

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE HERCEGOVINE
BOSANSKO-PODRINJSKI KANTON GORAŽDE

Z A K O N
O IZVRŠENJU BUDŽETA BOSANSKO-PODRINJSKOG KANTONA
GORAŽDE ZA 2008. GODINU

Goražde, decembar 2007. godine

Na osnovu člana 23. tačka i) Ustava Bosansko-podrinjskog kantona Goražde (“Službene novine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde” broj: 8/98,5/03), na prijedlog Vlade Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, Skupština Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, na sjednici održanoj 31.12.2007. godine, donosi

Z A K O N

O IZVRŠENJU BUDŽETA BOSANSKO-PODRINJSKOG KANTONA GORAŽDE ZA 2008. GODINU

I OPĆE ODREDBE

Član 1.

Ovim Zakonom se uređuje struktura prihoda i primitaka te rashoda i izdataka Budžeta Bosansko-podrinjskog kantona Goražde (u daljem tekstu: Budžet), njegovo izvršavanje, prioriteta plaćanja, obim zaduživanja i garancija, upravljanje javnim dugom, te finansijskom i nefinansijskom imovinom, prava i obaveze korisnika budžetskih sredstava (u daljem tekstu: Korisnika), ovlaštenja Vlade Bosansko-podrinjskog kantona Goražde (u daljem tekstu: Vlada Kantona), Ministarstva za finansije i Ministra za finansije u izvršavanju Budžeta Bosansko-podrinjskog kantona Goražde za 2008. godinu, transparentnost i javnost Budžeta, revizija i kontrola Budžeta, kazne za neispunjenje obaveza, te druga pitanja u izvršavanju Budžeta.

II STRUKTURA PRIHODA I PRIMITAKA TE RASHODA I IZDATAKA

Član 2.

Budžet se sastoji od općeg i posebnog dijela i plana razvojnih programa.

Opći dio Budžeta čini Račun prihoda i rashoda i Račun finansiranja.

Posebni dio Budžeta sastoji se od plana rashoda i izdataka budžetskih korisnika raspoređenih u tekuće i razvojne programe za tekuću budžetsku godinu.

U računu prihoda i izdataka iskazuju se porezni i neporezni prihodi i drugi prihodi i primici, te izdaci utvrđeni za finansiranje javnih izdataka na nivou Bosansko-podrinjskog kantona Goražde (u daljem tekstu: Kanton) na temelju zakonskih i drugih propisa.

Član 3.

Račun prihoda i rashoda Budžeta sastoji se od:

1) Prihoda:

- poreza koji su utvrđeni zakonom
- neporeznih prihoda kao što su prihodi od poduzetništva i imovine
- administrativnih i sudskih taksi i novčanih kazni
- prihoda ostvarenih obavljanjem osnovne djelatnosti i ostalih poslova budžetskih korisnika
- grantova

2) Rashoda:

- za zaposlene, kao što su tekući izdaci za plaće, naknade, izdaci za materijal i usluge
- tekuće transfere i plaćanje kamata,
- subvencije, pomoći i naknade,
- kapitalne transfere.

U Računu finansiranja iskazuju se primici od finansijske i nefinansijske imovine, inozemnih i domaćih potpora (grantovi) i primljeni krediti i zajmovi, te izdaci za finansijsku i nefinansijsku imovinu i za otplatu zajmova i kredita.

Član 4.

Raspodjela prihoda od indirektnih poreza koji se prenose na Federaciju sa Jedinственog računa trezora (u daljem tekstu JRT) između korisnika u Federaciji BiH, vrši se na osnovu utvrđenih odnosa i kriterija raspodjele definisanih Zakonom o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine.

III IZVRŠAVANJE BUDŽETA

Član 5.

Sredstva Budžeta osiguravaju se budžetskim korisnicima (u daljem tekstu: korisnici) koji su u Posebnom dijelu Budžeta određeni za nosioce sredstava na pojedinim pozicijama.

Član 6.

Korisnici koriste sredstva samo za namjene koje su određene Budžetom i to do visine određene u njegovom posebnom dijelu, a u skladu sa svojim godišnjim finansijskim planom i po dinamici utvrđenoj tromjesečnim i mjesečnim planovima koje odobrava Ministar za finansije na temelju plana novčanih tokova putem kojih se projiciraju sve uplate i isplate sa JRT.

Član 7.

Na osnovu alokacije budžetskih sredstava i instrukcije Ministarstva za finansije, budžetski korisnici pripremaju i podnose prijedloge operativnih budžeta Ministarstvu za finansije.

Korisnici moraju pri ispunjavanju obaveza koje se podmiruju iz Budžeta uzimati u obzir utvrđenu dinamiku priliva i odliva sredstava.

Ministarstvo za finansije izvjestit će budžetske korisnike o odobrenim operativnim budžetima.

Član 8.

Korisnici preuzimaju obaveze za koje su sredstva namjenski iskazana u Posebnom dijelu Budžeta ako je njihovo plaćanje usklađeno sa tromjesečnim i mjesečnim planom izvršavanja.

Izuzetno, ako se u toku budžetske godine zbog nastanka novih obaveza ili promjena privrednih kretanja povećaju rashodi i/ili izdatci, odnosno smanje prihodi i/ili primici budžeta, Vlada Kantona može, na prijedlog Ministarstva za finansije, donijeti odluku o obustavljanju izvršenja pojedinih rashoda i/ili izdataka u trajanju do 45 dana.

Član 9.

Korisnici koji u svom razdjelu sadrže budžetske potrošačke jedinice-glave, budžetski su nadležni za njih i utvrđuju mjesečne i tromjesečne računске planove izvršavanja izdataka svojih korisnika u okviru odobrenih sredstava.

Član 10.

Korisnici su obavezni Ministarstvu za finansije dostavljati mjesečne odnosno tromjesečne finansijske planove za izvršenje Budžeta pet dana prije početka slijedećeg mjeseca odnosno tromjesečja.

Pozicije u mjesečnom računskom planu moraju biti usklađene sa pozicijama u tromjesečnom finansijskom planu.

Član 11.

Ministarstvo za finansije prenosi neutrošena sredstva po pojedinim pozicijama izdataka iz mjesečnog plana izvršavanja Budžeta na iste pozicije u naredni mjesečni plan izvršavanja Budžeta iste budžetske godine.

Član 12.

Izuzetno, izdaci korisnika koji nisu predviđeni mjesečnim planom izvršavanja Budžeta ili izdaci koji zahtjevaju prekoračenje pojedinih stavki u mjesečnom planu izvršavanja Budžeta (u daljem tekstu: nepredviđeni izdaci), mogu se podmiriti uz saglasnost Ministarstva za finansije.

Član 13.

Vlada Kantona može na prijedlog Ministarstva za finansije, uz prethodnu inicijativu resornog ministra, donjeti odluku o prestrukturiranju rashoda u okviru ukupnog iznosa odobrenog za budžetskog korisnika, a najviše do 10% ukupno odobrenih rashoda za budžetskog korisnika.

Član 14.

U okviru odobrenog Budžeta, preraspodjela sredstava iznimno je dozvoljena između budžetskih korisnika u obimu iz predhodnog člana, o čemu odlučuje Vlada na prijedlog Ministarstva za finansije.

Član 15.

Budžet će se izvršavati po slijedećim prioritetima:

1. otplata kamata i izmirenje obaveza po kreditima,
2. beneficije za socijalnu zaštitu, izdaci za boračke populacije
3. plate i naknade troškova zaposlenih i skupštinskih poslanika
4. transferi za finansiranje općina i ostali tekući transferi
5. ostalo.

U slučaju nedovoljnog priliva finansijskih sredstava Vlada Kantona će na prijedlog Ministarstva za finansije izvršiti korekcije prioriteta utvrđenih u predhodnom stavu ovog člana.

Član 16.

Ovlašćuju se rukovodioci kantonalnih organa uprave da, uz predhodnu saglasnost Vlade Kantona mogu potpisivati ugovore kojima preuzimaju obaveze u vrijednosti do 50.000,00 KM, a bez saglasnosti Vlade Kantona mogu potpisivati ugovore kojima preuzimaju obaveze do iznosa od 5.000,00 KM, a sve u okviru raspoloživih sredstava korisnika za koje su odgovorni.

Ovlašćuje se Premijer Bosansko-podrinjskog kantona Goražde da može potpisivati ugovore čija vrijednost prelazi 50.000,00 KM u ime budžetskih korisnika, a uz predhodnu saglasnost Vlade.

Ovlašćuju se rukovodioci kantonalnih organa uprave da mogu ovjeravati na plaćanje račune čiji iznos ne prelazi 5.000,00 KM u slučaju da u budžetu imaju obezbjeđena sredstva za te namjene.

Član 17.

Hitni i nepredviđeni izdaci koji se pojave tokom budžetske godine podmiruju se iz Tekuće rezerve utvrđene budžetom.

Raspodjelu sredstava odobrava Vlada Kantona u skladu sa kriterijima za upotrebu Tekuće rezerve, a nakon dobijanja mišljenja Ministarstva za finansije.

Budžetska izdvajanja za tekuću rezervu ne smiju preći 3 % ukupnih prihoda isključujući primitke.

Premijer može raspolagati sredstvima iz Tekuće rezerve budžeta do iznosa od 30.000,00 KM kvartalno.

Ministar za finansije obavezan je tromjesečno izvještavati Vladu Kantona o korištenju budžetske rezerve, a Vlada Kantona polugodišnje Skupštinu Kantona.

Član 18.

Ako se tokom godine, na osnovu Zakona i drugih propisa, poveća djelokrug ili nadležnost korisnika što zahtijeva i povećana sredstva ili se osnuje novi korisnik, sredstva za njegove troškove osiguravaju se iz Tekuće rezerve Budžeta, a odobrava ih Vlada.

Ako se tokom godine na osnovu Zakona i drugih propisa, umanji djelokrug ili nadležnost korisnika što zahtijeva smanjena sredstva ili se korisnik ukine, neutrošena sredstva za njegove izdatke prenose se u Tekuću rezervu Budžeta ili na korisnika koji preuzme njegove poslove uz odobrenje Vlade.

Član 19.

Budžetskim korisnicima nije dopušteno stvarati obaveze, odnosno rashode ili opterećenja budžetskih pozicija, ako ti rashodi ili opterećenja budžetskih pozicija nisu odobreni u okviru iznosa alociranog za tog budžetskog korisnika.

Rashodi svakog budžetskog korisnika ne mogu prelaziti iznose alociranih budžetskih sredstava odobrenih za svaki mjesec ili drugi vremenski period koji je utvrdilo Ministarstvo za finansije, osim uz saglasnost tog Ministarstva.

Ministar za finansije ima pravo rješenjem obustaviti od izvršenja odluku koja je u suprotnosti sa ovim Zakonom i Zakonom o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Član 20.

Rashodi ili opterećenja budžetskih pozicija koja se plaćaju iz doznačenih grantova datih budžetskim korisnicima ne mogu se realizirati prije dobijanja instrukcije Ministarstva za finansije.

Član 21.

Sav prikupljeni i naplaćeni javni prihod koji pripada budžetu obavezno se uplaćuje na depozitni račun javnih prihoda budžeta.

Član 22.

Prikupljanje javnih prihoda Budžeta vrši se preko računa javnih prihoda (depozitni račun).

Obavljanje platnih transakcija vrši se preko transakcijskog računa koji je sastavni dio Jedinstvenog računa trezora kojeg otvara Ministarstvo za finansije.

Potpisnici naloga platnih transakcija preko računa iz st. 1. i 2. ovog člana su Ministar za finansije i osoba koju na prijedlog Ministra za finansije odredi Vlada Kantona

Ministarstvo za finansije može da otvara podračune po zahtjevima budžetskih korisnika samo u posebnim okolnostima i ti podračuni su sastavni dio JRT.

Član 23.

Prihodi koje budžetski korisnici ostvaruju obavljanjem sopstvene djelatnosti moraju se uplaćivati na depozitni račun javnih prihoda Budžeta.

Uplate po osnovu ostvarenih sopstvenih prihoda korisnika Budžeta evidentirat će se kao sopstveni prihod svakog budžetskog korisnika u Glavnoj knjizi trezora.

U skladu s tim korisnici su obavezni da prilikom izrade svog dijela Budžeta planiraju rashode koji će biti pokriveni iz vlastitih prihoda.

Član 24.

Neiskorištene aproprijacije i opterećenja ističu 31. januara naredne fiskalne godine.

Aproprijacije se mogu prenositi u narednu fiskalnu godinu za finansiranje kapitalnih projekata iz posebnih fondova, kao i za finansiranje projekata od posebnog značaja za razvoj privrede ili poboljšanje uspješnosti.

Aproprijacije u svrhu finansiranja višegodišnjih kapitalnih projekata prenose se u narednu fiskalnu godinu prema iznosima i vremenskom rasporedu utvrđenom u višegodišnjem kapitalnom budžetu.

Član 25.

Pogrešno ili više uplaćeni prihodi u Budžet vraćaju se uplatiocima na teret tih prihoda.

Rješenje o tome donosi Ministarstvo za finansije.

Član 26.

Budžetskim korisnicima osiguravaju se sredstva za obavezno osiguranje u skladu sa posebnim propisom.

Član 27.

Sredstva sa pozicije «Naknade troškova uposlenih» doznačavat će se korisnicima Budžeta na osnovu Zakona o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine Zakona o namještenicima u organima državne službe u Federaciji Bosne i Hercegovine te na osnovu kolektivnog ugovora i podzakonskih akata donesenih na osnovu naprijed navedenih zakona.

Član 28.

Sredstva utvrđena u razdjelu 10. Budžeta, pozicija «Naknade skupštinskim zastupnicima» doznačit će se Skupštini Bosansko-podrinjskog kantona Goražde na osnovu Zakona o naknadama plaća poslanika i plaćama funkcionera koje bira, imanuje ili čiji izbor i imenovanje potvrđuje Skupština Bosansko-podrinjskog kantona Goražde.

Član 29.

Visina dnevnica, naknada troškova za službena putovanja koji nastanu u vezi sa službenim putovanjima za sve korisnike koji se finansiraju iz sredstava Budžeta određuje se na osnovu Uredbe o naknadama za službena putovanja.

Član 30.

Postupak nabavke dobara i usluga mora se obavljati u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine.

Član 31.

Sredstva utvrđena u razdjelu 10. Budžeta, pozicija "Transfer za parlamentarne grupe» rasporedit će na korisnike Vlada Kantona, po prethodno utvrđenim kriterijima.

Sredstva namjenjena za finansiranje parlamentarnih grupa Vlada Kantona će rasporediti tako da 30% predviđenog iznosa rasporedi na parlamentarne grupe u jednakim iznosima, a preostalih 70% prema broju poslanika koje parlamentarna grupa ima u trenutku raspodjele sredstava

Član 32.

Sredstva utvrđena u razdjelu 11. Budžeta, pozicije "Grant općini Goražde", "Grant općini Foča-Ustikolina", "Grant općini Pale-Prača", "Ostali grantovi pojedincima", "Transfer za naselja pogođena elementarnim nepogodama", "Nabavka opreme" koristiće se na osnovu odluka Vlade.

Za korištenje sredstava utvrđenih u razdjelu 11. Budžeta, pozicije "Bruto plate i naknade", "Naknade troškova zaposlenih", "Doprinosi poslodavca", "Putni troškovi", "Izdaci za komunalne usluge", "Nabavka materijala", "Izdaci za tekuće održavanje", "Izdaci osiguranja bankarskih usluga", "Ugovorene usluge", ovlašćuje se Sekretar Vlade.

Za zakonito izvršavanje budžeta Vlade sa pozicija koje su navedene u stavu 2. ovog člana odgovoran je Sekretar Vlade.

Član 33.

Sredstva utvrđena u razdjelu 13. Budžeta, pozicija "Grantovi Federaciji" koristiće se po programima i kriterijima na koje saglasnost daje Vlada Kantona.

Član 34.

Sredstva utvrđena u razdjelu 16. Budžeta, pozicije "Izdaci za inozemne kamate", "Otplate dugova primljenih kroz državu", "Ostale naknade vezane za pozajmljivanje", "Izvršavanje sudskih presuda", "Naknade za povrat više naplaćenih sredstava" usmjeravat će se u skladu sa ostvarenim prilivom sredstava u Budžetu.

Član 35.

Sredstva utvrđena u razdjelu 13., 19., 23. Budžeta, pozicije "Kapitalni grantovi", "Grantovi općinama" koristiće se po programima i kriterijima na koje saglasnost daje Vlada Kantona.

Član 36.

Sredstva utvrđena u razdjelu 15., 17., 19., 20., 21., 23. Budžeta, pozicije "Isplate pojedincima", "Ostali grantovi pojedincima", "Izdaci za raseljena lica", "Izdaci za kategorije boračkih populacija", koristiće se po programima i kriterijima na koje saglasnost daje Vlada Kantona.

Član 37.

Sredstva utvrđena u razdjelu 11., 17., 19., 20., 23. Budžeta, pozicija "Grantovi neprofitnim organizacijama", "Transfer u oblasti nauke" koristiće se po programima i kriterijima na koje saglasnost daje Vlada Kantona.

Član 38.

Sredstva utvrđena u razdjelu 20. Budžeta, pozicije "Transfer za visoko školstvo", "Transfer za kulturu", "Transfer za sport", "Ostali transferi" koristiće se po programima i kriterijima na koje saglasnost daje Vlada Kantona.

Član 39.

Sredstva utvrđena u razdjelu 17. i 19. Budžeta, pozicije "Subvencije javnim preduzećima", "Subvencije javnim ustanovama", "Transfer za podsticaj razvoja, poduzetništva i obrta", "Subvencije za poljoprivredu" koristiće se po programima i kriterijima na koje saglasnost daje Vlada Kantona.

Član 40.

Sredstva – pozicije "Nabavka opreme, građevina, nabavka stalnih sredstava u obliku prava, rekonstrukcije i investicionog održavanja, nabavka robnih rezervi i sl.", doznačavat će se korisnicima budžeta nakon provedenog postupka predviđenog važećim zakonskim propisima koji regulišu ovu materiju.

Član 41.

Nadležni korisnici budžetskih sredstava obavezni su od Vlade Kantona tražiti saglasnost za programe utroška sredstava iz čl. 34., 35., 36., 37., 38., i 39. ovog zakona a programe utroška sredstava na koje je Vlada Kantona dala saglasnost obavezni su dostaviti Ministarstvu za finansije.

Bitni elementi programa su: naziv programa, opis programa (općih i posebnih ciljevi), potrebna sredstva za provođenje programa, potreban broj radnika za provođenje programa, procjenu rezultata, procjenu nepredviđenih rashoda i rizika.

Sredstva se ne mogu koristiti prije nego što Vlada Kantona da saglasnost na program utroška sredstava.

O utrošenim sredstvima iz stava 1. ovog člana budžetski korisnici dužni su prije podnošenja novog zahtjeva dostaviti izvještaj o predhodno utrošenim sredstvima Ministarstvu za finansije.

IV-TRANSPARENTNOST I JAVNOST BUDŽETA

Član 42.

Budžet prikazuje ukupno i po budžetskim korisnicima analitički sve javne prihode i javne izdatke po računima kontnog plana.

Izvršenje Budžeta objavljat će se ukupno i po budžetskim korisnicima u “Službenim novinama Bosansko-podrinjskog kantona Goražde” i na službenoj internet stranici.

Odluke Vlade Bosansko-podrinjskog kantona Goražde i budžetskih korisnika o izvršenju Budžeta objavljuju se u “Službenim novinama Bosansko-podrinjskog kantona Goražde”.

V- REVIZIJA I KONTROLA BUDŽETA

Član 43.

Reviziju Budžeta za 2008. godinu vrši Ured za reviziju budžeta u Federaciji Bosne i Hercegovine u skladu sa Zakonom o reviziji budžeta u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Nadzor nad upotrebom budžetskih sredstava od strane korisnika obavlja Ministarstvo za finansije Bosansko-podrinjskog kantona Goražde u okviru zakonskih ovlaštenja.

Ministarstvo za finansije obavezno je izvjestiti Vladu Kantona o izvršenju Budžeta za predhodnu godinu najkasnije do 30. aprila fiskalne godine. Vlada Kantona je obavezna izvjestiti Skupštinu Bosansko-podrinjskog kantona Goražde o izvršenju Budžeta za predhodnu godinu do kraja maja fiskalne godine.

Vlada Kantona dužna je dostavljati Skupštini Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, na informaciju, tromjesečne i polugodišnje izvještaje koje Ministarstvo za finansije podnosi Vladi Kantona i to u roku od 30 dana nakon što Ministarstvo za finansije podnese Izvještaj Vladi Kantona.

VI – KAZNENE ODREDBE

Član 44.

Novčanom kaznom od 1.000 KM do 5.000 KM kaznit će se za prekršaj odgovorno lice korisnika Budžeta:

1. ako sredstva Budžeta ne upotrebljava za one namjene za koje su sredstva utvrđena i ako preuzme obavezu iznad utvrđene u Budžetu (član 6.);
2. ako sredstva Budžeta ne upotrebljava u skladu sa svojim planovima (član 6.);
3. ako Ministarstvu finansija ne dostavi tromjesečni plan u propisanom roku (član 10.);
4. ako postupi suprotno članu 34., 35.,36.,37.,38. i 39. ovog Zakona.

VII -PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 45.

U slučaju da drugi zakoni i propisi države sadrže odredbe o načinu izvršavanja budžeta i pravima i obavezama korisnika budžetskih sredstava, koje su u suprotnosti s ovim Zakonom, primjenjivat će se odredbe ovog Zakona.

Član 46.

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Bosansko-podrinjskog kantona Goražde" a primjenjivat će se za fiskalnu 2008. godinu.

**SKUPŠTINA
BOSANSKO-PODRINJSKOG
KANTONA GORAŽDE**
Broj: _____/07
_____ 2007. godine
G O R A Ž D E

PREDSJEDAVAJUĆI

dr. Alija Begović