kantona Goražde u 2014. godini jeste unapređenje statusa pripadnika boračkih populacija i zaštita tekovina njihove borbe za očuvanje Bosne i Hercegovine. Ovaj cilj je usklađen sa Strategijom socijalnog uključivanja Bosne i Hercegovine (SSU) i temeljnim principima Programa razvoja Bosansko-podrinjskog kantona Goražde do 2014.godine. U skladu sa strateškim ciljem prioritetne ciljeve za 2014. godinu su:

1. Efikasnija implementacija dopunskih prava branilaca i članova njihovih porodica. Obzirom da se boračko-invalidska zaštita zasniva na stečenim pravima korisnika, te obzirom na lošu usmjerenost novčanih davanja proisteklih iz federalnih zakona prema siromašnima u boračkoj populaciji Bosansko-podrinjski kanton Goražde implementacijom ovog prioritetnog

cilja planira postići bolju usmjerenost budžetskih sredstava namjenjenih implementaciji dopunskih prava ka najugroženijim pripadnicima boračkih populacija.

- 2. Aktivna uloga u obilježavanju značajnih događaja i datuma.** U prethodnom periodu Skupština BPK Goražde je donijela novu Odluku o utvrđivanju „Kalendara obilježavanja značajnih događaja, datuma i ličnosti u Bosansko-podrinjskom kantonu Goražde“ kojom su preciznije definisani događaji, datumi i ličnosti iz bliske prošlosti koji zaslužuju da se ne zaborave, čime su se stvorile pretpostavke za njihovo dostojantveno obilježavanje i očuvanje tekovina borbe za Bosnu i Hercegovinu.

Ostali ciljevi u oblasti boračke zaštite su:

- Praćenje stanja u oblasti boračko-invalidske zaštite i ažuriranje baza podataka;
- Efikasan rad udruženja boračkih populacija;
- Održavanje sportskih manifestacija.

OBRAZOVANJE, NAUKA, KULTURA I SPORT

Ciljevi Bosansko-podrinjskog kantona Goražde u oblasti obrazovanja, nauke, kulture i sporta za 2014. godinu proizilaze iz nastavka kontinuiranih aktivnosti definisanih u zakonskom okviru predškolskog, osnovnog, srednjeg, visokog obrazovanja, sporta, nauke i kulture, Programu razvoja Bosansko-podrinjskog kantona do 2014.godine a odnose se na:

1. Stvaranje što boljih uslova za razvoj obrazovnog sektora na području kantona kroz snažnu podršku obrazovnim institucijama s ciljem obezbjeđenja što kvalitetnijih uslova za provođenje procesa obrazovanja u skladu sa Zakonima i pedagoškim standardima i normativima.
2. Nastaviti kontinuitet visokog obrazovanja na prostoru kantona.
3. Provođenje aktivnosti na izradi zakona i podzakonskih akata (pravilnika, kriterija i strategija).
4. Provođenje aktivnosti na jačanju značaja i uloge prosvjetnih radnika obezbjeđujući dodatne edukacije i usavršavanja.
5. Jačanje kapaciteta Pedagoškog zavoda BPK Goražde, unaprijeđenje kvaliteta nastave u školama i uslova za što bolje rezultate učenika.
6. Na osnovama uspostavljenih partnerskih odnosa sa institucijama u oblasti kulture, tehničke kulture i informisanja ovim institucijama osigurati podršku kroz finansiranje i sufinansiranje projekata vezanih za obilježavanje značajnih jubileja te održavanje različitih manifestacija od značaja za kanton.
7. Planskim aktivnostima u oblasti sporta osigurati unapređenje i stvoriti potrebne preduslove za bavljenje sportskim aktivnostima.
8. Nastaviti rad na obezbjeđivanju uslova za što kvalitetnije provođenje ispita za vozače motornih vozila, ispita za dobijanje licence, kao i ispita za dobijanje dozvole vozač-instruktor motornih vozila, te izvršiti provjeru ispunjavanja uslova za rad autoškola.
9. Osiguranje nastavka implementacije obaveznog programa predškolskog odgoja i obrazovanja te dostizanje maksimalne obuhvatnosti djece ovim Programom
10. Aktivnosti u oblasti obrazovanja će obilježiti nastavak aktivnosti i poduzimanje adekvatnih mjera u oblasti normativnog uređenja predškolskog, osnovnog i srednjeg obrazovanja te rješavanje statusnih pitanja zaposlenika u obrazovanju.
11. Provođenje aktivnosti utvrđenih Zakonom o mladima u Federaciji Bosne i Hercegovine.

PRAVOSUĐE, UPRAVA I RADNI ODNOSI

Ciljevi Bosansko-podrinjskog kantona Goražde u oblasti pravosuđa, uprave i radnih odnosa su:

1. Jačanje i održavanje nezavisnosti, odgovornosti, efikasnosti, profesionalnosti i usklađenosti pravosudnog sistema koji obezbjeđuje vladavinu prava u BiH.
2. Razvijati usklađeniji sistem izvršenja krivičnih sankcija, koji poštujući evropske standarde, obezbjeđuju human i zakonit tretman i djelotvornu resocijalizaciju u zatvorima u BiH kroz stvaranje uvjeta za implementaciju alternativnih krivičnih sankcija, u prvom redu rada za opće dobro u skladu sa federalnim krivičnim zakonodavstvom.
3. Unaprijediti sistem pravne pomoći i uspostaviti, jačati i održavati sisteme i procese kojim se garantuje jednak pristup pravdi u BiH.
4. Definirati i provesti mjere kojim će sektor pravde doprinijeti stvaranju povoljnijeg okruženja za održiv ekonomski rast u BiH.
5. Koordinirati i učiniti djelotvornijim uloge i odgovornosti ključnih institucija u sektoru pravde i uprave s ciljem postizanja djelotvornijih, transparentnijih i odgovornijih sistema pravde i javne uprave u BiH.
6. Definirati i provesti mjere na osiguranju efikasne, transparentne, djelotvorne i harmonizirane javne uprave u skladu sa principima Evropske unije.

Kroz programe i aktivnosti, u najvećem dijelu, Bosansko-podrinjski kanton Goražde će svoje djelovanje usmjeriti na unaprijeđenje postojećih sistema u oblasti rada organa uprave u smislu daljnjeg razvoja državne službe i pravobranilaštva. Vezano za rad organa uprave programski period će obilježiti normativno uređenje rada Vlade kao kolegijalnog organa izvršne vlasti u BPK-a Goražde kao i rad na uspostavi jedinstvenog informacionog sistema za rad organa uprave i Vlade BPK-a. Također posebna pažnja će biti usmjerena na rad na ostvarivanju ljudskih prava manjinskih naroda u cilju postizanja jednakopravnosti kao dio ukupnog doprinosa rješavanju ovog pitanja u Bosni i Hercegovini. U okviru ovih aktivnosti normativno će se urediti pitanje upotrebe jezika i pisma.

U planiranom periodu će se vršiti povećan nadzor u oblasti upravno – inspekcijskog nadzora, nadzora i ažuriranja rada udruženja građana kao i praćenje stanja u oblastima besplatne pravne pomoći u prvoj godini rada Zavoda za besplatnu pravnu pomoć.

Pored navedenog, poduzimaće se kontinuirane aktivnosti vezane za sprovedbu Akcionog plana za reformu pravosuđa u BiH i Akcionog plana za reformu javne uprave na sektorskom nivou i unutar BPK-a, kao i aktivnosti i mjere usmjerene na učešće u izradi i usvanju nove strategije za reformu pravosuđa u BiH na sektorskom nivou.

UNUTRAŠNJI POSLOVI

Ciljevi Bosansko-podrinjskog kantona Goražde u 2014. godini u oblasti unutrašnjih poslova su:

1. Unapređenje i ostvarivanje što bolje lične i imovinske zaštite i sigurnosti svih građana na području Bosansko-podrinjskog kantona Goražde,
2. Neposredna zaštita ljudskih prava, sloboda i dostojanstva svih građana,
3. Preduzimanje preventivnih mjera u cilju postizanja što povoljnijeg stanja javnog reda i mira,
4. Unapređenje i postizanje što boljeg stanja u oblasti bezbjednosti saobraćaja,

5. Sprečavanje i otkrivanje svih vrsta krivičnih djela,
6. Zaštita od mogućih terorističkih aktivnosti,
7. Unapređenje borbe protiv trgovine ljudima,
8. Unapređenje borbe protiv organizovanog kriminala i korupcije,
9. Unapređenje borbe protiv zloupotrebe opojnih droga,
10. Pojačati aktivnosti otkrivanja i oduzimanja ilegalno posjedovanog oružja, municije i minsko-eksplozivnih sredstava,
11. Kvalitetno i profesionalno obezbjeđenje javnih skupova,
12. Obezbediti građanima da što brže i kvalitetnije ostvaruju svoja prava (putne isprave, identifikaciona dokumenta, uvjerenja i sl.) kroz stvaranje tehničkih i kadrovskih uslova za jačanje i funkcionisanje organizacionih jedinica ministarstva kroz smanjenje disbalansa između namještenika i državnih službenika, a u skladu sa Zakonskim pretpostavkama za provođenje ovog cilja,
13. Opremanje ministarstva i Uprave policije materijalno-tehničkim sredstvima i opremom, u skladu sa odobrenim budžetskim sredstvima i godišnjim planom nabavke,
14. U saradnji sa Općinama koje su u sastavu Bosansko-podrinjskog kantona Goražde nastaviti raditi na izradi i implementaciji projekta pokrivanja najfrekventnijih raskrsnica i objekata od značaja za Bosansko-podrinjski kanton video nadzorom koji bi omogućio stalnu kontrolu i angažovanje policije na drugim poslovima i zadacima,
15. Nadogradnja i razvijanje stacionarnog radarskog sistema u cilju poboljšanja stanja sigurnosti saobraćaja na području BPK-a Goražde.
16. Prijem i školovanje policijskih kadeta radi zadržavanja broja policijskih službenika zbog odlaska u penziju.

URBANIZAM, PROSTORNO UREĐENJE I ZAŠTITA OKOLIŠA

Ciljevi Bosansko-podrinjskog kantona Goražde u 2014. godini u oblasti urbanizma, prostornog uređenja i zaštite okoliša su:

1. **Uspostavljanje prostorno-planske dokumentacije i uređenje zemljišta.** Prioritet Bosansko-podrinjskog kantona Goražde je izrada Prostornog plana Kantona, dugoročnog strateškog razvojnog prostorno-planskog dokumenta kojim će se definisati osnovna načela planskog uređenja prostora i ciljevi prostornog razvoja te propisati dalji prostorno-planski dokumenti koje je potrebno izraditi: Prostorni planovi područja posebnih obilježja, Urbanistički planovi sjedišta jedinica lokalne samouprave i detaljni provedbeni planovi na lokalitetima na kojima je predviđena aktivnija izgradnja. Podaci iz Prostornog plana će se koristiti za uspostavljanje jedinstvenog prostornog informacionog sistema koji će ujediniti baze prostornih podataka na svim nivoima – općinskim, kantonalnom i federalnom.
2. **Racionalizacija resursa kroz energetske efikasnost građevina.** Strateški cilj Bosansko-podrinjskog kantona Goražde je da kroz zakonsku regulativu, podršku projektima rekonstrukcije građevina u svrhu unaprijeđenja njihove energetske efikasnosti i promociju energetske efikasne gradnje postigne primjenu standarda racionalnog korištenja i upravljanja energijom a time i njeno smanjeno korištenje, veći kvalitet korištenja građevina, smanjenje uticaja na okolinu i produžavanje vijeka trajanja zgrada.
3. **Jačanje stambene politike.** Ovaj cilj se planira ispuniti realizacijom određenih programa koji se prije svega odnose na: stvaranje alternativnih mogućnosti za zadovoljavanje

stambenih potreba, izgradnja novih i uređenje već izgrađenih stambenih jedinica u društvenom vlasništvu i unapređenje stanja i oblasti kolektivnog stanovanja i uređenje odnosa Upravitelja i kućnih savjeta.

- 4. Zaštita okoline smanjenjem negativnog uticaja zagađivača.** Zaštitom okoline osigurava se cjelovito očuvanje kvaliteta okoline, očuvanje prirodnih zajednica, racionalno korišćenje prirodnih izvora i energije na najpovoljniji način za okolinu, kao osnovni uslovi zdravog i održivog razvoja.

REALIZACIJA I MONITORING

U dijelu Ciljeva i politike Bosansko-podrinjskog kantona Goražde za 2014. godinu, u kojem su ciljevi razrađeni po oblastima, vidljiva je nadležnost pojedinih ministarstava za realizaciju određenih ciljeva.

Bez obzira na činjenicu da su ciljevi definisani i u nadležnosti pojedinih ministarstava, gledajući u cjelini i ostvarenje ciljeva i politika Bosansko-podrinjskog kantona Goražde za 2014. godinu neće biti moguće bez koordinacije, saradnje i zajedničkog angažmana svih institucija i pojedinaca u organima zakonodavne i izvršne vlasti Bosansko-podrinjskog kantona Goražde.

Stalno praćenje aktivnosti i finansijskih tokova kroz redovno izvještavanje Vlade i Skupštine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde doprinijet će stvaranju jasne slike koja se odnosi na potrebe građana Bosansko-podrinjskog kantona Goražde.

Praćenje realizacije Ciljeva i politike Bosansko-podrinjskog kantona Goražde za 2014. godinu biće kontinuirano i kroz planirani monitoring. Monitoring će osigurati praćenje svih programa, projekata, mjera, ciljeva kao i pravovremeno i potpuno informisanje Vlade i Skupštine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, poslovne, akademske, civilne i političke zajednice.

PRIJEDLOG MJERA ZA UNAPRIJEĐENJE RADA ČIJE ĆE PROVOĐENJE OMOGUĆITI STVARANJE PRETPOSTAVKI ZA PROVOĐENJE CILJEVA I POLITIKA UTVRĐENIH OVIM DOKUMENTOM

U toku 2013. godine je došlo do značajnog smanjenja prihoda i to isključivo zbog toga što je došlo do smanjenja prihoda od indirektnih poreza koji su dominantni i predstavljaju najznačajnije prihode za Budžet Bosansko-podrinjskog kantona Goražde. Prihodi od indirektnih poreza su prihodi na čije povećanje ili smanjenje naš Kanton, obzirom na svoju veličinu i učešće u ekonomskim aktivnostima, najmanje može uticati. Isto tak, sredstva planirana kao grant sa nivoa Federacije BiH su realizovana u iznosu od 2,5 miliona KM umjesto planiranih 5 miliona KM. Sa druge strane, gotovo svi drugi porezni i neporezni prihodi na koje Kanton može uticati su u porastu ali je sve to, obzirom na učešće prihoda od indirektnih poreza, nedovoljno kako bi se kompenzirao negativan uticaj smanjenja prihoda od indirektnih poreza. Da bi se adekvatno reagovalo na smanjenje prihoda Bosansko-podrinjskog kantona Goražde Vlada kantona i svi budžetski korisnici će poduzeti čitav niz mjera kako bi se omogućilo provođenje ciljeva i politika za 2014. godinu, ali i kako bi se unaprijedio rad te finansijska odgovornost podigla na viši nivo.

Te mjere će biti poduzete kako na prihodovnoj tako i na rashodovnoj strani Budžeta. Mjere stabiliziranja Budžeta uključuju:

- Poduzimanje odgovarajućih aktivnosti u cilju povećanja prihoda od poreza na imovinu i sprječavanje evazije istih. Saradnja i koordinacija između Kantona, opština u sastavu Kantona i Poreske uprave Federacije BiH se mora značajno unaprijediti. Ova koordinacija podrazumijeva pravovremenu dostavu potrebnih podataka Poreskoj upravi o građanima, pravnim i fizičkim licima, vlasnicima sljedeće imovine: zgrade ili stana za odmor i rekreaciju, poslovnih prostorija koje se ne koriste, poslovnih prostorija, stambenih zgrada ili stana koje se izdaju pod zakup, garaža koje se izdaju pod zakup. Također, očekuju se povećani prihodi po osnovu uvođenja oporezivanja sredstava za igre za zabavu i benzinske pumpe.
- Zaključivanje ugovora sa poslovnim bankama o kreditiranju privrednih aktivnosti na području Kantona na način da Kanton deponuje određena sredstva s ciljem kreiranja fonda u poslovnoj banci uz obavezu banke da odvoji vlastita sredstva u što većem iznosu za uvećanje fonda, te da se na taj način obezbijede dodatna sredstva koja će biti plasirana pod povoljnijim uslovima privrednim subjektima na području Kantona. Na taj način će se obezbijediti dodatna sredstva, te utjecati na povećanje privrednih aktivnosti i javne potrošnje što je neophodno obzirom na pad prihoda od indirektnih poreza, te nemogućnost dodatnog kreditnog zaduženja Kantona.
- Aktivnijim učešćem svih struktura vlasti u BPK u zajedničkom lobiranju na nivou Federacije BiH kako bi se radi uravnoteženja novčanog toka jedan dio predviđenih grant sredstava za 2014. godinu sa Federalnog nivoa vlasti ranije prebacio Bosansko-podrinjskom Kantonu.
- Jasno definisanje prioriteta prilikom dodjele podsticaja za privredne aktivnosti sa posebnim akcentom na dodjelu istih prevashodno subjektima koji su registrovani za obavljanje privrednih djelatnosti, a koji će uposliti nove radnike što će dovesti do povećanja broja zaposlenih a time i povećanja uplate poreza i doprinosa
- Rigoroznijom kontrolom provođenja postupka uvođenja korisnika u pravo po osnovu socijalne zaštite i revizijom postojećih rješenja odnosno socijalnih davanja moguće je spriječiti uvođenje, te izvesti iz prava one koji već ostvaruju primanja po ovom osnovu, a kojima ova davanja nisu neophodna i koji nisu i ne trebaju biti uvedeni u pravo na određeni oblik socijalne zaštite.
- Rigoroznijom kontrolom odnosno provjerom ispunjavanja uslova po postojećim rješenjima za ostvarivanje dodataka na platu, te naknada koje nemaju karakter plate, a posebno naknade za prevoz na i sa posla moguće je ostvariti dodatne uštede.
- Intenziviranjem aktivnosti na naplati potraživanja, te poduzimanje zakonom predviđenih mjera u slučaju neispunjavanja ugovorenih obaveza (za stanove, koncesije, robne kredite, odgovarajuća davanja iz budžeta i slično).
- Provođenje postupka javnih nabavki u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine, odnosno na način da se postigne povoljnija cijena i na taj način ostvare uštede u Budžetu Kantona
- Uvesti bolju kontrolu potrošnje materijala i sitnog inventara te odgovornije upravljati svim materijalnim troškovima, te u tom cilju započeti i projekat informatizacije rada organa uprave u Kantonu.
- Boljom kontrolom stvarnog korištenja usluga prevoza učenika od strane škola, te prevoza boračkih populacija moguće je napraviti uštede na troškovima prevoza.
- Smanjenje rashoda za nabavku stalnih sredstava za 15%.
- Smanjenje tekućih transfera drugim nivoima vlasti, odnosno transfera prilikom kojih sredstva odlaze iz Kantona, to jest, transfera koji nemaju uticaja na povećanje potrošnje u Kantonu.

- Smanjenje tekućih transfera neprofitnim organizacijama za 20% na godišnjem nivou iz razloga što ovi transferi nemaju efekta na povećanje zaposlenosti, te samim tim ni prihoda po osnovu poreza i doprinosa.
- Intenzivirati aktivnosti oko evidentiranja i uknjižavanja cjelokupne imovine BPK Goražde na području BPK Goražde i u drugim državama.
- Kroz izmjenu postojećih zakonskih propisa reducirati i smanjiti troškove koji se odnose na plaće i naknade funkcionera koje imenuje ili čije imenovanje potvrđuje Skupština BPK Goražde.
- Obzirom da 2014. godine ističe Plan razvoja BPK Goražde u suradnji sa UNDP-om i Federalnim zavodom za statistiku započeti proces izrade Strategije BPK Goražde koja će tekstualno i metodološki u potpunosti odgovarati standardima EU.
- Kontrola upošljavanja kod budžetskih korisnika mora biti pojačana te svako novo upošljavanje mora biti opravdano i dobro obrazloženo, te odobreno jedino u slučaju nemogućnosti popune tog radnog mjesta premještajem postojećih uposlenika. Osim toga potrebno je izvršiti provjere kod svih budžetskih korisnika u smislu da li određeni uposlenici ispunjavaju uslove za penzionisanje, te u tom slučaju iste bez odlaganja penzionisati. Navedene mjere je neophodno poduzeti obzirom da je u prethodnom periodu došlo do povećanja uposlenika kod budžetskih korisnika.
- Preispitati rad komisija i naknada koje se isplaćuju za njihov rad, te predvidjeti da sve komisije koje svoje aktivnosti obavljaju u toku radnog vremena jer se u tom slučaju komisije ne plaćaju, a u isto vrijeme se povećava radni angažman uposlenika.

Navedene mjere ukoliko budu bez odlaganja provedene mogu u značajnoj mjeri pomoći u stvaranju pretpostavki za provođenje ciljeva i politika Kantona, ali i unaprijediti rad značajnog broja institucija odnosno značajnog broja budžetskih korisnika.

Broj: 01-05-155/14

PREDSJEDAVAJUĆI SKUPŠTINE

21. februara 2014. godine

Suad Došlo

G o r a ž d e

