

Na osnovu člana 23. Ustava Bosansko – podrinjskog kantona Goražde (“Službene novine Bosansko – podrinjskog kantona Goražde”, broj: 8/98, 10/00 i 5/03), i člana 106. Poslovnika Skupštine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde (“Službene novine Bosansko – podrinjskog kantona Goražde”, broj: 10/08) Skupština Bosansko – podrinjskog kantona Goražde, na sjednici održanoj dana _____. godine, d o n o s i,

Zakon o ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave

I. OSNOVNE ODREDBE

Član 1.

Ovim Zakonom osnivaju se kantonalni organi uprave, kantonalne uprave i kantonalne upravne organizacije Bosansko-podrinjskog kantona Goražde (u daljnjem tekstu : Kanton), utvrđuje njihov djelokrug i uređuju druga pitanja od značaja za njihovu organizaciju i funkcionisanje.

Član 2.

Rad organa uprave zasniva se na: načelu zakonitosti, transparentnosti, javnosti, odgovornost, efikasnosti, ekonomičnosti, profesionalnoj nepristrasnosti i političkoj nezavisnosti, ukoliko za određene situacije za neke od ovih načela zakonom nije drugačije određeno.

Član 3.

(1) Upravne i stručne poslove iz okvira nadležnosti Kantona vrše kantonalna ministarstva, kantonalne uprave i kantonalne upravne organizacije predviđene ovim Zakonom.

(2) Pod upravnim i stručnim poslovima organa uprave, uprava i upravnih organizacija se podrazumjeva:

- a) izvršavanje zakona i drugih propisa;
- b) vršenje upravnog nadzora nad provedbom zakona i drugih propisa;
- c) donošenje podzakonskih propisa za provedbu zakona i drugih propisa;
- d) pripremanje propisa i davanje preporuka iz oblasti zakonodavstva;
- e) davanje odgovora na pitanja organa zakonodavne i izvršene vlasti i pravnih i fizičkih lica koja se odnose na njihove nadležnosti;
- f) praćenje stanja u oblastima za koje su osnovani i odgovaranje za stanje u tim oblastima;
- g) obavljanje i drugih upravnih i stručnih poslova određenih zakonom i drugim propisima.

(3) Upravne i stručne poslove iz svoje nadležnosti organi uprave, uprave i upravne organizacije obavljaju samostalno u granicama utvrđenim u ustavu, zakonu i drugim propisima.

(4) U vršenju upravnih i stručnih poslova iz svoje nadležnosti organi uprave, uprave i upravne organizacije dužni su se rukovoditi prevencijom i smanjenjem korupcije.

Član 4.

U kantonalnim ministarstvima, kantonalnim upravama i kantonalnim upravnim organizacijama, konstitutivni narodi bit će proporcionalno zastupljeni u skladu sa Ustavom Federacije i Ustavom Kantona.

II – KANTONALNA MINISTARSTVA, KANTONALNE UPRAVE I KANTONALNE UPRAVNE ORGANIZACIJE

Član 5.

Kantonalna ministarstva su:

- a) Ministarstvo za pravosuđe, upravu i radne odnose,
- b) Ministarstvo za privredu,
- c) Ministarstvo za finansije,
- d) Ministarstvo za unutrašnje poslove
- e) Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice,
- f) Ministarstvo za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu okoline
- g) Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport,
- h) Ministarstvo za boračka pitanja.

Član 6.

Ministarstvo za pravosuđe, upravu i radne odnose vrši upravne i stručne poslove koji se odnose, na:

- praćenje obavljanja poslova sudske uprave i poduzimanje mjera na unaprijeđivanju rada te uprave;
- praćenje i proučavanje stanja i pojava u pravosuđu u Kantonu, te predlaganje i poduzimanje potrebnih mjera u skladu sa zakonom;
- praćenje organizacije rada i poduzimanje odgovarajućih mjera u cilju obezbjeđivanja materijalnih uslova za rad pravosudnih organa u Kantonu;
- saradnja radi unaprijeđenja organizacije i poslovanja sudova na prostoru Kantona;
- praćenje primjene propisa iz oblasti krivičnih i prekršajnih sankcija i izvršenja odluka sudova, te predlaganje i poduzimanje potrebnih mjera u skladu sa zakonom.
- provođenje postupka koji predhodi imenovanju notara, postavljenju zamjenika notara i vršioca dužnosti notara, kao i popunu mjesta notarskih pomoćnika, te rješavanje o njihovim statusnim pitanjima, kada je to zakonom i drugim propisima određeno, kao i kontrolu ispunjavanja materijalno-tehničkih pretpostavki za rad notara i određivanje dana početka rada i radnog vremena notara;
- praćenje primjene propisa iz oblasti pružanja i ostvarivanja besplatne pravne pomoći, te predlaganje i poduzimanje potrebnih mjera u skladu sa zakonom;

- praćenje organizacija i način rada organa uprave i upravnih organizacija kantona i predlaganje mjera za unaprijeđenje rada u organizaciji i radu organa uprave i upravnih organizacija kantona;
- praćenje primjene propisa o općem i posebnim upravnim postupcima, kancelarijskom poslovanju, radnim odnosima državnih službenika i namještenika u kantonalnim organima uprave i upravnim organizacijama, predlaganje i poduzimanje potrebnih mjera te sačinjavanje odgovarajućih analiza, informacija i izvještaja u vezi s tim;
- vršenje upravnih i stručnih poslova upravljanja ljudskim resursima u skladu sa zakonima i drugim propisima;
- registracija udruženja čije je područje djelovanja na području Kantona;
- kontrola usaglašenosti propisa koji se donose sa Ustavom, pravnim sistemom i osnovnim principima i standardima izgradnje pravnog sistema;
- osiguravanje metodološkog jedinstva u izradi kantonalnih zakona, drugih propisa i općih akata;
- praćenje, predlaganje i provođenje politike zapošljavanja na području kantona, regulisanja uvjeta zaštite na radu, radne odnose i prava iz radnih odnosa na tržištu rada;
- nadzor nad radom javnih ustanova iz oblasti politike zapošljavanja;
- praćenje stanja ostvarivanja ljudskih prava garantovanih Ustavom kantona kroz sačinjavanje odgovarajućih analiza, informacija i izvještaja;
- davanje saglasnosti o izradi i upotrebi pečata;
- pripremanje nacrtu zakona i drugih propisa iz nadležnosti Ministarstva;
- rješavanje u upravnim stvarima iz nadležnosti Ministarstva;
- vođenje propisanih službenih evidencija;
- inspeksijski nadzor u oblastima iz nadležnosti ministarstva;
- vršenje drugih poslova koji su Zakonom ili drugim propisom stavljeni u nadležnost ovog Ministarstva.

Član 7.

(1) Ministarstvo za privredu, vrši:

- upravne i stručne poslove koji se odnose na predlaganje i provođenje politike u oblasti industrije i energetike;
- praćenje proizvodnje i poduzimanje odgovarajućih mjera za njeno ostvarivanje i unapređenje, korištenje prirodnih bogatstava u skladu sa Zakonom Federacije i Kantona;
- utvrđivanje i praćenje ostvarivanja energetskog bilansa, raspodjelu i distribuciju energije i energenata;
- utvrđivanje programa geoloških istraživanja zajedno sa resornim ministarstvima;
- osiguranje uslova za razvoj i unapređenje poljoprivrede, zaštitu i korištenje poljoprivrednog zemljišta, uzgoj, zaštita i unaprijeđenje šuma, pošumljavanje degradiranih šuma, krša i goleti, šumske komunikacije i eksploataciju šuma;
- organizacija, nadzor nad radom veterinarskih ustanova i organizacija, praćenje zdravstvenog stanja životinja;
- nadzor nad objektima koji posluju sa sirovinama i proizvodima životinjskog porijekla;
- vršenje izvještajno prognoznih poslova u zaštiti zdravlja bilja;

- uređivanje režima voda, zaštitu voda i zaštitu od štetnog dejstva voda, zaštitu od erozija, bujica i elementarnih nepogoda, hidromeliorizaciju, korištenje voda u energetske i rekreativne svrhe;
- planiranje vodoprivednih aktivnosti u oblasti upotrebe i zaštite voda na području Kantona, organizaciju, unaprjeđenje, izradu praćenje istraživačkih projekata u oblasti vodoprivrede;
- ulaganje stranih lica u domaća preduzeća u skladu sa propisima Federacije i Kantona, osiguravanje uslova za razvoj i unapređenje tržišnih i ekonomskih odnosa u cilju obezbjeđenja funkcionisanja slobodnog kretanja roba i kapitala, unutrašnju trgovinu Kantonu i ekonomske odnose sa drugim kantonima u Federaciji;
- promet roba i usluga unutar Kantona, balansiranje i praćenje snabdjevenosti Kantona, praćenje i analiziranje izvoza i uvoza roba i usluga na području Kantona, učešće u kreiranju politike uvoza i izvoza u cilju zaštite proizvodnje unutar Kantona;
- kontrolu cijena proizvoda i usluga u skladu sa zakonom, zaključivanje, praćenje i izvršavanje ekonomskih sporazuma Kantona sa drugim kantonima u Federaciji;
- stvaranje i primjenu politike kantonalnog turizma, razvoj turističkih resursa, kreiranje politike i razvoja rekreativnih, rehabilitacionih i drugih centara, turističko-propagandnu djelatnost;
- ugostiteljstvo, predlaganje i provođenje politike koja se tiče regulisanja i obezbjeđivanja prometa, komunikacija i transportne infrastrukture, obezbjeđivanje uslova za razvoj javnog prometa i sistema komunikacijskih veza na nivou Kantona;
- utvrđivanje programa i obezbjeđivanje uslova za cestovni promet, primjenjivanje stručnih i naučno tehnoloških metoda u obezbjeđivanju funkcionisanja cestovnog prometa;
- uspostavljanje trajnih privrednih i prometnih veza sa susjednim kantonima;
- osiguravanje rada i funkcionisanje komunikacijskih veza i uređenja (*TV, radio, i drugih komunikacijskih veza*);
- poduzetništvo i upravno rješavanje.

(2) U sastavu Ministarstva za privredu su Direkcija za ceste i Kantonalna uprava za šumarstvo.

a) Direkcija za ceste, vrši:

- upravne i stručne poslove koji se odnose na obezbjeđivanje materijalnih i drugih uslova za izgradnju i rekonstrukciju, održavanje, zaštitu i upravljanje regionalnim putevima;
- održavanje upravljanje i zaštitu javnih saobraćajnih površina;
- vršenje drugih upravnih i stručnih poslova utvrđenih zakonom.

b) Kantonalna uprava za šumarstvo, vrši:

- prikupljanje podataka i vodi bazu podataka o stanju i razvoju svih šuma;
- vodi katastar šuma i šumskog zemljišta na području Kantona;
- priprema Kantonalni šumsko – razvojni plan,
- prati dinamiku poslova na izradi šumsko-gospodarskih osnova i njihovu realizaciju;

- vodi evidenciju objekata za proizvodnju i doradu šumskog sjemena i proizvođača šumskog i ukrasnog drveća;
- obavlja poslove izvještajno dojavne službe;
- prati stepen oštećenosti šuma;
- obezbjeđuje neposrednu zaštitu šuma putem čuvarske službe;
- vrši upravne i stručne poslove utvrđene zakonskim i podzakonskim propisima.

Član 8.

Ministarstvo za finansije, vrši upravne i stručne poslove utvrđene Ustavom, zakonom i drugim propisima koji se odnose na ostvarivanje nadležnosti Kantona u oblasti finansija i to:

- planiranje, izradu i izvršavanje budžeta Kantona;
- nadzor budžeta;
- uspostavu i funkcionisanje trezora Kantona;
- upravljanje novčanim sredstvima;
- upravljanje bankovnim računima Vlade Kantona;
- upravljanje plaćanjima;
- vođenje jedinstvenog računa trezora;
- finansijsko planiranje i predviđanje novčanih tokova;
- uspostava i održavanje centralizovanog obračuna i isplate plaća;
- vođenje računovodstva;
- upravljanje računovodstvom;
- finansijsko izvještavanje;
- upravljanje javnim dugom;
- praćenje finansijskih i kreditnih odnosa sa inostranstvom u okviru ovlaštenja Kantona, a po poslovima privrednih subjekata i budžetskih korisnika sa svog područja;
- praćenje i sagledavanje novčanog i bankarskog sistema u djelu koji reguliše nadležnost Kantona;
- poreski sistem i poresku politiku Kantona;
- sistem taksi iz nadležnosti Kantona;
- interna revizija;
- kontrola svih budžetskih sredstava;
- kontrola računovodstvenih dokumenata nadležnih ministarstava i budžetskih korisnika;
- sistem finansiranja i formiranja razvojnih fondova na nivou Kantona;
- sistem finansiranja općih i društvenih potreba;
- ekonomsko-finansijske poslove u vezi sa imovinom Kantona;
- izrada nacrtu i prednacrtu zakona i drugih propisa iz svoje nadležnosti;
- upravno rješavanje, te druge upravne i stručne poslove utvrđene zakonom koji se odnose na nadležnosti Kantona u oblasti finansija.

Član 9.

(1) Ministarstvo za unutrašnje poslove, vrši:

- Upravne i stručne poslove koji se odnose na provođenje Ustava i zakona Bosne i Hercegovine, Ustava i zakona Federacije Bosne i Hercegovine i Ustava i zakona Kantona u pitanjima unutrašnjih poslova i to:

- poslovi izdavanja, poništavanja i zamjene ličnih karata i jedinstvenog matičnog broja građana i vođenje evidencija;
- poslovi izdavanja, poništavanja i zamjene putnih isprava;
- registracija motornih vozila;
- poslovi izdavanja vozačkih i saobraćajnih isprava;
- poslovi prijavljivanja i odjavljivanja i vođenje evidencija o prebivalištu i boravištu građana;
- čuvanje drugog primjerka matičnih knjiga;
- poslovi promjena ličnog imena i/ili prezimena, promjena spola i drugi poslovi iz oblasti matičnih knjiga koji su propisima iz ove oblasti stavljeni u nadležnost Ministarstva;
- poslovi koji se odnose na državljanstvo, a koji se po zakonima i pozakonskim propisima iz oblasti državljanstva stavljeni u nadležnost Ministarstva;
- poslovi koji se odnose na agencije i unutrašnje službe za zaštitu ljudi i imovine koji su zakonom i drugim propisima iz ove oblasti stavljeni u nadležnost Ministarstva;
- inspekcijski nadzor u oblastima iz svoje nadležnosti;
- saradnja sa drugim ministarstvima unutrašnjih poslova kantona i drugim organima u okviru nadležnosti ministarstva;
- pružanje pomoći organima uprave i pravnim licima koja vrše javna ovlaštenja u skladu sa zakonom;
- drugi poslovi i zadaci koji su stavljeni u nadležnost Ministarstvu u skladu sa ovim i drugim zakonima.

(2) U sastavu Ministarstva za unutrašnje poslove je Uprava policije i ima svojstvo kantonalne uprave u sastavu kantonalnog ministarstva.

(3) Uprava policije, vrši poslove i zadatke policije, osim poslova koji su u nadležnosti policije Federacije Bosne i Hercegovine ili drugih policijskih tijela ili organa u Bosni i Hercegovini.

- zaštita života i imovine;
- sprečavanje, otkrivanje i istrage krivičnih djela i prekršaja koji nisu u isključivoj nadležnosti ostalih policijskih tijela u BiH;
- poslove i zadatke koji se odnose na održavanje javnog reda i mira;
- poslove i zadatke koji se odnose na održavanje javnih skupova;
- osiguranje određenih ličnosti i objekata Kantona;
- kontrola i regulacija saobraćaja na putevima Kantona, te drugi poslovi u oblasti saobraćaja koji su stavljeni u nadležnost Uprave policije kantona;
- poslove izdavanja odobrenja za nabavljanje, držanje i nošenje oružja i municije, kontrolu nabavke i vođenje propisanih evidencija;
- kontrolu kretanja naoružanja i vojne opreme;
- poslovi koji se odnose na oblast proizvodnje, prometa i skladištenja eksplozivnih, zapaljivih i ostalih opasnih materija koji su u nadležnosti Uprave policije Kantona;
- vođenje statističkih, operativnih i drugih službenih evidencija potrebnih za obavljanje zadataka iz nadležnosti Uprave policije u skladu sa važećim zakonima i propisima;
- razmjene informacija sa tužilaštvima, sudovima i drugim policijskim organima u Bosni i Hercegovini;

- saradnja sa drugim sigurnosnim agencijama i drugim relevantnim organima i BiH u okviru nadležnosti Uprave policije;
- pružanje pomoći drugim državnim organima i pravnim licima kojima je povjereno vršenje javnih ovlaštenja u skladu sa posebnim propisima;
- druge poslove i zadatke koje Ministarstvu povjere tužilaštva u BiH;
- druge poslove i zadatke utvrđene zakonima i propisima.

Član 10.

Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice vrši upravne i stručne poslove koji se odnose na ostvarivanje nadležnosti Kantona u oblasti socijalne politike, zdravstva, raseljenih lica i izbjeglica i to:

- predlaganje i provođenje socijalne politike i uspostava službi socijalne zaštite;
- uspostava i funkcionisanje sistema socijalne zaštite, dječije zaštite i zaštite civilnih žrtava rata;
- ostvarivanje socijalno-zaštitnih prava građana i prava po Zakonu o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom;
- predlaganje i planiranje materijalnih i drugih pretpostavki za ostvarivanje sistema socijalne i dječije zaštite, te zaštite civilnih žrtava rata u skladu sa zakonskim i drugim propisima iz ove oblasti;
- provođenje Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom;
- koordinacija u provođenju brige o korisnicima socijalne zaštite (*djece bez roditeljskog staranja, djece ometene u psihofizičkom razvoju, vaspitno zanemarene i vaspitno zapuštene djece, djece čiji je razvoj ometen porodičnim prilikama, odraslih, starih i nemoćnih osoba bez porodičnog staranja, osoba sa invaliditetom, materijalno neobezbjeđenih i za rad nesposobnih osoba, osoba sa društveno neprihvatljivim ponašanjem i drugih osoba u stanju socijalne potrebe*);
- planiranje i programiranje rada ustanova socijalne zaštite;
- saradnja sa ne vladinim organizacijama, humanitarnim organizacijama i institucijama iz oblasti socijalne zaštite;
- predlaganje i provođenje politike zdravstvene zaštite stanovništva na području Kantona, uspostavljanje zdravstvene zaštite stanovništva u zdravstvenim ustanovama Kantona;
- stvaranje uslova za rad sekundarne zdravstvene zaštite stanovništva, predlaganje osnivanja javnih ustanova u oblasti zdravstva;
- osiguravanje primarne i preventivne zdravstvene zaštite i praćenje zdravstvenog stanja stanovništva;
- osigurava ostvarivanje prava iz oblasti zdravstvenog osiguranja u skladu sa Zakonom o zdravstvenom osiguranju;
- organizuje polaganje stručnog ispita pred ispitnom komisijom kantonalnog ministarstva, za zdravstvene radnike koji su završili srednju školu zdravstvenog usmjerenja;
- vodi prvostepeni upravni postupak, koji se odnosi na ocjenu ispunjenosti uvjeta za rad privatnih zdravstvenih ustanova, ordinacija i apoteka, te u skladu s tim izdaje rješenja kojim odobrava njihov rad;
- obezbjeđivanje prehrane i zadovoljavanje drugih životnih potreba raseljenih lica i povratnika;
- organizovanje i funkcionisanje kolektivnih smještaja;

- preduzimanje mjera za održiv povratak;
- vođenje odgovarajuće evidencije i dokumentacije, te koordinaciju i usklađivanje programa humanitarne pomoći za raseljena lica i izbjeglice;
- obezbjeđuje saradnju sa humanitarnim i drugim vladinim i nevladinim organizacijama koji prate proces povratka;
- saraduje sa nadležnim organima te klubovima, udruženjima i građanima iseljenih iz BiH sa područja Kantona, te učestvuje u koordinaciji aktivnosti u oblasti privredne, kulturne, obrazovne saradnje i informisanja;
- pripremanje: prednacrt, nacrt i prijedloga zakona i drugih propisa iz oblasti socijalne politike, zdravstva, raseljenih lica i izbjeglica;
- vodi postupak za izbor i predlaže Vladi Kantona članove za imenovanje upravnih odbora javnih zdravstvenih ustanova i javnih ustanova socijalne zaštite, čiji je osnivač Skupština Kantona;
- nadzor nad radom javnih ustanova iz oblasti socijalne i dječije zaštite i oblasti zdravstva;
- upravno rješavanje, vršenje drugih upravnih i stručnih poslova utvrđenih zakonom koji se odnose na nadležnost Kantona u oblasti socijalne politike, zdravstva, raseljenih lica i izbjeglica.

Član 11.

(1) Ministarstvo za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu okoline vrši, upravne i stručne poslove koji se odnose na:

- prostorno planiranje, izgradnju i uređenje zemljišta na kantonalnom nivou;
- pripremanje programa za donošenje prostorne i urbanističke dokumentacije;
- regulisanje i osiguranje prostornog planiranja i urbanističkog uređenja, pripremanjem razvojnih planova (*prostorni plan, urbanistički plan*), kao i provedbenih planova (*zoning plan, regulacioni plan, urbanistički projekat*) i druge planske dokumentacije i programe za njihovo provođenje;
- pripremanje propisa o pristupanju, donošenju i provođenju prostorne i urbanističke dokumentacije i drugih akata iz svoje nadležnosti;
- regulisanje uređenja i korištenja kantonalnog i građevinskog zemljišta iz svoje nadležnosti;
- davanje stručnih mišljenja u postupku odobravanja građenja za potrebe općina sa područja Kantona;
- utvrđivanje, zahvatanje i usmjeravanje zemljišne rente koja nastaje na zemljištu u svrhu njegovog korištenja na kantonalnom nivou;
- regulisanje i zaštitu kulturno-historijskog i prirodnog nasljeđa na kantonalnom nivou;
- regulisanje i obezbjeđenje uslova za sanaciju i obnovu porušenih i oštećenih stambenih objekata i stanova;
- koordiniranje rada sa resornim ministarstvima u Vladi Kantona na izradi i utvrđivanju koncepta i programa obnove i razvoja Kantona, kao i sa humanitarnim organizacijama čija se djelatnost odnosi na obnovu ratom porušenih objekata i izgradnju infrastrukturnog sistema;
- koordinaciju i pomoć općinama u izradi programa obnove i razvoja, davanje saglasnosti i praćenje realizacije projekta obnove i razvoja, koje realizuju međunarodne organizacije, sudjelovanje u utvrđivanju globalne strategije razvoja Federacije i Kantona;

- predlaganje i provođenje politike upravljanja, zaštite i unapređenja okoline;
- utvrđivanje i zaštita dobara u općoj upotrebi, dobara od općeg interesa (*kulturno-historijski, rekreativni, turistički, sportski centri*);
- zaštita okoline od štetnih uticaja (*tlo, voda, vazduh, biosfera, izgrađena okolina, zaštita od buke*);
- predlaganje i provođenje politike koja se tiče regulisanja i zadovoljavanja komunalnih potreba građana i javnih službi;
- nadzor nad zadovoljavanjem komunalnih potreba-programiranje izgradnje i funkcionisanje komunalne infrastrukture od primarnog značaja za Kanton;
- predlaganje i provođenje stambene problematike, uključujući i regulisanje i obezbjeđenje stanovanja;
- pripremanje nacрта i prijedloga zakona i drugih propisa iz svoje nadležnosti;
- upravno rješavanje (*u prvom stepenu, kao i rješavanje po izjavljenim žalbama*);
- vršenje drugih upravnih i stručnih poslova utvrđenih zakonom koji se odnose na nadležnost Kantona u ovoj oblasti.

(2) U sastavu Ministarstva za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu okoline je Kantonalni stambeni fond kao upravne organizacija.

- (3) Kantonalni stambeni fond, obavlja stručne i upravne poslove koji se odnose, na:
- organizovanje održavanja stambenih zgrada i stanova na kojima postoji pravo vlasništva kantona;
 - utvrđivanje programa izgradnje i investiranja izgradnje stanova, odnosno učestvovanje u pripremu uslova i kriterija za utvrđivanje standarda izgradnje stanova;
 - prikupljanje sredstava ostvarenih prodajom stanova, kao i prikupljanje sredstava za tekuće i investiciono održavanje i izgradnju novih stanova;
 - vođenje aktivnosti na uređivanju građevinskog zemljišta za izgradnju stanova;
 - ugovaranje izgradnje i kupovine stanova;
 - vođenje aktivnosti u vezi izdavanja stanova u zakup;
 - vođenje registra stanova

Član 12.

(1) Ministarstvo za obrazovanje, nauku, kulturu i sport, vrši: upravne i stručne poslove koji se odnose na:

- predlaganje i provođenje obrazovne politike;
- predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje i odgoj, te visoko obrazovanje;
- obrazovanje odraslih, te obrazovanje i odgoj u domovima učenika;
- regulisanje i obezbjeđenje uslova za obrazovanje;
- obezbjeđenje uslova za smještaj učenika i studenata i učešće u rješavanju pitanja njihovog standarda;
- utvrđivanje pedagoških standarda i normativa prostora, opreme i nastavnih sredstava za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje i odgoj, visoko obrazovanje, te domove učenika;
- nostrifikaciju i ekvivalenciju inostranih školskih svjedodžbi i diploma,
- donošenje nastavnih planova i programa za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje i odgoj;
- naučno istraživački rad na unaprijeđenju odgojno obrazovnog rada;

- udžbeničku literaturu za osnovno i srednje obrazovanje;
- propisivanje uslova, davanje saglasnosti i predlaganje osnivanja ustanova iz nadležnosti Ministarstva;
- vođenje evidencije o osnivanju i brisanju odgojno obrazovnih ustanova;
- predlaganje i provođenje politike u oblasti tehničke kulture;
- razvitak i afirmacija tehničke kulture;
- podsticanje na stvaralački naučni rad, tehnički odgoj i obrazovanje;
- unapređivanje inovatorstva;
- širenje naučnih i tehničkih dostignuća;
- afirmacija tehničkih sportova i naučno i tehničko osposobljavanje građana;
- predlaganje i provođenje politike u oblasti nauke;
- razvoj naučno istraživačke djelatnosti;
- slobodi i autonomiji stvaralaštva;
- primjeni međunarodnih standarda i međunarodnih mjerila kvaliteta u oblasti nauke;
- saradnji s domaćim i međunarodnim institucijama u oblasti nauke i istraživanja;
- povezanosti sa sistemom visokog obrazovanja;
- zaštiti intelektualnog vlasništva, ljudskih prava, te lične i opće sigurnosti;
- predlaganje i provođenje politike u oblasti kulture;
- stvaranje mogućnosti za razvoj kulturnih djelatnosti na području Kantona;
- obezbjeđenje uslova za stvaranje, prenošenje i dostupnost kulturnih vrijednosti;
- očuvanje kulturnog naslijeđa i prirodnog naslijeđa;
- afirmacija kulturnih vrijednosti kantona u zemlji i svijetu u okviru ukupnih vrijednosti Bosne i Hercegovine i Federacije Bosne i Hercegovine;
- kulturni odgoj u obrazovanju i obrazovanje kadrova za pozicije u oblasti kulture;
- kulturološka istraživanja;
- predlaganje i provođenje politike u oblasti sporta;
- vođenje registra pravnih i fizičkih lica u oblasti sporta;
- organizaciju sporta i sportskih takmičenja i priredbi;
- predlaganje i provođenje politike u oblasti bezbjednosti saobraćaja na putevima u Bosni i Hercegovini u dijelu kojim su utvrđene nadležnosti ministarstva;
- nadzor nad zakonitošću rada institucija koja imaju javna ovlaštenja;
- izrada prednacrtu ustavnih amandmana, te izradu prednacrtu, nacrtu i prijedloga zakona, drugih propisa i općih akata.
- inspeksijski nadzor iz nadležnosti Ministarstva;
- vršenje i drugih upravnih i stručnih poslova utvrđenih zakonom koji se odnose na nadležnosti Kantona u ovoj oblasti.

(2) U sastavu Ministarstva za obrazovanje, nauku, kulturu i sport je Pedagoški zavod, kao upravna organizacija.

(3) Pedagoški zavod, obavlja: stručne i upravne poslove koji se odnose, na:

- utvrđivanje prijedloga koncepcije obrazovno – odgojnih ustanova, nastavnih planova i programa, pedagoških standarda i normativa opreme, sredstava i učila za predškolske, specijalne, osnovne i srednje škole, domove učenika, koje donosi Ministarstvo;
- ostvarivanje stručnog nadzora nad organizacijom rada odgojno – obrazovnih ustanova u izvođenju nastave i drugih oblika organizovanja rada nastavnika, odgajatelja, stručnih saradnika, saradnika i direktora;

- donošenje metodologije izrade i realizovanja godišnjeg programa rada odgojno – obrazovnih ustanova;
- donošenje programa stručnog usavršavanja nastavnika stručnih saradnika i saradnika u odgojno – obrazovnim ustanovama;
- utvrđivanje prijedloga plana, kriterija i mjerila upisa učenika u prvi razred srednje škole;
- donošenje programa profesionalne orijentacije učenika;
- praćenje i vrednovanje nastavnih planova i programa, udžbenika i priručnika, pedagoških standarda i normativa;
- informativno analitičku djelatnost;
- izradu informacija, izvještaja, analiza za potrebe Ministarstva i drugih institucija, izdavanje publikacija;
- druge poslove u skladu sa zakonom i drugim propisima.

Član 13.

Ministarstvo za boračka pitanja, vrši:

- upravne i stručne poslove koji se odnose na zaštitu boraca i boraca drugih oslobodilačkih ratova i učesnika oslobodilačkih pokreta, ratnih i mirnodopskih vojnih invalida i članova porodica poginulih, umrlih i nestalih boraca kao i umrlih ratnih i mirnodopskih vojnih invalida, na području Kantona (**u daljem tekstu: borci**);
- utvrđivanje politike i pripremanje zakona i drugih propisa kojima se određuju uslovi za ostvarivanje dopunskih prava boraca, provođenje jedinstvene politike i sistemskih zakona iz oblasti boračko-invalidske zaštite;
- ostvarivanje prava na ličnu i porodičnu invalidninu i druge vidove socijalne zaštite, izgradnju i uređenje spomen-obilježja, grobalja boraca i stratišta nevinih žrtava rata;
- odlučivanje u drugostepenom upravnom postupku po žalbama i postupku revizije prvostepenih upravnih akata kojima se odlučuje o osnovnim, dopunskim i drugim pravima boraca;
- obrazovanje i rad ljekarskih komisija za utvrđivanje procenta vojnog invaliditeta;
- osiguranje i kontrolu namjenskog trošenja sredstava;
- koordinaciju i usklađivanje rada općinskih organa uprave iz ove oblasti;
- saradnju i koordinaciju rada sa Ministarstvom za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice i drugim ministarstvima u vršenju poslova iz svoje nadležnosti;
- osiguranje sredstava i drugih vidova pomoći borcima;
- pripremanje nacrtu zakona i drugih propisa iz svoje nadležnosti;
- nadzor nad radom udruženja iz svoje nadležnosti;
- vršenje drugih upravnih i stručnih poslova utvrđenih zakonom, koji se odnose na nadležnost Kantona u ovoj oblasti.

Član 14.

Samostalne kantonalne uprave su:

- a) Kantonalna uprava za inspeksijske poslove,
- b) Kantonalna uprava za civilnu zaštitu.

Član 15.

Kantonalna uprava za inspekcijske poslove vrši inspekcijski nadzor u oblastima u kojima je obavljanje inspekcijskog nadzora zakonskim propisima dato u nadležnost Kantonalne uprave za inspekcijske poslove.

Član 16.

Kantonalna uprava za civilnu zaštitu vrši upravne i stručne poslove koji se odnose na:

- organizira, priprema i prati funkcionisanje zaštite i spašavanja na području kantona;
- izrađuje procjenu ugroženosti za područje kantona;
- priprema program razvoja zaštite i spašavanja od prirodnih i drugih nesreća kantona;
- predlaže plan zaštite od prirodnih i drugih nesreća kantona;
- prati stanje priprema zaštite i spašavanja i predlaže mjere za unapređenje organizacije i osposobljavanja civilne zaštite kantona i općina;
- organizira i prati realiziranje obuke nosilaca civilne zaštite;
- organizira i koordinira provođenje mjera zaštite i spašavanja te organizira i provodi poslove zaštite od požara i vatrogastvo;
- organizira kantonalni operativni centar civilne zaštite i obezbjeđuje njegov rad;
- predlaže programe zajedničkih i samostalnih vježbi i izradu elaborata za izvođenje vježbi pripadnika civilne zaštite, organa uprave, privrednih društava i drugih pravnih lica iz oblasti zaštite i spašavanja;
- predlaže i poduzima mjere za popunu ljudstvom štabova, jedinica civilne zaštite i službi zaštite i spašavanja, te njihovo opremanje materijalno – tehničkim sredstvima;
- priprema propise u oblasti zaštite i spašavanja iz nadležnosti kantona;
- organizira i provodi obuku stanovništva i pruža pomoć službama civilne zaštite općina u vršenju poslova iz njihove nadležnosti;
- vrši inspekcijski nadzor iz oblasti zaštite i spašavanja ;
- vodi propisane evidencije i vrši druge poslove zaštite i spašavanja, u skladu sa zakonom, drugim propisima i općim aktima.
- preduzima odgovarajuće mjere i aktivnosti na organizovanju i provođenju zaštite od požara i vatrogastva na području kantona,
- izrađuje procjenu ugroženosti od požara od značaja za kanton, u okviru procjene ugroženosti od prirodnih i drugih nesreća za područje kantona, uz učešće kantonalnih ministarstava;
- u okviru programa razvoja zaštite i spašavanja od prirodnih i drugih nesreća kantona, uređuje pitanja koja se odnose na razvoj zaštite od požara i vatrogastva od značaja za kanton;
- uređuje plan zaštite od požara kantona, u saradnji sa kantonalnim ministarstvima;
- ostvaruje saradnju sa opštinskim i gradskim službama civilne zaštite na području kantona o pitanjima od značaja za kanton i tim službama pruža stručnu i drugu pomoć u oblasti zaštite od požara i organizovanja profesionalnih vatrogasnih jedinica opštine i grada;

- organizuje, priprema i sprovodi sve poslove koji se odnose na osnivanje zajedničke profesionalne vatrogasne jedinice kantona i preuzima mjere na njenoj popuni ljudstvom i planiranju i nabavci vatrogasne opreme, tehničkih i drugih sredstava neophodnih za rad i funkcionisanje te jedinice;
- preuzima i predlaže mjere u oblasti organizovanja i sprovođenja stručne obuke i osposobljavanja pripadnika vatrogasne jedinice i drugih lica za potrebe vatrogastva, u skladu sa ovim zakonom i propisima kantona;
- pruža stručnu i drugu pomoć dobrovoljnim vatrogasnim društvima formiranim na području kantona na njihovom osposobljavanju za vršenje poslova iz njihove nadležnosti od značaja za zaštitu od požara i vatrogastvo, i ostvaruje posebnu saradnju sa pravnim licima koja su formirala vatrogasne jedinice radi rješavanja pitanja od zajedničkog interesa za vatrogastvo;
- vrši inspekcijski nadzor iz oblasti zaštite od požara i vatrogastva, u skladu sa ovim zakonom;
- ostvaruje odgovarajuću saradnju sa Federalnom upravom civilne zaštite, kao i sa kantonalnim upravama civilne zaštite susjednih kantona o pitanjima od zajedničkog interesa za zaštitu od požara i vatrogastvo;
- vrši i druge poslove iz oblasti zaštite od požara i vatrogastva, u skladu sa ovim zakonom i poslove koji se propisom kantona stave u nadležnost uprave.

Član 17.

Samostalne upravne organizacije su:

- a) Arhiv kantona,
- b) Direkcija robnih rezervi
- c) Zavod za besplatnu pravnu pomoć

Član 18.

Arhiv kantona vrši stručne poslove iz nadležnosti Kantona koji se odnose na:

- evidentiranje, preuzimanje, sređivanje, obradu, zaštitu i upotrebu ukupne arhivske građe i registarskog materijala;
- razvoj arhivske djelatnosti u Kantonu;
- mjere osiguranja i zaštite arhivske građe;
- stručni nadzor nad zaštitom registarskog materijala i arhivske građe i odabir arhivske građe iz registarskog materijala;
- izdavanje uvjerenja, potvrda i drugih zvaničnih isprava o činjenicama i dokazima koji se nalaze u građi koju čuva;
- stručno usavršavanje službenika arhivske građe;
- naučno istraživački, publicistički rad u arhivskoj djelatnosti;
- i drugi stručni poslovi propisani zakonom.

Član 19.

Direkcija robnih rezervi vrši stručne poslove koji se odnose na:

- nabavku, razmještaj, obnavljanje, čuvanje i upotrebu robnih rezervi Kantona;
- provođenje mjera radi intervencije na tržištu;
- čuvanje i upotreba robnih rezervi Kantona;

- provođenje mjera radi intervencija na tržištu,
- zanovljavanje robnih rezervi;
- saradnja sa organima za robne rezerve u Federaciji, drugim kantonima, općinama i privrednim društvima.

Član 20.

Zavod za besplatnu pravnu pomoć vrši stručne poslove pružanja pravne pomoći fizičkim osobama prema uslovima propisanim zakonom koji se odnose na:

- opće informacije o pravima i obavezama,
- pomoć pri popunjavanju obrazaca za ostvarivanje prava na besplatnu pravnu pomoć,
- pravne savjete,
- pravnu pomoć pri sastavljanju svih vrsta pismena,
- zastupanje pred organima uprave i drugim organima i institucijama,
- zastupanje na sudu,
- sačinjavanje apelacija,
- pravnu pomoć u postupcima mirnog rješavanja spora (medijacija),
- i druge stručne poslove propisane zakonom.

III – SJEDIŠTE KANTONALNIH MINISTARSTAVA, KANTONALNIH UPRAVA I KANTONALNIH UPRAVNIH ORGANIZACIJA

Član 21.

(1) Sjedište kantonalnih ministarstava, kantonalnih uprava i kantonalnih upravnih organizacija je u Goraždu.

(2) Vlada može odlučiti da pojedina tijela kantonalne uprave mogu imati sjedište van Goražda.

IV – RUKOVOĐENJE KANTONALNIM MINISTARSTVIMA, KANTONALNIM UPRAVAMA I KANTONALNIM UPRAVNIM ORGANIZACIJAMA I UNUTRAŠNJA ORGANIZACIJA

Član 22.

Rukovođenje kantonalnim ministarstvom i kantonalnim upravama i upravnim organizacijama vrši se na način propisan Zakonom o organizaciji organa uprave u FBiH.

Član 23.

(1) Unutrašnja organizacija kantonalnih ministarstava i kantonalnih uprava i upravnih organizacija utvrđuje se Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji.

(2) Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji izrađuje se i donosi na način propisan Zakonom o organizaciji organa uprave FBiH i kantonalnim propisima.

V – PRELAZNE I ZAVRŠENE ODREDBE

Član 24.

Danom stupanja na snagu ovog Zakona prestaje da važi Zakon o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave (Službene novine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, broj 5/03, 8/04, 6/10 i 13/12).

Član 25.

(1) Zavod za besplatnu pravnu pomoć iz člana 17. stav 1. tačka 3. i člana 20. ovog Zakona počinje sa radom donošenjem Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći Bosansko-podrinjskog kantona Goražde i imenovanjem direktora zavoda.

(2) U roku od 15 dana od dana imenovanja direktor Zavoda je dužan donjeti Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Zavoda.

Član 26.

Organi, uprave i upravne organizacije su dužne uskladiti pravilnike o unutrašnjoj organizaciji sa odredbama ovog zakona najkasnije u roku od 30 dana od stupanja na snagu ovog zakona,

Član 27.

Ovaj Zakon stupa na snagu narednog dana od objavljivanja u „Službenim novinama Bosansko-podrinjskog kantona Goražde“.

O B R A Z L O Ź E N J E

PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje Zakona sadržan je u odredbama članova 15-18. Ustava Bosansko-podrinjskog kantona ("Službene novine Bosansko – podrinjskog kantona Goražde ", broj: 8/98, 10/00 i 5/03), kojima su određene nadležnosti Kantona i člana 23. Ustava Bosansko-podrinjskog kantona, kojim je utvrđeno da Skupština Kantona donosi zakone i druge propise u okviru izvršavanja nadležnosti Kantona.

RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine i Ustavom Bosansko-Podrinjskog Kantona određena je preraspodjela nadležnosti između navedenih administrativnih nivoa vlasti. Polazeći od pomenutih pravnih osnova za utvrđivanje nadležnosti kantona, u okviru Bosansko-Podrinjskog kantona je donešen Zakon o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave, objavljen u Sl. novine BPK broj 5/03 i određene dopune zakona objavljene u Sl. novine BPK broj 8/04, 6/10 i 13/12 . Pomenutim zakonom su osnovani organi uprave (ministarstva) između kojih su preraspoređeni poslovi iz okvira nadležnosti Bosansko-Podrinjskog Kantona. Navedeni zakon je donesen i stupio je na snagu 2003 godine. Činjenica je da je navedeni zakon izraz društvenih potreba kao i obima poslova unutar pojedinih ministarstava iz perioda kada je zakon donešen. Od tada je proteklo 8 godina u okviru kojih je došlo do iniciranja određenih reformskih aktivnosti, izmjena društveno-političkih odnosa i izmjena zakonskih rješenja na svim nivoima administrativnog uređenja unutar BiH i entiteta, što stvara potrebu za poduzimanjem normativne aktivnosti u pogledu organizacije organa u Bosansko-podrinjskom kantonu.

Prije svega, u toku 2005 godine je na snagu stupio Zakon o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH (Sl.novine FBiH, broj 35/05) koji uspostavlja nova osnovna načela i kriterije za osnivanje i organizovanje organa uprave. Drugo, reformskim procesima pojedine nadležnosti iz okvira pojedinih organa uprave (ministarstva) BPK-a su izuzete ili dodate u nadležnosti pojedinih organa uprave (ministarstava). Konačno reformski procesi i kreiranja politika u Bosansko-podrinjskom kantonu izraženi kroz strateške okvire i Plan razvoja kantona do 2014 godine i potrebu razvoja pojedinih oblasti, sveukupno predstavljaju razloge za poduzimanje normativnih aktivnosti u predmetnoj oblasti.

Uzevši u obzir činjenicu da je zakonski okvir za rad organa uprave u FBiH i kantonima usvojen još 2005. godine, zakonsko usklađivanje sa odredbama Zakona o organizaciji organa uprave u FBiH se nameće kao prioritet. Vršenje upravnih i stručnih poslova unutar organa uprave se mora uskladiti sa pomenutim Zakonom kao i drugim propisima koji se pojavljuju kao osnovi poduzimanja i organizovanja poslova u Kantonu. Pročišćavanje nadležnosti u radu organa uprave u odnosu na nadležnosti utvrđene 2003. godine, pored formalno-pravnih potreba istovremeno naglašava značaj postojećih i novonastalih nadležnosti. Reformski procesi i potrebe Bosansko-podrinjskog kantona stvaraju potrebu za definisanjem novih i razvojem postojećih nadležnosti , u okviru granica utvrđenih ustavnim nadležnostima različitih nivoa vlasti u BiH.

Pored navedenog ukazala se potreba izrade nomotehnički preglednijeg teksta zakona kroz obradu putem alineja.

Na osnovu navedenog, sačinjen je tekst predmetnog zakonskog propisa sa slijedećim pravnim rješenjima:

Članovi 1- 4(OSNOVNE ODREDBE)

Osnovnim odredbama definisan je predmet ovog Zakona, utvrđena načela rada i vrste poslova organa uprave, uprava i upravnih organizacija Bosansko-podrinjskog kantona u skladu sa opštim okvirom rada organa uprave u Federaciji BiH utvrđenim Zakonom o organizaciji organa uprave u FBiH (Sl. novine FBiH, broj: 35/05). Pored navedenog uvrštena potreba vršenja nadležnosti usmjerena na prevenciju i spriječavanje korupcije na koji način se pojačava normativni okvir i odgovornost po ovom pitanju. Također članom 4. je obuhvaćen ustavni princip o konstitutivnosti naroda.

Članovi 5-20 (KANTONALNA MINISTARSTVA, KANTONALNE UPRAVE I KANTONALNE UPRAVNE ORGANIZACIJE)

Pomenutim članovima određen je broj Ministarstava, kantonalne uprave i kantonalne upravne organizacije i njihove nadležnosti. Polazna osnova za određivanje organa i upravnih organizacija je važeći Zakon o ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave BPK-a, Ustav Bosansko-podrinjskog kantona, odredba člana 35. Zakona o organizaciji organa uprave u FBiH, kojom je propisano da se broj organa određuje prema obimu poslova, razvijenosti kantona i broju stanovnika, kao i stavom Ureda Visokog predstavnika u BiH (OHR) o broja organa izvršene valsti. Budući da se kriteriji o broju stanovnika nisu značajno promijenili od 2003 godine i da nije došlo do promjena ustavnih nadležnosti kantona, predmetnim propisom zadržan je isti broj ministartva (8). Ovim propisom promjene u odnosu na postojeći sistem se najviše odnose na promjene pojedinih nadležnosti koje su posljedica reformi provedenih u Bosni i Hercegovini od 2003 godine do danas. U pogledu rada Uprava i upravni organizacije u obzir su uzimani propisi koji se pojavljuju kao pravni osnov ovakvog organizovanja poslova.

U članu 5. su određeni organi uprave (ministartva) i nazivi po osnovu nadležnosti koje proizilaze iz Ustava Bosansko-podrinjkog kantona. U odnosu na važeći zakonski tekst u ovom dijelu nema izmjena ili dopuna.

U članu 6. su definisane nadležnosti Ministarstva za pravosuđe, upravu i radne odnose. U odnosu na važeći Zakon, u dijelu nadležnosti koje se odnose na pravosuđe, pitanje sudova za prekršaje se izbacuje obzirom da je reformskim procesima došlo do pripajanja sudova za prekršaje sudovima opće nadležnosti. U dijelu koji se odnosi na institucije za izvršenje sankcija isti se izbacuje obzirom da je sistem organizovanja institucija za izvršenja krivičnih sankcija i ustanova prebačen u nadležnost Federacije BiH, tačnije zatvorska ustanova u Ustikolini u nadležnosti je Federacije BiH. Iz dijela koji se odnosi na organizovanje, kadrove i uslove za rad kantonalnih pravosudnih organa izbacuje se dio koji se odnosi na kadrove obzirom da kadrovsku politiku nosilaca pravosudnih funkcija uređuje Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH. Nadležnosti se dopunjuju sa pitanjima vezanim za organizovanje i nadzor nad radom notarske službe obzirom da je ta nadležnost propisana Zakonom o notarima u FBiH, kao i nadležnostima vezanim za nadzor službi za pružanje besplatne pravne pomoći. U odnosu na upravu nadležnosti su prilagođene presudi Ustavnog suda FBiH (o nenadležnosti Federacije da u kantonima uređuje pitanje

državne službe), na način da je u nadležnost ministarstva stavljeno predlaganje i poduzimanje potrebnih mjera u toj oblasti kao i vršenje poslova upravljanja ljudskim resursima. U dijelu koji se odnosi na kontrolu usaglašenosti propisa koji se donose, zbog potrebe konsultovanja opštih principa i procesa izgradnje pravnog sistema koje se vode i koje zbog procesa integracija postaju sve prisutniji ovim putem se stvara osnovna pretpostavka odgovara na nastale potrebe. Također je utvrđena nadležnost osiguravanja metodološkog jedinstva u izradi kantonalnih propisa na koji način se u određenom obimu uspostavljaju ingerencije ureda za zakonodavstvo. Sa aspekta rada definisane su nadležnosti vezane za politku zapošljavanja i drugih pitanja u granicama nadležnosti kantona kao i određivanje nadležnosti nadzora nad radom javnih ustanova iz oblasti politike zapošljavanja kao pravnih lica sa povjerenim javnim ovlaštenjima. Shodno ustavnim nadležnostima Kantona, u cilju ostvarivanja najvećeg mogućeg obima zaštite ljudskih prava, ovim propisom se predlaže da Ministarstvo kroz analize, informacije i izvještaje poduzima radnje praćenja stanja ostvarivanja ljudskih prava shodno nadležnostima kantona. U ostalom dijelu nadležnosti se prilagođavaju novim terminološkim definisanjima pojedinih pojmova i novijim zakonskim rješenjima iz oblasti pravosuđa, uprave i državne službe. Pravni osnovi određivanja nadležnosti proizilaze iz: Ustava BPK-a (3/97, 6/97, 6/98, 8/98, 10/00, 5/03), Zakon o sudovima FBiH (Sl.novine FBiH, broj: 38/05), Zakon o izvršenju krivičnih sankcija FBiH (Sl.novine FBiH, broj: 44/98, 42/99), Zakon o izvršenju sankcija u BPK-a (Sl.novine BPK-a, broj: 18/01), Zakon o notarima FBiH (Sl.novine FBiH, broj: 45/02), Zakon o organizaciji organa uprave FBiH (Sl.novine FBiH, broj: 35/05), Zakon o upravnom postupku FBiH (Sl.novine BPK-a, broj 2/98 i 48/99), Zakon o udruženjima i fondacijama FBiH (Sl.novine FBiH, broj: 45/2002), Zakon o principima lokalne samouprave FBiH (Sl.novine FBiH, broj: 49/06), Zakon o pečatima BPK-a (Sl.novine BPK-a, broj: 7/03), Zakon o besplatnoj pravnoj pomoći BPK-a (Sl. novine BPK-a, broj: 2/13) i drugi propisi.

U članu 7. su definisane nadležnosti Ministarstva privrede. U odnosu na postojeće odredbe izvršen je niz manjih izmjena u pogledu nadležnosti tako da su pojedine alineje iz ovog člana izmjenjene, a odnose se na: „organizacija, nadzor nad radom veterinarskih ustanova i organizacija, praćenje zdravstvenog stanja životinja; nadzor nad objektima koji posluju sa sirovinama i proizvodima životinjskog porijekla– ove alineje usklađena je sa odredbama Zakona o veterinarstvu; vršenje izvještajno – prognoznih poslova u zaštiti zdravlja bilja – ova alineja usklađena je sa Zakonom o zaštiti bilja. Kada je u pitanju alineja koja se odnosi na uređivanje režima voda i zaštitu voda izbačena je rečenica „vodopsnabdjevanje stanovništva industrijskom vodom“. Kada je u pitanju učešće u kreiranju politike uvoza i izvoza u cilju zaštite proizvodnje unutar Kantona izbacuju se riječi „odobravanje uvoznih i izvoznih kontigenata za određene proizvode u koordinaciji sa Federalnim Ministarstvom trgovine“.

U članu 8. su definisane nadležnosti Ministarstva za finansije. U odnosu na važeći Zakon nema nekim značajnijih suštinskih izmjena u pogledu nadležnosti Ministarstva za finansije već je izvršene samo određene izmjene kako bi odredbe odgovarajućeg člana u ovom zakonskom tekstu bile adekvatne odnosno kako bi iste bile precizne i nedvosmislene.

U članu 9. su definisane nadležnosti Ministarstva unutrašnjih poslova i u odnosu na važeći Zakon nema značajnijih izmjena ili dopuna izuzev potrebe da se riječi „Upravna organizacija“ zamjeni sa riječju „Uprava,“ jer je u takvom obliku i osnovana Uprava policije. Takođe je izvršena dopuna koja je uslovljena Zakonom o kontroli i kretanju

naoružanja i vojne opreme BiH („Službeni glasnik BiH“, br.53/09), kojim se u nadležnost Ministarstva unutrašnjih poslova odnosno Upravama policije Kantona stavlja u nadležnost i „Kontrola i kretanje oružja i vojne opreme“, kao i pitanjima vezanim za matične knjige.

U članu 10. su definisane nadležnosti Ministarstva za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice BPK Goražde. U odnosu na važeći Zakon , brisano je da ministarstvo vrši: „uspostavljanje i priznavanje statusa raseljenog lica i izbjeglice, prijem, smještaj“, jer je Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o raseljenim osobama – prognanicima i izbjeglicama-povratnicima u BPK Goražde (Službene novine BPK Goražde, broj: 6/08) u članu 5. regulisano da: „nadležna služba Općine izdaje uvjerenje o statusu povratnika“, dok je u članu 16. Zakona o raseljenim osobama – prognanicima i izbjeglicama-povratnicima u Bosansko-podrinjskom kantonu Goražde („Službene novine BPK Goražde, broj: 14/04), regulisano da se pravo na smještaj ostvaruje putem nadležnog općinskog organa za stambenu politiku, te ukoliko nema raspoloživih stanova za smještaj, privremeno se smještaju u kolektivne centre i namjenski izgrađena i rekonstruisana naselja u svrhu smještaja i u druge oblike smještaja koje svojim propisom utvrđuju Općine. Dalje je brisano da ministarstvo vrši : „inspekcijski nadzor iz nadležnosti ministarstva“, jer se predmetni inspekcijski nadzor vrši putem nadležnih inspekcija Federalne uprave za inspekcijske poslove i Kantonalne uprave za inspekcijske poslove zavisno od toga gdje su iste organizovane (sanitarno – zdravstveno –farmaceutska inspekcija, u skladu sa Zakonom o inspekcijama u FBiH-„Sl. Novine FBiH“, broj:69/05), odnosno zavisno od toga šta je predmet inspekcijskog nadzora, a i ministarstvo kroz sistematizaciju radnih mjesta nema predviđenu poziciju inspektora. Također je brisano i “organizovanje i funkcionisanje tranzitnih centara“, jer su isti odavno zatvoreni. U predloženi tekst Zakona između ostalog dodato je da ministarstvo: osigurava ostvarivanje prava iz oblasti zdravstvenog osiguranja u skladu sa Zakonom o zdravstvenom osiguranju, jer je u članu 86.,stav 1., tačka 7a Zakona o zdravstvenom osiguranju (“Službene novine Federacije BiH”, broj: 30/97, 07/02, 70/08 i 48/11) definisano da je obveznik uplate doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje za djecu od rođenja do polaska u osnovnu školu koja nisu osigurana po drugom osnovu i za osobe nakon navršenih 65 godina života, koje nisu zdravstveno osigurane po drugoj osnovi : “tijelo uprave kantona mjerodavno za poslove socijalne i dječije zaštite”, te Ministarstvo u skladu sa istim (a po raspisanom Javnom pozivu i podnešenim zahtjevima)provodi postupak utvrđivanja prava na ostvarivanje zdravstvenog osiguranja za naprijed pomenuta lica, putem ovog ministarstva; organizuje polaganje stručnog ispita pred ispitnom komisijom kantonalnog ministarstva , za zdravstvene radnike koji su završili srednju školu zdravstvenog usmjerenja, a u skladu sa Pravilnikom o pripravničkom stažu i stručnom ispitu zdravstvenih radnika („Službene novine FBiH“, broj: 6/11), gdje je članom 17. definisano da :“Stručni ispit polaže se pred ispitnom komisijom, koju imenuje i razrješava nadležni ministar zdravstva, za svako stručno zvanje posebno; vodi prvostepeni upravni postupak, koji se odnosi na ocjenu ispunjenosti uvjeta za rad privatnih zdravstvenih ustanova ,ordinacija i apoteka, te u skladu s tim izdaje rješenja kojim odobrava njihov rad“, a u skladu sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti („Službene novine FBiH“, broj:46/10), Zakonom o apotekarskoj djelatnosti („Službene novine FBiH“, broj:40/10),te Pravilnikom o uvjetima u pogledu prostora , opreme i medicinsko – tehničke opreme za obavljanje privatne prakse u zdravstvenoj djelatnosti („Službene novine FBiH“, broj: 30/00 i 36/01), Pravilnikom o bližim uvjetima u pogledu prostora, oprema i kadra, kriterijima za osnivanje i obavljanje apotekarske djelatnosti u svim organizacionim oblicima, kao i načinu i postupku njihove verifikacije (Sl. novine FBiH, broj: 44/12), Pravilnikom o načinu, postupku i uvjetima, kao i drugim pitanjima od značaja za organiziranje i obavljanje dopunskog rada zdravstvenih radnika u zdravstvenoj ustanovi ili privatnoj praksi (Sl. novine FBiH, broj: 60/12); „preduzima mjera za održiv povratak“, a u skladu sa članom 6. Zakona o izmjenama

i dopunama Zakona o raseljenim osobama –prognanicima i izbjeglicama-povratnicima u BPK Goražde („Službene novine BPK Goražde, broj: 6/08) , gdje je između ostalog definisano i da: „Povratnik ne gubi pravo na pomoć u održivom povratku i nužnoj opravci vlastitog stana ili kuće i nakon prestanka statusa.“, kao i da „Kanton u skladu sa materijalnim mogućnostima , licima iz stava 1. ovog člana (raseljena lica i povratnici) može utvrditi i druga prava; vodi postupak za izbor i predlaže Vladi BPK Goražde članove za imenovanje upravnih odbora javnih zdravstvenih ustanova i javnih ustanova socijalne zaštite, čiji je osnivač Skupština BPK Goražde“, jer ministarstvo raspisuje javni oglas i provodi postupak za izbor upravnih odbora ustanova u nadležnosti ministarstva, (JU Centar za socijalni rad ,JU Dom za stara i iznemogla lica Goražde, Zavod za javno zdravstvo BPK Goražde, Zavod zdravstvenog osiguranja BPK Goražde, JZU Kantonalna bolnica Goražde), a u skladu sa Zakonom o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima u FBiH („Službene novine FBiH“, broj:34/03), zakonima koji tretiraju pomenute oblasti/ustanove i Kriterijima za imenovanje u upravne odbore zdravstvenih ustanova i Zavoda zdravstvenog osiguranja BPK Goražde, te Kriterijima za imenovanje u upravne odbore ustanova socijalne zaštite na području BPK Goražde („Službene novine BPK Goražde“, broj:2/04). Također se u zbog potrebe i interesa koji postoji u odnosu na građane sa područja BPK-a u dijaspori, definiše nadležnost saradnje sa nadležnim organima te klubovima, udruženjima i građanima iseljenih BiH građana sa područja Kantona, te učestvovanja u koordinaciji aktivnosti u oblasti privredne, kulturne, obrazovne saradnje i informisanja u toj oblasti u okviru mogućnosti postupanja kantona po tom pitanju. Budući da je nadležnost kreiranja politika u ovoj oblasti na nivou BiH, nadležnost kroz saradnju i učestvovanje u koordinaciju po ovom pitanju je mogući okvir djelovanja Kantona.

U članu 11. su definisane nadležnosti Ministarstva za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu okoline u najširem mogućem obliku, koji stvara pretpostavke organizovanja ministarstva kroz vršenje poslova u oblasti urbanizma, zaštite okoline i komunalnih poslova u okviru nadležnosti kantona. U odnosu na nadležnosti u vezi sa važećim Zakonom, ovim propisom je izvršeno usklađivanje sa Zakonom o prostornom uređenju i građenju BPK Goražde i zakonima iz oblasti zaštite okoline, tako da se npr. umjesto riječi „urbanistički red“; koriste riječi „zoning plan“ ili shodno pomenutom Zakonu uvrštena je obaveza i pretpostavka davanja stručnih mišljenja u postupku odobravanja građenja za potrebe općina. Također su izvršena određena usklađivanja vezana za prelasku određenih nadležnosti na općine u smislu nadzora nad radom komunalnih preduzeća i slično. Osim toga izvršena su i određena teminološka usklađivanja sa pomenutim propisima kao i stvorene normativne pretpostavke da u skladu sa nadležnostima Kantona može odgovoriti zadacima sa kojima se Kanton može suočiti u procesima integracija. U sastavu Ministarstva se nalazi Kantonalni stambeni fond kao upravna organizacija u sastavu Ministarstva čije nadležnosti su dodatno razrađene u svrhu prilagođavanja nadležnosti pojmu socijalnog stanovanja.

U članu 12. su definisane nadležnosti Ministarstva za obrazovanje, nauku, kulturu i sport Bosansko – podrinjskog kantona Goražde koji u odnosu na važeći propis sadrži usklađivanja sa propisima koji su na snazi nakon 2003 godine, odnosno usklađene su sa Zakonom o osnovnom odgoju i obrazovanju (Službene novine Bosansko – podrinjskog kantona Goražde broj:5/04 i 6/09), Zakonom o srednjem obrazovanju i odgoju (Službene novine Bosansko – podrinjskog kantona Goražde broj: 5/04 i 6/09), Zakonom o kulturi (Službene novine Bosansko – podrinjskog kantona Goražde broj:7/04), Zakonom o tehničkoj kulturi (Službene novine Bosansko – podrinjskog kantona Goražde broj:3/05), Zakonom o sportu Bosansko – podrinjskog kantona Goražde (Službene novine Bosansko – podrinjskog kantona Goražde broj:8/11, Zakonom o visokom obrazovanju(Službene novine Bosansko – podrinjskog kantona Goražde broj:8/11), Zakonom o predškolskom odgoju i

obrazovanju Bosansko – podrinjskog kantona Goražde(Službene novine Bosansko – podrinjskog kantona Goražde broj:15/09), Zakonom o osnovama bezbjednosti saobraćaja na putevima u Bosni i Hercegovini(Službeni glasnik Bosne i Hercegovine broj:6/06,75/06 i 44/07), Zakonom o osnovama naučno- istraživačke djelatnosti i koordinaciji unutrašnje i međunarodne naučno – istraživačke saradnje BiH(Službeni glasnik Bosne i Hercegovine broj:43/09).

U članu 13. su definisane nadležnosti Ministarstva za boračka pitanja. U odnosu na važeći Zakon ovim zakonskim tekstom se vrši određeno usklađivanje na slijedeći način. Prije svega, brišu se riječi: „pripadnika vojske Federacije“ budući da je formiranjem oružanih snaga Bosne i Hercegovine reintegrirana vojska Federacije BiH, a prava pripadnika iste regulisana su drugim propisima. Također pitanje vezano za ostvarivanje prava na izuzetnu invalidsku i izuzetnu porodičnu penziju je formulirano kroz ostvarivanje prava na ličnu i porodičnu invalidninu. Naime, Zakonom o pravima vojnih invalida i porodica poginulih boraca («Sl. list R BiH» broj: 2/92 i 13/94) utvrđena su prava na ličnu i porodičnu invalidninu ratnih vojnih invalida i porodica poginulih boraca.Uredbom sa zakonskom snagom o izuzetnom materijalnom obezbjeđenju za vrijeme ratnog stanja, ratnih vojnih invalida i porodica poginulih boraca («Sl. novine F BiH» broj: 33/95) definisani su uslovi, način i postupak ostvarivanja prava na tzv. Izuzetno materijalno obezbjeđenje za ratne vojne invalide i porodice šehida-poginulih boraca . Stupanjem na snagu Zakona o pravima branilaca i članova njihovih porodica («Sl. novine F BiH» broj: 33/04), gore pomenuti propisi stavljeni su van snage. Novim zakonom utvrđeno je pravo na porodičnu invalidninu porodica poginulih boraca i ličnu invalidninu ratnih vojnih invalida, dok je pravo na izuzetno-materijalno obezbjeđenje – izuzetnu invalidsku i porodičnu penziju ukinuto. Osim toga pitanje održavanja spomen obilježja i grobalja pripadnika boračke populacije je izbačeno obzirom da je Zakonom o lokalnoj samoupravi utvrđeno da su komunalni poslovi u koje spadaju i održavanje spomen obilježja, grobalja i sl. u nadležnosti općina.

Članovi 14-16. regulišu pitanja vezana za organizaciju i nadležnosti samostalnih kantonalnih uprava, odnosno kantonalne uprave za inspekcijske poslove i kantonalne uprave za civilnu zaštitu na način prije svega usklađen sa federalnim normativnim okvirom i praksom organizovanja u FBiH i drugim kantonima. Na ovaj način stvara se usklađen i harmoniziran sistem u FBiH za vršenje upravnih i stručnih poslova iz predmetnih oblasti.

Članovima 17-20. regulisana su pitanja vezana za osnivanje, organizaciju i nadležnosti samostalnih upravnih organizacija, odnosno Arhiva kantona, Direkcije za robne rezerve i Zavoda za besplatnu pravnu pomoć. U pogledu Arhiva kantona nadležnosti istog proizilaze iz Zakona o arhivskoj građi i Arhivu BiH (Sl. glasnik BiH, broj: 16/2011) i Uredbe o organizovanju i načinu vršenja arhivskih poslova u organima uprave u FBiH (Sl. novine FBiH, broj: 22/03). Direkcije za robne rezerve se osniva za obavljanje specifičnih stručnih poslova i u odnosu na specifičnosti, odredbe Zakona o organizaciji organa uprave u FBiH i praksu organizovanja u drugim kantonima se definiše na predloženi način. Zavod za besplatnu pravnoj pomoći predstavlja upravnu organizaciju čiji osnov rada proizilazi iz usvojenog Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći, provedbe Akcionog plana za reformu pravosuđa u BiH i preporuka Strukturalnog dijaloga u oblasti pravosuđa između BiH i Evropske Komisije.

Član 21. (SJEDIŠTE KANTONALNIH MINISTARSTAVA I KANTONALNIH UPRAVNIH ORGANIZACIJA)

Predmetnim članom su regulisana pitanja sjedišta organa, uprava i upravnih organizacija u skladu sa ustavnim odredbama BPK-a.

Članovi 22-23.(RUKOVOĐENJE KANTONALNIM MINISTARSTVIMA I KANTONALNIM UPRAVNIM ORGANIZACIJAMA I UNUTRAŠNJA ORGANIZACIJA)

Predmetnim članovima u skladu sa Zakonom o organizacija organa uprave u Federaciji BiH regulisana su pitanja rukovođenja organima, upravama i upravnim organizacijama kao i pitanja vezana za unutrašnju organizaciju.

Članovi 24-27. (PRELAZNE I ZAVRŠE ODREBE)

Članom 24. je propisan način prestanka važenja Zakona o ministarstvima i drugim tijelima Kantonalne uprave (Sl.novine BPK-a, broj: 5/03, 6/04, 8/10 i 13/12) obzirom da je prilikom sačinjavanja ovog zakonskog teksta zbog obima izmjena i potrebom za drugačijim nomotehničkim uređenjem, isti sačinjen na način donošenja novog zakonskog teksta koji reguliše predmetnu oblast uz zadržavanje pravnog kontinuiteta.

Član 25. normativno uređuje pitanje početka rada Zavoda za pravnu pomoć i normativno uređuje vremenski okvir unutrašnje organizacije neophodne za rad u punom kapacitetu. Istovremeno se radi o preuzimanju odredbe iz važećeg Zakona o dopunama Zakona o ministarstvima i drugim tijelima Kantonalne uprave (Sl. novine BPK-a, broj: 13/12) čija sprovedba je u toku.

Članovi 26-27 su članovi koji su uobičajeni u pravnoj praksi i nomotehnici i regulišu pitanja stupanja snagu zakona i usklađivanja unutrašnjih organizacija organa uprave i upravnih organizacije u odnosu na odredbe ovog zakona.

FINANSIJSKI EFEKTI

U pogledu finansijskih efekata zakon ne iziskuje dodatna finansijska sredstva osim činjenice da stvara potrebu za pojačavanjem rada na pojedinim pitanjima unutar organizacije organa.