

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE HERCEGOVINE
BOSANSKO-PODRINJSKI KANTON GORAŽDE
VLADA KANTONA

**ZAKON
O IZVRŠENJU BUDŽETA BOSANSKO-PODRINJSKOG KANTONA
GORAŽDE ZA 2010. GODINU**

Goražde, Decembar, 2009. godine

Na osnovu člana 23. tačka i) Ustava Bosansko-podrinjskog kantona Goražde ("Službene novine Bosansko-podrinjskog kantona" broj: 8/98, 10/00, 5/03), na prijedlog Vlade Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, Skupština Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, na sjednici održanoj _____ 2009. godine, donosi

Z A K O N O IZVRŠENJU BUDŽETA BOSANSKO-PODRINJSKOG KANTONA GORAŽDE ZA 2010. GODINU

I OPĆE ODREDBE

Član 1.

Ovim Zakonom se uređuje struktura prihoda i primitaka te rashoda i izdataka Budžeta Bosansko-podrinjskog kantona Goražde (u daljem tekstu: Budžet), njegovo izvršavanje, prioriteti plaćanja, obim zaduživanja i garancija, upravljanje javnim dugom, te finansijskom i nefinansijskom imovinom, prava i obaveze korisnika budžetskih sredstava (u daljem tekstu: Korisnika), ovlaštenja Vlade Bosansko-podrinjskog kantona Goražde (u daljem tekstu: Vlada Kantona), Ministarstva za finansije i Ministra za finansije u izvršavanju Budžeta Bosansko-podrinjskog kantona Goražde za 2010. godinu, transparentnost i javnost Budžeta, revizija i kontrola Budžeta, investiranje javnih sredstava, računovodstvo, nadzor i izvještavanje budžeta, kazne za neispunjeno obaveza, te druga pitanja u izvršavanju Budžeta.

Član 2.

Budžet se sastoji od općeg i posebnog dijela i plana razvojnih programa. Opći dio Budžeta čini Račun prihoda i rashoda i Račun finansiranja.

Posebni dio Budžeta sastoji se od plana rashoda i izdataka budžetskih korisnika raspoređenih u tekuće i razvojne programe za tekuću budžetsku godinu.

U računu prihoda i izdataka iskazuju se porezni i neporezni prihodi i drugi prihodi i primici, te izdaci utvrđeni za finansiranje javnih izdataka na nivou Bosansko-podrinjskog kantona Goražde (u daljem tekstu: Kanton) na temelju zakonskih i drugih propisa.

U Računu finansiranja iskazuju se primici od finansijske i nefinansijske imovine, inozemnih i domaćih potpora (grantovi) i primljeni krediti i zajmovi, te izdaci za finansijsku i nefinansijsku imovinu i za otplatu zajmova i kredita.

Član 3.

Budžet je procjena godišnjih iznosa prihoda i primitaka i utvrđenog iznosa rashoda i izdataka Bosansko-podrinjskog kantona Goražde (u daljem tekstu: Kanton), koji donosi Skupština Bosansko-podrinjskog kantona Goražde (u daljem tekstu: Skupština Kantona).

Član 4.

Budžet se odnosi i važi za fiskalnu 2010. godinu (u daljem tekstu: fiskalna godina). Fiskalna godina počinje 1. januara, a završava 31. decembra 2010. godine.

Izrada i izvršavanje Budžeta zasniva se na načelu zakonitosti, efikasnosti, ekonomičnosti i transparentnosti.

Član 5.

Budžetski korisnici su ministarstva, drugi organi uprave i upravne organizacije i ostali koji su u Budžetu uvršteni kao budžetski korisnici (u daljem tekstu: korisnici).

Korisnik koji u svom budžetskom razdjelu sadrži potrošačke jedinice – glave, budžetski je za njih nadležan.

Član 6.

Transakcije svih prihoda i izdataka i poslovne aktivnosti iz Budžeta sistemski se evidentiraju u skladu sa federalnim propisima i na osnovu njih donesenim propisima Kantona u Pomoćnim i Glavnoj knjizi trezora.

Član 7.

Budžetski izdaci podmiruju se iz prihoda i primitaka utvrđenih ovim Zakonom. Sa budžetskog računa ne smiju se isplaćivati izdaci koji nisu predviđeni.

Korisnici moraju pri ispunjavanju obaveza koje se podmiruju iz Budžeta uzimati u obzir utvrđenu dinamiku priliva i odliva sredstava.

II IZVRŠAVANJE BUDŽETA

Član 8.

Svi javni prihodi i primici Budžeta, uključujući i vlastite prihode uplaćuju se na depozitni račun javnih prihoda Budžeta Kantona i iskazuju po izvorima iz kojih potiču. Korisnici su obavezni da prilikom izrade svog dijela Budžeta, planiraju rashode koji će biti pokriveni iz vlastitih prihoda.

Na utvrđivanje vrste, načina i rokova raspodjele vlastitih prihoda korisnika primjenjuje se Uredba o utvrđivanju vlastitih prihoda kao i načina i rokova raspodjele vlastitih prihoda ("Službene novine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde ", br.9/08).

Vlastiti prihodi korisnika mogu se koristiti do kraja fiskalne godine, a neutrošeni dio prihoda postaje javni prihod.

Korisnici su odgovorni za blagovremenu naplatu potraživanja po osnovu vlastitih prihoda, kao i poduzimanje svih mjera za njihovu realizaciju.

Član 9.

Raspodjela prihoda od indirektnih poreza koji se prenose na Federaciju sa Jedinstvenog računa trezora (u daljem tekstu JRT) između korisnika u Federaciji BiH, vrši se na osnovu utvrđenih odnosa i kriterija raspodjele definisanih Zakonom o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Sl. Novine Federacije BiH", broj:22/06 i 43/08).

Član 10.

Budžet mora biti uravnotežen tako da ukupni prihodi i primici pokrivaju ukupne rashode i izdatke. Izuzetno, ako se u toku budžetske godine zbog nastanka novih obaveza za Budžet ili promjena privrednih kretanja povećaju rashodi i/ili izdaci, odnosno smanje

prihodi i/ili primici budžeta, Vlada Kantona može, na prijedlog Ministarstva finansija, donijeti odluku o obustavljanju od izvršavanja pojedinih rashoda i/ili izdataka u trajanju do 45 dana.

Mjerama privremenog obustavljanja izvršavanja, Vlada Kantona može:

1. zaustaviti preuzimanje obaveza i/ili,
2. predložiti produženje ugovorenih rokova plaćanja i/ili,
3. zaustaviti preraspodjelu budžetskih sredstava, potrebno radi preuzimanja obaveza.

Član 11.

O odluci iz člana 10. ovog zakona, Vlada Kantona odmah nakon donošenja odluke izvještava Skupštinu Kantona.

Ako se za vrijeme provođenja mjera privremene obustave izvršavanja Budžeta, Budžet ne uravnoteži, Vlada Kantona mora predložiti Skupštini Kantona Izmjene i dopune Budžeta najkasnije u roku od 15 dana prije isteka roka za privremenu obustavu izvršavanja Budžeta.

U toku postupka izmjena i dopuna Budžeta, Vlada kantona može na prijedlog ministra za finansije produžiti privremenu obustavu izvršavanja pojedinih izdataka.

U slučaju povećanja prihoda Ministarstvo za finansije može odlučiti da započne sa postupkom Izmjena i dopuna Budžeta. Uravnoteženje budžeta provodi se putem izmjena i dopuna Budžeta po postupku za donošenje budžeta.

Član 12.

Sredstva Budžeta osiguravaju se korisnicima koji su u Posebnom dijelu Budžeta određeni za nosioce sredstava na pojedinim pozicijama. Korisnici sredstva koriste samo za namjene koje su određene Budžetom, i to do iznosa alociranog za tog budžetskog korisnika.

Iznimno, zbog neusklađenog priliva sredstava u Budžet prema tromjesečnim i mjesecnim planovima izdataka, Ministarstvo za finansije može izmjeniti dinamiku doznake sredstava pojedinim korisnicima.

Rashodi i izdaci budžetskih korisnika za koje je predviđeno da se finansiraju iz određenih planiranih donacija i grantova će se realizovati u skladu sa dinamikom priliva tih sredstava i procentom učešća u istim.

Član 13.

Ministarstvo za finansije odgovorno je za potpuno i pravovremeno prikupljanje prihoda na Jedinstveni račun trezora (u daljem tekstu: JRT-a). Nadležna ministarstva i drugi budžetski korisnici odgovorni su za potpuno i pravovremeno prikupljanje i uplaćivanje vlastitih prihoda i naknada na JRT-a. Ministarstva i drugi budžetski korisnici odgovorni su za zakonitost, svrshishodnost, efikasnost i za ekonomično raspolaganje budžetskim sredstvima.

Član 14.

Nakon donošenja Budžeta, Ministarstvo za finansije dužno je izvestiti korisnike o odobrenim budžetskim sredstvima i alokacijama budžetskih sredstava po vremenskim razdobljima.

Budžet se izvršava na osnovu mjesecnog plana alokacija raspoloživih budžetskih sredstava korisnicima, koja odobrava ministar finansija, na osnovu plana novčаниh tokova putem koga se projiciraju sve uplate i isplate sa JRT-a.

Ne može se izvršiti realizacija obaveza korisnika iz narednog mjesecnog plana alokacija, dok se ne realizuju prioriteti izvršavanja utvrđeni ovim Zakonom koji su odobreni predhodnim mjesecnim planom alokacija.

Član 15.

Ministarstvo za finansije donosi instrukciju o pripremanju i podnošenju operativnih budžeta korisnika.

Korisnici pripremaju i podnose prijedloge operativnih budžeta Ministarstvu za finansije pet (5) dana prije početka sljedećeg mjeseca odnosno tromjesečja.

Pozicije u mjesecnom računskom planu moraju biti usklađene sa pozicijama u tromjesečnom finansijskom planu.

Prijedlozi operativnih budžeta obuhvataju rashode za svaki mjesec.

Ministarstvo za finansije izvještava korisnike o odobrenim operativnim budžetima.

Ministarstvo za finansije vrši usklađivanje odobrenih operativnih planova korisnika nakon donošenja odluka o unutrašnjim preraspodjelama i Izmjena i dopuna Budžeta.

Korisnici su obavezni, prije donošenja odluka i potpisivanja ugovora čije se obaveze podmiruju iz sredstava utvrđenih u Budžetu, čiji je iznos veći od 5.000,00 KM, dobiti mišljenje Ministarstva za finansije na planirana sredstva, izuzev za ugovore i odluke čije se obaveze podmiruju iz vlastitih prihoda utvrđenih u planu razvojnih programa Budžeta.

Član 16.

Ovlašćuju se rukovodioci kantonalnih organa uprave da, uz predhodnu saglasnost Vlade Kantona mogu potpisivati ugovore kojima preuzimaju obaveze u vrijednosti do 50.000,00 KM, a bez saglasnosti Vlade Kantona mogu potpisivati ugovore kojima preuzimaju obaveze do iznosa od 5.000,00 KM, a sve u okviru raspoloživih sredstava korisnika za koje su odgovorni.

Ovlašćuje se Premier Bosansko-podrinjskog kantona Goražde da može potpisivati ugovore čija vrijednost prelazi 50.000,00 KM u ime budžetskih korisnika, a uz predhodnu saglasnost Vlade.

Ovlašćuju se rukovodioci kantonalnih organa uprave da mogu ovjeravati na plaćanje račune čiji iznos ne prelazi 5.000,00 KM u slučaju da u budžetu imaju obezbjeđena sredstva za te namjene. Za plaćanje računa čija vrijednost prelazi 5.000,00 KM rukovodiocima kantonalnih organa uprave potrebna je saglasnost Vlade Kantona izuzev za plaćanje računa po ugovorima na koje je Vlada Kantona već dala saglasnost u skladu sa stavom 1. ovog člana.

Član 17.

Rukovodioci kantonalnih organa, Sekretar Vlade Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, Sekretar Skupštine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde su obvezni prije potpisivanja ugovora o djelu dobiti pismenu saglasnost od strane Vlade Bosansko-podrinjskog kantona Goražde.

Ostali budžetski korisnici su obavezni prije potpisivanja ugovora o djelu ili ugovora o privremenim i povremenim poslovima dobiti pismenu saglasnost resornog ministarstva

Prilikom dostavljanja Zahtjeva za davanje saglasnosti za sklapanje svakog ugovora o djelu Rukovodioci kantonalnih organa, Sekretar Vlade Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, Sekretar Skupštine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde su obavezni dostaviti odgovarajuće obrazloženje iz kojeg će biti vidljiva neophodnost i svrsishodnost zaključivanja konkretnog ugovora o djelu Vladi Bosansko-podrinjskog kantona Goražde.

Ostali budžetski korisnici su obavezni dostaviti odgovarajuće obrazloženje iz kojeg će biti vidljiva neophodnost i svrsishodnost zaključivanja konkretnog ugovora o djelu resornom ministarstvu.

Član 18.

U okviru iznosa odobrenih operativnih budžeta, korisnici izdaju zahtjev za plaćanje zajedno sa neophodnom dokumentacijom i listom prioriteta po korisnicima i izdacima i vode evidenciju o budžetskim, odnosno platnim transakcijama koristeći podatke automatizovanog sistema Glavne knjige trezora.

Korisnici su dužni postupati u skladu sa odredbama Uputstva o izvršavanju Budžeta sa Jedinstvenog računa Trezora ("Službene novine Federacije BiH", broj 94/07).

Korisnici su dužni obavjestiti dobavljače i druge zainteresovane strane na njihov zahtjev o stanjima njihovih obaveza i potraživanja.

Član 19.

Korisnicima nije dozvoljeno stvaranje obaveza, odnosno rashoda ili opterećenje budžetskih pozicija ako ti rashodi ili opterećenja nisu odobreni u okviru iznosa alociranog za tog korisnika. Rashodi svakog korisnika ne mogu prelaziti iznose alociranih budžetskih sredstava odobrenih za svaki mjesec ili drugi vremenski period koji utvrdi Ministarstvo za finansije, izuzev uz saglasnost Ministarstva za finansije.

Ministar za finansije ima pravo rješenjem obustaviti od izvršenja odluku koja je u suprotnosti sa ovim Zakonom i Zakonom o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj:19/06).

Član 20.

Budžet će se izvršavati po slijedećim prioritetima:

1. otplate duga i kamata Bosansko-podrinjskog kantona Goražde,
2. transferi za socijalnu politiku i boračke populacije,
3. plaće i naknade troškova svih zaposlenih,
4. izdaci za materijal i usluge,
5. ostali tekući transferi
6. kapitalni izdaci
7. ostalo

Član 21.

Neiskorištene aproprijacije ističu 31. januara naredne fiskalne godine.

Aproprijacije se mogu prenositi u narednu fiskalnu godinu za finansiranje kapitalnih

izdataka iz posebnih fondova, kao i za finansiranje projekata od posebnog značaja za razvoj privrede. Aproprijacije u svrhu finansiranja višegodišnjih kapitalnih projekata prenose se u narednu fiskalnu godinu.

Član 22.

Ministarstvo za finansije na prijedlog budžetskog korisnika, može donijeti odluku o preraspodjeli planiranih rashoda u okviru ukupnog iznosa odobrenog za korisnika.

Preraspodjela iz stava 1. ovog člana može se odobriti u obimu i po vrsti rashoda kako slijedi:

- za zaposlene, tekući izdaci po osnovu plata, naknada, izdaci za materijal i usluge do..10%
- tekući transferi i plaćanje kamata do..... 10%
- subvencije,pomoći i naknade do.....10%
- kapitalni transferi do..... 10%

U okviru odobrenog Budžeta, preraspodjela sredstava izuzetno je dozvoljena i između korisnika u obimu i po vrsti rashoda iz prethodnog stava, o čemu odlučuje Vlada Kantona na prijedlog Ministarstva za finansije.

Član 23.

Hitni i nepredviđeni rashodi i izdaci koji se pojave tokom budžetske godine podmiruju se iz sredstava tekuće rezerve utvrđene Budžetom.

Sredstva tekuće rezerve mogu se odobriti budžetskim korisnicima, drugim nivoima vlasti i ostalim korisnicima (u daljem tekstu: Korisnici sredstava).

Pod hitnim rashodima i izdacima podrazumijevaju se rashodi i izdaci nastali uslijed okolnosti na koje korisnici sredstava nisu mogli uticati, a mogu dovesti do ugrožavanja zdravlja ljudi, materijalnih dobara i funkcionisanja rada kod korisnika sredstava.

Pod nepredviđenim rashodima i izdacima podrazumijevaju se rashodi i izdaci nastali uslijed okolnosti koje korisnici sredstava nisu mogli predvidjeti na početku fiskalne godine, a od interesa su za Bosansko-podrinjski kanton.

Sredstva iz stava 3. ovog člana koristiti će se u slijedećim omjerima:

1. Budžetskim korisnicima do 60% utvrđenih sredstava tekuće rezerve za fiskalnu godinu,
2. drugim nivoima vlasti do 10% utvrđenih sredstava tekuće rezerve za fiskalnu godinu,
3. ostalim korisnicima do 30% utvrđenih sredstava tekuće rezerve za fiskalnu godinu,

Član 24.

Pod drugim nivoima vlasti u smislu člana 23. stav 2. ovog Zakona, podrazumijevaju se općine na području Bosansko-podrinjskog kantona Goražde.

Pod ostalim korisnicima u smislu člana 23. stav 2. ovog Zakona podrazumijevaju se svi ostali korisnici koji koriste sredstva Budžeta, a nisu definisani kao budžetski korisnici ili drugi nivoi vlasti.

Član 25.

Budžetskim korisnicima može se odobriti korištenje sredstava tekuće rezerve ukoliko ispunjavaju jedan od slijedećih kriterija:

- a) finansiranje nepredviđenih rashoda i izdataka za tekuću fiskalnu godinu,
- b) finansiranje sponzorstva i pokroviteljstva, kada se kao sponzor ili pokrovitelj pojavljuje Vlada Kantona.

Drugim nivoima vlasti može se odobriti korištenje sredstava tekuće rezerve u slučaju elementarnih nepogoda i drugih prirodnih nesreća, pod uslovom da je stanje elementarne nepogode proglašeno od strane nadležnog organa.

Ostalim korisnicima može se odobriti korištenje sredstava tekuće rezerve u slučaju:

a) finansiranja dijela troškova za učešće sportista pojedinaca i sportskih klubova sa područja Bosansko-podrinjskog kantona Goražde na svjetskim, evropskim i državnim takmičenjima,

b) finansiranje projekata od interesa za Bosansko-podrinjski kanton,

c) u drugim slučajevima kada Vlada Kantona utvrdi da je to od interesa za Bosansko-podrinjski kanton.

Odluku o korištenju sredstava tekuće rezerve donosi Vlada Kantona u skladu sa kriterijima za upotrebu sredstava tekuće rezerve utvrđenih ovim Zakonom na prijedlog resornog ministarstva i uz prethodno pribavljeno mišljenje Ministarstva za finansije u pogledu raspoloživih sredstava tekuće rezerve.

Prijedlog odluke resornog ministarstva iz prethodnog stava obavezno sadrži obrazloženje razloga za korištenje sredstava tekuće rezerve u skladu sa kriterijima utvrđenim ovim članom.

Član 26.

Korištenje sredstava tekuće rezerve odobrava premijer Kantona do iznosa 10.000,00 KM u toku fiskalne godine. Ministar za finansije obavezno tromjesečno izvještava Vladu Kantona o korištenju sredstava tekuće rezerve. Vlada Kantona polugodišnje izvještava Skupštinu Kantona o korišćenju sredstava tekuće rezerve.

Budžetsko izdvajanje za tekuću rezervu ne smije preći 3% ukupnih prihoda, isključujući primitke.

Član 27.

Prikupljanje javnih prihoda Budžeta vrši se preko računa javnih prihoda (depozitni račun).

Obavljanje platnih transakcija vrši se preko transakcijskih računa koji je sastavni dio JRT-a. JRT-a može da ima više podračuna. Uputstvo za otvaranje podračuna donosi Ministar za finansije uz saglasnost Vlade Kantona. Sa JRT-a se ne može isplatiti ni jedan izdatak ukoliko nije odobren Budžetom.

Potpisnici naloga platnih transakcija za depozitni i transakcijske račune su Ministar za finasije, Premijer i osoba koju na prijedlog Ministra za finansije odredi Vlada.

Potpisnici platnih transakcija za podračune su osobe određene od strane Vlade.

Član 28.

Povrat više ili pogrešno uplaćenih prihoda u tekućoj godini vrši se sa računa javnih prihoda (depozitnog računa) iz tekućeg priliva korisnika prihoda. Povrat više ili pogrešno uplaćenih prihoda koji nisu uplaćeni u tekućoj godini, vrši se sa transakcijskih računa korisnika prihoda. Rješenje o povratu sredstava donosi Ministarstvo za finansije.

Povrat više ili pogrešno uplaćenih javnih prihoda vrši se u skladu sa Pravilnikom o procedurama za povrat i preknjiženje više ili pogrešno uplaćenih javnih prihoda sa Jedinstvenog računa trezora Bosansko-podrinjskog kantona Goražde.

Član 29.

Budžetskim korisnicima osiguravaju se sredstva za obavezno osiguranje u skladu sa posebnim propisom.

Član 30.

Sredstva sa pozicije «Naknade troškova uposlenih» doznačavat će se korisnicima Budžeta na osnovu Zakona o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine («Sl. novine Federacije BiH», broj:29/03,23/04,39/04,54/04,67/05,8/06), Zakona o namještenicima u organima državne službe u Federaciji Bosne i Hercegovine («Sl. novine Federacije BiH», broj:49/04), te na osnovu kolektivnog ugovora i podzakonskih akata donesenih na osnovu naprijed navedenih zakona.

Član 31.

Visina dnevica, naknada troškova za službena putovanja koji nastanu u vezi sa službenim putovanjima za sve korisnike koji se finansiraju iz sredstava Budžeta određuje se na osnovu Uredbe o naknadama za službena putovanja («Sl. novine Federacije BiH», broj:75/04, 43/07, 3/08 i 2/09).

Član 32.

Postupak nabave roba, vršenja usluga i ustupanja radova korisnici su obavezni vršiti u skladu sa odredbama Zakona o javnm nabavkama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj: 49/04, 19/05, 52/05, 8/06, 24/06 i 70/06).

Član 33.

Sredstva – pozicije "Nabavka opreme, građevina, nabavka stalnih sredstava u obliku prava, rekonstrukcije i investicionog održavanja, nabavka robnih rezervi i sl.", doznačavat će se korisnicima budžeta nakon provedenog postupka predviđenog važećim zakonskim propisima koji regulišu ovu materiju.

Član 34.

Sredstva utvrđena u razdjelu 10. Budžeta, pozicija «Naknade skupštinskim zastupnicima» doznačit će se Skupštini Bosansko-podrinjskog kantona Goražde na osnovu Zakona o naknadama plaća poslanika i plaćama funkcionera koje bira, imanuje ili čiji izbor i imenovanje potvrđuje Skupština Bosansko-podrinjskog kantona Goražde («Sl. novine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde», broj:9/07 i 3/08).

Član 35.

Sredstva utvrđena u razdjelu 10. Budžeta, pozicija "Transfer za parlamentarne političke partije" rasporedit će na korisnike Vlada Kantona, po prethodno utvrđenim kriterijima.

Sredstva namjenjena za finansiranje političkih stranaka i koalicija Vlada Kantona će rasporediti tako da 30% predviđenog iznosa rasporedi na političke stranke u jednakim iznosima, a preostalih 70% prema kriteriju sudjelovanja broja poslanika u Skupštini Kantona.

Sredstva koja, na osnovu stava 2. ovog člana pripadnu koaliciji Vlada Kantona će rasporediti tako da 30% od predviđenog iznosa rasporedi na političke stranke, koje sudjeluju u Skupštini Kantona u jednakim iznosima.

Ukoliko je ugovorom između članica koalicije regulisan način raspodjele novčanih sredstava koja pripadaju koaliciji, sredstva koja na osnovu stava 2. ovog člana pripadaju koaliciji Vlada Kantona raspoređuje na osnovu odredbi ugovora.

Član 36.

Sredstva utvrđena u razdjelu 11. Budžeta, pozicije "Grant općini Goražde", "Grant općini Foča-Ustikolina", Grant općini Pale-Prača", "Ostali grantovi pojedincima", "Transfer za naselja pogodjena elementarnim nepogodama", koristiće se na osnovu odluka Vlade.

Za korištenje sredstava utvrđenih u razdjelu 11. Budžeta, pozicije "Bruto plate i naknade", "Naknade troškova zaposlenih", "Doprinosi poslodavca", "Putni troškovi", "Izdaci za komunalne usluge", "Nabavka materijala", "Izdaci za tekuće održavanje", "Izdaci osiguranja bankarskih usluga", "Ugovorene usluge", ovlašćuje se Sekretar Vlade.

Za zakonito izvršavanje budžeta Vlade sa pozicija koje su navedene u stavu 2. ovog člana odgovoran je Sekretar Vlade.

Sredstva utvrđena u razdjelu 11. Budžeta, pozicija „Grantovi neprofitnim organizacijama“, „Transfer udruženjima građana“, koristiće se po programima i kriterijima na koje saglasnost daje Vlada kantona.

Član 37.

Sredstva utvrđena u razdjelu 13. Budžeta, pozicija "Kapitalni grantovi međunarodnim organizacijama (deminiranje)" koristiće se u skladu sa Zakonom o zaštiti ljudi i materijalnih dobara.

Član 38.

Sredstva utvrđena u razdjelu 16. Budžeta, pozicije "Izdaci za inozemne kamate", "Otplate dugova primljenih kroz državu", "Ostale naknade vezane za pozajmljivanje", "Izvršavanje sudskih presuda", "Naknade za povrat više naplaćenih sredstava" usmjeravat će se u skladu sa ostvarenim prilivom sredstava u Budžetu.

Član 39.

Sredstva utvrđena u razdjelu 17. Budžeta, pozicije "Subvencije javnim preduzećima", "Podsticaj industrijskoj proizvodnji", „Podsticaj poljoprivrednoj proizvodnji“, „Podsticaj poljoprivrednoj proizvodnji – mljekara“, Podsticaj poljoprivrednoj proizvodnji – mesopromet“,

„Transfer za podsticaj razvoja, poduzetništva i obrta“, „Kapitalni grantovi nižim nivoima vlasti“, „Grantovi drugim nivoima vlasti“ i „Izdaci za raseljena lica“ koristiće se po programima i kriterijima na koje saglasnost daje Vlada Kantona.

Član 40.

Sredstva utvrđena u razdjelu 19. Budžeta, pozicije "Izdaci za raseljena lica", "Ostali grantovi pojedincima", „Grantovi neprofitnim organizacijama", "Subvencije javnim preduzećima", „Subvencije javnim ustanovama“, „Kapitalni grantovi neprofitnim orgasnizacijama“ koristiće se po programima i kriterijima na koje saglasnost daje Vlada Kantona.

Član 41.

Sredstva utvrđena u razdjelu 20. Budžeta, pozicije "Transfer za kulturu", "Transfer za sport", "Ostali transferi-informisanje", „Ostali grantovi pojedincima", „Grantovi neprofitnim organizacijama", „Transfer u oblasti nauke" koristiće se po programima i kriterijima na koje saglasnost daje Vlada Kantona.

Član 42.

Sredstva utvrđena u razdjelu 21. Budžeta, pozicije "Ostali grantovi pojedincima", „Grantovi neprofitnim organizacijama", „Kapitalni grantovi pojedincima“ koristiće se po programima i kriterijima na koje saglasnost daje Vlada Kantona.

Član 43.

Sredstva utvrđena u razdjelu 23. Budžeta, pozicije "Grantovi drugim nivoima vlasti", „Grantovi pojedincima", „Grantovi neprofitnim organizacijama", „Kapitalni grantovi nižim nivoima vlasti" koristiće se po programima i kriterijima na koje saglasnost daje Vlada Kantona.

Član 44.

Nadležni korisnici budžetskih sredstava obavezni su od Vlade Kantona tražiti saglasnost za programe utroška sredstava iz čl. 36. stav 4., 39., 40., 41., 42., 43. ovog zakona a programe utroška sredstava na koje je Vlada Kantona dala saglasnost obavezni su dostaviti Ministarstvu za finansije.

Bitni elementi programa su: naziv programa, opis programa (općih i posebnih ciljevi), svrha programa, kriteriji za raspodjelu sredstava, potrebna sredstva za provođenje programa, izvori sredstava, naziv korisnika sredstava, potreban broj radnika za provođenje programa, procjenu rezultata, procjenu nepredviđenih rashoda i rizika.

Sredstva se ne mogu koristiti prije nego što Vlada Kantona da saglasnost na program utroška sredstava.

O utrošenim sredstvima iz stava 1. ovog člana budžetski korisnici izvještavaju Ministarstvo za finansije, a Ministarstvo za finansije Vladu u skladu sa Zakonom.

III REVIZIJA I KONTROLA IZVRŠENJA BUDŽETA

Član 45.

Reviziju budžeta za 2010. godinu vrši Ured za reviziju budžeta u Federaciji Bosne i Hercegovine u skladu sa Zakonom o reviziji budžeta u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Nadzor nad upotrebotom budžetskih sredstava od strane korisnika obavlja Ministarstvo za finansije Bosansko-podrinjskog kantona Goražde u okviru zakonskih ovlaštenja.

Ministarstvo za finansije obavezno je izvestiti Vladu kantona o izvršenju Budžeta za predhodnu godinu najkasnije do 30. aprila fiskalne godine. Vlada Kantona obavezna je izvestiti Skupštinu Bosansko-podrinjskog knatona Goražde o izvršenju Budžeta za predhodnu godinu do kraja maja fiskalne godine.

Vlada Kantona dužne je dostavljati Skupštini Bosansko-podrinjskog knatona Goražde, na informaciju, tromjesečne i polugodišnje izvještaje koje Ministarstvo za finansije podnosi Vladi Kantona i to u roku od 30 dana nakon što Ministarstvo za finansije podnese Izvještaj Vladi Kantona.

IV INVESTIRANJE JAVNIH SREDSTAVA

Član 46.

Ministarstvo za finansije može investirati bilo koji iznos sredstava koji je na JRT-a, a koji trenutačno nije potreban za budžetske svrhe u skladu sa Zakonom o investiranju javnih sredstava ("Službene novine Federacije BiH", broj:77/04 i 48/08).

Svi prihodi stečeni investiranjem javnih sredstava iz stava 1. ovog člana polažu se na JRT-a.

V ZADUŽIVANJE I UPRAVLJANJE DUGOM

Član 47.

Finansijske obaveze preuzete u ime i za račun Kantona u skladu sa zakonom i drugim propisima čine dug Kantona i obaveze su Kantona. Kanton se može kratkoročno zadužiti unutar države u svrhu privremenog finansiranja deficitu nastalog iz gotovinskog toka.

Kratkoročni dug iz stava 2. ovog člana otplatit će se u tekućoj fiskalnoj godini i ni u kom vremenskom periodu u toku tekuće fiskalne godine ne smije preći 5% ostvarenih prihoda bez primitaka, u predhodnoj fiskalnoj godini.

Član 48.

Kanton može stvoriti obaveze po osnovu zaduživanja ili izdavanja garancija. O visini zaduživanja i garancijama odlučuje Skupština Kantona, na prijedlog Vlade Kantona. Otplata duga Kantona predstavlja obavezu Kantona.

Dug općina sa područja Kantona ne predstavlja direktnu ili indirektnu obavezu Kantona, izuzev ukoliko Ministarstvo za finansije nije izdalo garancije u vezi sa kreditom općine.

Član 49.

Kanton se može zadužiti u sljedeće svrhe:

1. za finansiranje budžetskog deficita,
2. za finansiranje kapitalnih investicija i posebnih programa odobrenih od Skupštine Kantona,
3. za refinansiranje ukupnog ili dijela neizmirenog duga Kantona.
4. plaćanje po osnovu izdatih garancija u potpunosti ili djelimično u slučajevima kada zajmoprimac ne isplati svoje obaveze.

Član 50.

Kanton može izdati garanciju samo za finansiranje kapitalnih investicija i samo pod uslovom da je pravno lice koje je zajmoprimac sredstava pravno lice čiji je večinski vlasnik Kanton ili je pod nadzorom Kantona.

Kanton može izdati garanciju za finansiranje kapitalne investicije i za pravno lice koje je zajmoprimac sredstava, čiji je večinski vlasnik općina ili pod nadzorom općine, ukoliko se kapitalne investicije finansira iz sredstava međunarodnih finansijskih institucija, sve pod uslovom da garanciju izda Bosna i Hercegovina i Federacija Bosne i Herceovine. Prije izdavanja garancije iz stava 2. ovog člana, općina na čijem području će se realizovati kapitalna investicija, obavezna je prethodno dostaviti izdatu garanciju općinskog vijeća.

Ministarstvo za finansije vodi popis duga, izdatih jemstava i zajmova, a evidentira ih u sistemu Glavne knjige Trezora.

Član 51.

O obliku zajma i vrsti instrumenta obezbjeđenja odlučuje Vlada kantona. Ugovore o zaduživanju Budžeta i izdavanju garancija potpisuje ministar finansija.

VI RAČUNOVODSTVO, NADZOR I IZVJEŠTAVANJE BUDŽETA

Član 52.

Ministri i rukovodnici korisnika i drugih tijela odgovorni su za računovodstvo, unutarnju kontrolu i nadzor svojih ministarstava uključujući korisnike i potrošačke jedinice, odnosno organa i tijela koja spadaju u njihovu nadležnost.

Ministri i rukovodnici korisnika i drugih tijela odgovorni su za svaki nalog za plaćanje, knjiženje i druge naloge date putem Obrazaca 1, 2, 3. i 4.

Ministri i rukovodnici korisnika isključivo su odgovorni za stvaranje obaveza korisnika.

Ministar finansija je, pored upravljanja prihodima i izdacima Ministarstva finansija, odgovoran u ime Vlade Kantona za računovodstvo i unutarnji nadzor transakcija zaduživanja i duga.

Član 53.

Budžetsko računovodstvo zasniva se na računovodstvenim načelima i vodi po načelu dvojnog knjigovodstva i na računima računskog plana Budžeta.

Član 54.

Priznavanje prihoda i primitaka, te rashoda i izdataka putem sistema Glavne knjige trezora provodi se po načelu modificiranog nastanka događaja. Prihodi i primici priznaju se samo u onom periodu kada su mjerljivi i raspoloživi, to jest kada su uplaćeni na JRT.

Rashodi i izdaci priznaju se u trenutku nastanka obaveze.

Član 55.

Korisnici su obavezni urediti sistem interne kontrole u skladu sa međunarodnim standardima interne kontrole, kako bi se osiguralo da izvršavaju aktivnosti u okviru osnovne djelatnosti. U skladu sa instrukcijama ministarstva finansija, svi korisnici pripremaju tromjesečne finansijske izvještaje sa obrazloženjima koja se odnose na programske rezultate izvršenja Budžeta.

Izvještaji iz stava 2. ovog člana podnose se ministru finansija u roku od 30 dana nakon isteka svakog tromjesečja.

Član 56.

Ministarstvo za finansije obavezno je pripremiti i podnijeti Vladi Kantona tromjesečni izvještaj o izvršenju Budžeta, koji sadrži:

- prikaz fiskalnog stanja;
- komparativni pregled odobrenih i stvarnih prihoda i rashoda;
- prijedlog mjera za poboljšanje situacije po potrebi.

Član 57.

Izvještaji o izvršenju Budžeta Kantona, općina i finansijskih planova izvanbudžetskih fondova za svako tromjeseče fiskalne godine objedinjuju se i dostavljaju Ministarstvu finansija Federacije Bosne i Hercegovine, u roku od 30 dana po završetku obračunskog perioda.

Član 58.

Korisnici su obavezni izraditi godišnji obračun svog finansijskog plana za predhodnu godinu i dostaviti ga Ministarstvu finansija i nadležnim institucijama u skladu sa zakonima i drugim propisima, najkasnije do kraja februara tekuće godine.

U slučaju da korisnik izvještaj iz stava 1. ovog člana ne dostavi u utvrđenom roku ministar finansija ima pravo da privremeno obustavi odobrenje rashoda tom korisniku sve dok se ne izvrši prijem godišnjeg izvještaja.

Član 59.

Ministarstvo za finansije dužno je izraditi konsolidovani godišnji obračun za korisnike i godišnji obračun za predhodnu fiskalnu godinu do 15. aprila tekuće godine.

Član 60.

Konsolidovani godišnji obračun budžeta Kantona, općina i izvanbudžetskih fondova objedinjuju se na nivou Kantona i dostavljaju Ministarstvu finansija Federacije Bosne i Hercegovine do 15. maja tekuće godine za predhodnu fiskalnu godinu.

Član 61.

Ministar finansija obavezan je pravovremeno dostaviti Vladi Kantona izvještaj o izvršenju budžeta Kantona za predhodnu godinu, a Vlada Kantona obavezna je isti podnijeti na usvajanje Skupštini Kantona u roku od šest mjeseci od završetka fiskalne godine.

Član 62.

Sadržaj izvještaja iz člana 44. ovog Zakona mora biti u skladu sa sadržajem i klasifikacijama računa budžeta, kao i odredbama člana 17.i 74. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Član 63.

Dokument okvirnog budžeta, Budžet, kao i svaka izmjena i dopuna budžeta Kantona objavljuje se u "Službenim novinama Bosansko-podrinjskog kantona Goražde", u roku od deset dana od dana njihovog donošenja.

Odluke Vlade Kantona o korišćenju sredstava tekuće rezerve objavljaju se u "Službenim novinama Bosansko-podrinjskog kantona Goražde", u roku od deset dana od dana njihovog donošenja. Tromjesečni, polugodišnji i godišnji izvještaji o izvršenju budžeta objavljaju se u "Službenim novinama Bosansko-podrinjskog kantona Goražde", u roku od deset dana od dana njihovog podnošenja.

Mjesečni izvještaji o izvršenju budžeta i svi dokumenti navedeni u ovom članu također se objavljaju na službenoj stranici Ministarstva finansija.

Odluke o dugu, jamstvima i zajmovima objavljaju se u "Službenim novinama Bosansko-podrinjskog kantona Goražde kantona", u roku od deset dana od dana njihovog donošenja.

Član 64.

Na sva pitanja koja nisu regulisana ovim Zakonom a tiču se načina izrade, planiranja, sadržaja, donošenja, izvršavanja Budžeta, zaduživanja i garancija, upravljanja javnim dugom, finansijskom i nefinansijskom imovinom, prava i obaveza korisnika, ovlaštenja Vlade Kantona, Ministarstva finansija i ministra finansija, računovodstva, nadzora i revizije kao i izvještavanja Budžeta, te drugih pitanja primjenjivat će se odredbe Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br.19/06).

VII KAZNENE ODREDBE

Član 65.

Odgovorno lice korisnika , nosilac izvršne vlasti, kao i drugo lice odgovorno za Budžet Kantona, kaznit će se za prekršaj saglasno odredbama člana 78. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH" ,broj. 19/06).

Član 66.

U slučaju da su obaveze i prava koja proističu iz drugih kantonalnih zakona i propisa u suprotnosti sa ovim Zakonom, primjenjivat će se odredbe ovog Zakona.

Član 67.

Ovaj Zakon stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenim novinama Bosansko-podrinjskog kantona Goražde kantona".

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Bosansko-podrinjski kanton Goražde
Skupština Bosansko-podrinjskog kantona Goražde

Broj:
Goražde,

O B R A Z L O Ž E N J E
Nacrta Zakona o izvršenju Budžeta Bosansko-podrinjskog kantona Goražde za 2010.
godinu

PRAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Pravni osnov za donošenje Zakona sadržan je u odredbama člana 23. stav 1. tačka b. Ustava Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, u kome je utvrđeno da Skupština Kantona donosi zakone. Vlada Kantona kao ovlašteni predlagač utvrdila je tekst prijedloga Zakona i isti uputila u dalju skupštinsku proceduru.

U "Službenim novinama Federacije BiH", broj: 19/06, objavljen je Zakon o budžetima u Federaciji BiH koji je na drugačiji način regulisao pojedine procedure donošenja, izvršavanja, revizije, izvještavanja i drugih pojedinih pitanja od značaja za budžete u Federaciji BiH, kantonima, gradovima i opštinama.

OBRAZLOŽENJE POJEDINIХ ODREDBA ZAKONA

Prijedlog Zakona sadrži 7 poglavila i to:

I OPĆE ODREDBE

II IZVRŠAVANJE BUDŽETA

III KONTROLA IZVRŠENJA BUDŽETA

IV INVESTIRANJE JAVNIH SREDSTAVA

V ZADUŽIVANJE I UPRAVLJANJE DUGOM

VI RAČUNOVODSTVO, NADZOR, REVIZIJA I IZVJEŠTAVANJE BUDŽETA

VII KAZNENE ODREDBE

Općim odredbama Zakona i to članovima 1-7. definisano je šta se uređuje prijedlogom Zakona, te je utvrđeno da se ovim Zakonom uređuje struktura prihoda i primitaka, te rashoda i izdataka, izvršavanje, prioriteti plaćanja i druga pitanja od značaja za Budžet Bosansko-podrinjskog kantona Goražde kantona za 2009. godinu.

Članom 15. stav 3. Zakona o budžetima u Federaciji BiH ("Službene novine Federacije BiH", broj: 19/06), utvrđeno je da je Vlada Federacije nadležna za donošenje uredbe kojom se regulišu prihodi koji predstavljaju vlastite prihode i način i rokove raspodjele istih. Na osnovu navedenog, Vlada Federacije BiH, donijela je Uredbu o utvrđivanju vlastitih prihoda i načina i rokova raspodjele ("Službene novine FBiH", broj: 11/07), a Uredbom o izmjenama i dopunama navedene Uredbe od 27.09.2007. godine vratila kantonima u nadležnost da vrste vlastitih prihoda i načina i rokova raspodjele korisnika budžeta urede kantonalnim propisom.

Na osnovu navedenog, u članu 8. prijedloga Zakona, utvrđeno je da Vlada Kantona donosi Uredbu o vrsti vlastitih prihoda, načinu i rokovima raspodjele. Vlada Kantona je na sjednici održanoj dana 30.06.2008. godine donijela Uredbu o vrsti vlastitih prihoda i načina i rokova raspodjele broj: i ista je objavljena objavljena u "Službenim novinama Bosansko - podrinjskog kantona Goražde". broj:9/08.

Članom 10. nacrta Zakona predviđena je mogućnost da Vlada Kantona na prijedlog Ministarstva finansija može obustaviti izvršenje pojedinih rashoda i / ili izdataka u trajanju do 45 dana pod uslovima utvrđenim ovim Zakonom, o čemu je Vlada obavezna odmah izvestiti Skupštinu Kantona. Članom 10. utvrđeno je da, ukoliko mjere privremene obustave

izvršenja, ne dovedu do uravnoteženja Budžeta, Vlada Kantona, mora predložiti Skupštini rebalans Budžeta.

Poglavlje II – Izvršavanje Budžeta utvrđeni su postupci nabavke roba, usluga i radova, dinamika izvršavanja Budžeta po osnovu mjesecnih planova alokacije raspoloživih budžetskih sredstava, te prioriteti izvršenja Budžeta. Takođe, ovim poglavljem utvrđena je obaveza budžetskih korisnika za pripremu i podnošenje prijedloga operativnih budžeta, a u skladu sa Instrukcijom Ministarstva finansijsa. Članom 19. utvrđena je zabrana korisnicima da stvaraju obaveze, odnosno rashode ili opterećenja budžetskih pozicija ako ti rashodi i opterećenja nisu odobreni u okviru iznosa alociranog za tog korisnika. Izuzetak jeste da rashodi mogu preći iznos alociranih sredstava, ukoliko za to postoji saglasnost Ministarstva finansijsa. Neiskorištene apropijacije ističu 31. januara naredne fiskalne godine, izuzev apropijacija za koje je ovim Zakonom utvrđeno da se mogu prenositi u narednu fiskalnu godinu. Članom 20. Zakona utvrđeno je izvršavanje Budžeta po utvrđenim prioritetima. Članom 22. Zakona utvrđen je obim i vrsta rashoda koje može preraspodjeliti Ministarstvo za finansije na prijedlog korisnika, s tim da visina odnosno obim preraspoređenih rashoda u okviru ukupnog iznosa odobrenog za korisnika, ne može preći 10% pojedinog rashoda.

Članom 23. Zakona utvrđeno je da se hitni i nepredviđeni izdaci u toku budžetske godine podmiruju iz sredstava tekuće rezerve. Tekuća rezerva se koristi po odlukama Vlade u skladu sa kriterijima za upotrebu sredstava tekuće rezerve, a po prethodno dobijenom mišljenju Ministarstva finansijsa. Kako je članom 34. stav 2. Zakona o budžetima u Federaciji BiH utvrđeno da se raspodjela sredstava odobrava od strane Vlade u skladu sa kriterijima utvrđenim Zakonom o izvršenju Budžeta, to je odredbama člana 23. – 26. ovog Zakona utvrđeno ko može biti korisnik sredstava tekuće rezerve, do kog iznosa pojedini korisnici mogu koristiti sredstva tekuće rezerve i pod kojim uslovima se ista može koristiti. Sredstva tekuće rezerve u smislu ovog Zakona mogu biti odobrena budžetskim korisnicima, drugim nivoima vlasti i ostalim korisnicima. Prijedlog Odluke za korištenje sredstava tekuće rezerve Vladi Kantona dostavlja resorno ministarstvo uz obrazložen prijedlog i uz pribavljeni mišljenje Ministarstva finansijsa u pogledu raspoloživih sredstava tekuće rezerve. Članom 27. i 28. Zakona utvrđena je obaveza obavljanja platnih transakcija preko transakcijskog računa koji je sastavni dio JRT, te regulisana procedura povrata sredstava.

Poglavlje III definisana je kontrola izvršenja Budžeta kojom je utvrđena odgovornost za interni nadzor i nadzor računovodstvenih dokumenata.

Poglavlje IV utvrđena je obaveza investiranja javnih sredstava koja nisu potrebna za budžetske svrhe u skladu sa Zakonom o investiranju javnih sredstava.

Poglavlje V – Zaduživanje i upravljanje dugom, utvrđeno je šta se smatra dugom i obavezom Kantona, te način i visina eventualnog kratkoročnog zaduženja Kantona. Članom 49. utvrđene su svrhe za koje se Kanton može zadužiti, a članom 50. svrha za koju Kanton može izdati garanciju, a to su kapitalne investicije pravnih lica čiji je većinski vlasnik Kanton ili je pod nadzorom Kantona. Za razliku od nacrta Zakona, u prijedlogu se utvrđuje mogućnost da Kanton može izdati garanciju, pravnom licu zajmoprimecu sredstava, čiji je većinski vlasnik općina ili je pod nadzorom općine, pod uslovom da se finansira kapitalna investicija na području općine, te da garanciju za navedenu investiciju prije Kantona izda općinsko vijeće, kao i da garanciju izdaju Bosna i Hercegovina i Federacija Bosne i Hercegovine, putem supsidijarnih podugovora o garancijama.

Poglavlje VI definisano je računovodstvo, nadzor, revizija i izveštavanje Budžeta, te poglavlje VII kaznene odredbe.

U "Službenim novinama Federacije BiH" broj:47/08 objavljen je Zakon o internoj reviziji u javnom sektoru u Federaciji BiH kojim je uređena nadležnost i principi, uspostava procedure i aktivnosti interne revizije, te izvještavanje i druga pitanja u vezi sa internom revizijom u javnom sektoru a članom 1. stav 2. navedenog Zakona utvrđeno je da se odredbe navedenog Zakona odnose i na kantone.

Međutim, kako je za primjenu Zakona potrebno sačekati donošenje podzakoskoh akata i propisa u rokovima utvrđenim zakonom od strane Federalnog ministarstva finansija, to će se budući sistem uspostave interne revizije u Bosansko-podrinjskom kantonu uređivati nakon donošenja federalnih uputstava.

PREDLAGAČ:
VLADA KANTONA