

434а)

**Акциони план за борбу
против корупције Владе Босанско-
подрињског кантона Горажде
за вријеме пандемије КОВИД-19
и након пандемије**

Садржај

1. Увод
2. Период важења и обухват акционог плана на подручју Босанско-подрињског кантона Горажде
3. Оперативни план дјеловања Владе и институција Босанско-подрињског кантона Горажде за вријеме пандемије КОВИД – 19
4. Мониторинг и координација
5. Материјално-техничка средства и подршка

1. Увод

Корупција, као озбиљан проблем савременог свијета, присутна у различитим облицима и размјерама једна је од главних препрека економском, друштвеном и демократском развоју која нарушава легитимитет и углед институција власти. Иако се корупција може појавити у сваком дијелу друштва, најштетније посљедице има корупција у јавном сектору, укључујући и носиоце јавних овлашћења. С обзиром да се јавни сектор финансира средствима грађана, тиме је и дужност овог сектора да својим примјером покаже спремност за борбу против корупције. Закон дефинира корупцију као сваку злоупотребу моћи повјерене јавном службенику или лицу на политичком положају на државном, ентитетском, кантоналном нивоу, нивоу Брчко Дис-

трикта, градском или општинском нивоу, која може довести до приватне користи. Корупција посебно може укључити директно или индиректно захтијевање, нуђење, давање или прихватање мита или неке друге недопуштене предности или њену могућност, којима се нарушава одговарајуће обављање било какве дужности или понашања очекиваних од примаоца мита.

Приступање Европској унији стратешки је приоритет Босне и Херцеговине, а борби против корупције се посвећује пажња већ у раној фази процеса приступања Европској унији. Тако се отварање одговарајућих поглавља у поступку приступања Европској унији заснива на увјерљивим резултатима, БиХ треба показати одлучност у предузимању конкретних, свеобухватних и одрживих активности на супротстављању корупционим праксама. Свјесни ризика и опасности од корупције, стратешких приоритета и реформских процеса, Влада Босанско-подрињског кантона Горажде је усвајањем Акционог плана за борбу против корупције за период 2016 – 2020. година, а сада и усвајањем овог Акционог плана за борбу против корупције Владе Босанско-подрињског кантона Горажде за вријеме пандемије КОВИД-19 и након пандемије, исказала безрезервну одређеност за ефикасну борбу против корупције с јасним циљем – добробит свих грађана и Кантона у цјелини, и као дио система борбе против корупције у Босни и Херцеговини јасно показује одлучност у испуњавању дијела својих обавеза у овој борби на стратешком и оперативном нивоу.

Одлуком Владе Босанско-подрињског кантона Горажде именовано

је Тијело за спречавање и борбу против корупције на нивоу Кантона, а исто је задужено за координацију борбе против корупције са осталим надлежним институцијама у Босни и Херцеговини, а све у циљу осигурања правовременог и ефикасног провођења координисаних политика за борбу против корупције у БиХ.

2. Период важења и обухват Акционог плана за борбу против корупције Владе Босанско-подрињског кантона Горажде

Акционим планом за борбу против корупције Владе Босанско-подрињског кантона Горажде за вријеме пандемије КОВИД-19 и након пандемије предвиђене су конкретне активности неопходне за реализацију стратешких циљева, рокови за реализацију и институције надлежне за провођење.

Поред активности које су предвиђене овим Акционим планом за борбу против корупције, а које ће да се проводе за вријеме пандемије КОВИД-19 и након пандемије, проводиће се и активности предвиђене Акционим планом Владе Босанско-подрињског кантона Горажде за период 2016 – 2020. година.

Активности предвиђене овим Акционим планом и Акционим планом Владе Босанско-подрињског кантона Горажде за период 2016–2020. година проводиће се све до доношења нових стратешких докумената који се односе на борбу против корупције, односно новог акционог плана за борбу против корупције, а најдуже до краја 2021.

године.

3. Оперативни план дјеловања Владе и институција Босанско-подрињског кантона Горажде за вријеме пандемије КОВИД – 19

Општепозната је чињеница да у времену ванредних околности држава предузима активности и мјере које најефикасније доводе до престанка таквог стања, настојећи утицати на узроке његове појаве и њихову елиминацију. Ове мјере, подузете на основу прописа и одлука надлежних органа, у већини случајева значе одступање од свакодневних активности које су врједиле прије њиховог доношења. У знатном броју случајева суспендују се одређена људска права која су прије увођења овог стања била недодирљива.

Конкретан догађај који је, код већине држава свијета, проузроковао увођење различитих мјера ограничења, је проглашење глобалне пандемије узроковане ширењем коронавируса (КОВИД 19), од стране Свјетске здравствена организација (ВХО). Овај догађај био је окидач већини држава да подузму низ мјера у циљу спречавања и сузбијања ширења заразе КОВИД 19, проузроковане вирусом САРС-КоВ-2. Оптимално би било да главне мјере ограничења буду адекватне остварењу циљева и пропорционалне жртви којој смо, као људи, изложени. У пракси то значи предвиђање мјера које су најлакше за грађане, у смислу ограничавања њихових права и слобода, а којима се у највећој мјери штити јавни интерес.

Слиједом поменутог, након што је 16. марта 2020. године Влада Федерације БиХ донијела Одлуку о проглашењу стања несреће на подручју читаве Федерације БиХ, Влада Босанско-подрињског кантона Горажде је донијела Одлуку о проглашењу стања природне и друге несреће, због опасности ширења заразне болести узроковане коронавирусом (КОВИД-19) на подручју Босанско-подрињског кантона Горажде. Проглашење стања природне и друге несреће нипошто не значи непримјенљивање и занемаривање прописа и процедура које су вриједиле прије проглашења тог стања. Како се не би десиле значајне злоупотребе са обилежјима коруптивних активности, док траје стање природне и друге несреће у Босанско-подрињском кантону Горажде, потребно је овим

Акционим планом идентификовати коруптивне ризике у различитим областима које ово стање носи са собом и дефинисати антикоруптивне мјере и активности које ће се предузимати, те су исти садржани у овом оперативном плану који је саставни дио Акционог плана за борбу против корупције Владе Босанско-подрињског кантона Горажде за вријеме пандемије КОВИД-19 и након пандемије.

Овим планом дјеловања Владе и институција Босанско-подрињског кантона Горажде за вријеме пандемије КОВИД – 19 и након пандемије, поред свих мјера и активности које су предвиђене Акционим планом Владе Босанско-подрињског кантона Горажде за период 2016 – 2020. година, са посебном пажњом ће се проводити сљедеће активности:

1. Превенција злоупотребе финансијских и материјалних донација међународних и домаћих донатора		
Активности	Носиоци активности	Временски оквир
Формирати комисију која ће извршити попис свих финансијских и материјалних донација које су додијељене институцијама, установама и предузећима	Влада Кантона, Тијело за спречавање и борбу против корупције	За вријеме трајања пандемије КОВИД-19 и након пандемије, а најдуже до краја 2021. године
Јавно објављивати спискове свих јавних институција, установа и предузећа којима су додијељене финансијска и материјална донација	Влада Кантона, кантонална министарства, кантоналне јавне установе и јавна предузећа	За вријеме трајања пандемије КОВИД-19 и након пандемије, а најдуже до краја 2021. године
Увести механизме процјене и контроле стварних ефеката додијељених средстава	Управа за цивилну заштиту, ресорна кантонална министарства	За вријеме трајања пандемије КОВИД-19 и након пандемије, а најдуже до краја 2021. године

Координисање активности носилаца предвиђених активности по наведеним питањима унутар ентитета и кантона	Влада Кантона, Тијело за спречавање и борбу против корупције	За вријеме трајања пандемије КОВИД-19 и након пандемије, а најдуже до краја 2021. године
2. Превенција злоупотребе у процесу запошљавања		
Активности	Носиоци активности	Временски оквир
За вријеме трајања пандемије одобравати само запошљавања која су неопходна	Влада Кантона, Тијело за спречавање и борбу против корупције, Кантонална министарства, управни одбори и директори јавних установа те надзорни одбори и директори јавних предузећа	За вријеме трајања пандемије КОВИД-19 и након пандемије, а најдуже до краја 2021. године
Вршити контролу и надзор запошљавања у институцијама, јавним установама и јавним предузећима	Надлежне инспекције и Влада Кантона, Тијело за спречавање и борбу против корупције, ресорна министарства те надзорна тијела	За вријеме трајања пандемије КОВИД-19 и након пандемије, а најдуже до краја 2021. године
Јавно објављивати спискове свих новоусплених у јавним институцијама, установама и јавним предузећима	Институције, јавне установе и јавна предузећа које су покренуле поступак и/или изршиле запошљавање	За вријеме трајања пандемије КОВИД-19 и након пандемије, а најдуже до краја 2021. године
Извршити контролу рјешења, уговора и по потреби друге документације на основу које је заснован радни однос	Надлежне инспекције и Влада Кантона, Тијело за спречавање и борбу против корупције, ресорна министарства те надзорна тијела	За вријеме трајања пандемије КОВИД-19 и након пандемије, а најдуже до краја 2021. године
3. Превенција злоупотребе јавних набавки		
Активности	Носиоци активности	Временски оквир
Транспарентно и јавно објављивати планове јавних набавки	Све институције, јавне установе и јавна предузећа	За вријеме трајања пандемије КОВИД-19 и након пандемије, а најдуже до краја 2021. године

Јавно објављивање свих поступака јавних набавки и свих извршених јавних набавки без обзира на ванредне околности	Све институције, јавне установе и јавна предузећа	За вријеме трајања пандемије КОВИД-19 и након пандемије, а најдуже до краја 2021. године
Контрола и анализа свих проведених поступака јавних набавки	Влада Кантона и ресорна министарства у чијој надлежности се налази уговорни орган те надлежни инспекцијски органи	За вријеме трајања пандемије КОВИД-19 и након пандемије, а најдуже до краја 2021. године
4. Превенција злоупотребе кршења основних људских права и обавеза грађана		
Активности	Носиоци активности	Временски оквир
Редовно надzirати и контролисати кршења основних људских права и слобода те правовремено информисати мјеродавне институције о могућим злоупотребама	Влада Кантона, Тијело за спречавање и борбу против корупције	За вријеме трајања пандемије КОВИД-19 и након пандемије, а најдуже до краја 2021. године
Извршити анализу свих аката које су донијели кризни штабови на нивоу Босанско-подрињског кантона Горажде којима се ограничавају основна људска права и слобода грађана с циљем утврђивања њихове уставности и законитости	Влада Кантона, Министарство за правосуђе, управу и радне односе, Тијело за спречавање и борбу против корупције	За вријеме трајања пандемије КОВИД-19 и након пандемије, а најдуже до краја 2021. године
Редовно информисање и координисање активности носилаца предвиђених активности по наведеним питањима унутар ентитета и кантона	Влада Кантона, Тијело за спречавање и борбу против корупције	За вријеме трајања пандемије КОВИД-19 и након пандемије, а најдуже до краја 2021. године
5. Усмјеравање финансијских средстава из Буџета на ниже нивое власти		
Активности	Носиоци активности	Временски оквир
Јавно и транспарентно објављивати листе додијељених средстава јединицама локалне самоуправе, величину додијељених износа и средстава као и извјештај о намјенском утрошку средстава од стране јединица локалне самоуправе	Влада Кантона, градоначелник и општински начелници, надлежни инспекцијски органи	За вријеме трајања пандемије КОВИД-19 и након пандемије, а најдуже до краја 2021. године

Вршити контролу трошења/располагања буџетских средстава у свим јавним институцијама на подручју Босанско-подрињског кантона Горажде ради спречавања евентуалних злоупотреба	Влада Кантона, градоначелник и општински начелници, надлежни инспекцијски органи	За вријеме трајања пандемије КОВИД-19 и након пандемије, а најдуже до краја 2021. године
Редовно информисање и координисање активности носилаца предвиђених активности по наведеним питањима унутар Босанско-подрињског кантона Горажде	Влада Кантона, Тијело за спречавање и борбу против корупције, градоначелник и општински начелници, надлежни инспекцијски органи	За вријеме трајања пандемије КОВИД-19 и након пандемије, а најдуже до краја 2021. године
6. Додјела средстава из Буџета ради ублажавања економских, здравствених и социјалних последица проузрокованих пандемијом КОВИД - 19		
Активности	Носиоци активности	Временски оквир
Дефинисати и јавно објавити критерије за додјелу средстава ради ублажавања економских, здравствених и социјалних последица проузрокованих пандемијом	Влада Кантона, Тијело за спречавање и борбу против корупције, ресорна кантонална министартсва	За вријеме трајања пандемије КОВИД-19 и након пандемије, а најдуже до краја 2021. године
Додјелу средстава извршити искључиво путем јавног позива уз јавно објављивање спискова свих правних и физичких лица којима су додијељена средства	Влада Кантона, Тијело за спречавање и борбу против корупције, ресорна кантонална министартсва, надлежни инспекцијски органи	За вријеме трајања пандемије КОВИД-19 и након пандемије, а најдуже до краја 2021. године
Појачати механизме спречавања сукоба интереса при додијели средстава за ублажавање последица проузрокованих пандемијом	Влада Кантона, Тијело за спречавање и борбу против корупције, ресорна кантонална министартсва, надлежни инспекцијски органи	За вријеме трајања пандемије КОВИД-19 и након пандемије, а најдуже до краја 2021. године
Увести механизме процјене и контроле стварних ефеката додијељених средстава	Влада Кантона, Тијело за спречавање и борбу против корупције, ресорна кантонална министартсва, надлежни инспекциски органи	За вријеме трајања пандемије КОВИД-19 и након пандемије, а најдуже до краја 2021. године

4. Мониторинг и координација провођења Акционог плана

Након усвајања Акционог плана Владе Босанско-подрињског кантона Горажде за борбу против корупције за вријеме пандемије ЦОВИД-19 и након пандемије, Влада Босанско-подрињског кантона Горажде ће путем већ именованог Тијела за спречавање и борбу против корупције пратити имплементацију тог Акционог плана, као и Акционог плана Владе Босанско-подрињског кантона Горажде за период 2016 – 2020. година.

Тијело за спречавање и борбу против корупције континуирано ће проводити сљедеће активности:

- Вршити прикупљање података о реализацији активности из Акционог Плана и Акционог плана Владе Босанско-подрињског кантона Горажде за период 2016 – 2020.година од свих заступљених институција у Босанско-подрињског кантона Горажде;
- Вршити обједињавање прикупљених података, сачињавати анализе и о томе полугодишње извјештавати Владу Босанско-подрињског кантона Горажде;
- Давати препоруке и смјернице за provedбу Акционог плана;
- Вршити координацију између свих субјеката обухваћених Акционим планом, као и сарадњу и координацију са АПИК-ом и осталим правним субјектима, органима и организацијама које су надлежне у поступању у области борбе против корупције, као и правосудним органима;

- Организовати активности у вези са пријављивањем корупције и коруптивних активности;
- Организовати округле столове, медијске и друге кампање усмјерене на превенирање и сузбијање коруптивних активности;
- Предлагати измјене и допуне Акционог плана Влади Босанско-подрињског кантона Горажде;
- Подносити извјештај о свом раду Влади Босанско-подрињског кантона Горажде најмање тромјесечно у једној години.

5. Материјално техничка средства и оперативна подршка тиму за мониторинг и координацију

Материјална и техничка подршка Тијелу за спречавање и борбу против корупције Владе Босанско-подрињског кантона Горажде обезбједиће се у Буџету Владе Босанско-подрињског кантона Горажде, док су све институције, јавне установе и јавна предузећа која су обухваћена Акционим планом обавезни обезбједити средства за provedбу Акционог плана у тим институцијама јавним установама и јавним предузећима.

Број:03-04-876-1/20
26.05.2020.године

ПРЕМИЈЕР
Аида Обућа,с.р.

Г о р а ж д е

435

На основу члана 23. Закона о Влади Босанско-подрињског кантона Горажде („Службене новине Босанско-подрињског кантона Горажде“, број: 8/15), Програма утрошка средстава „Програм подршке развоју других нивоа власти по пројектима за 2020.го