

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Vlada Federacije Bosne i Hercegovine
Federalno ministarstvo finansija/finance



Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina
Government of the Federation of Bosnia and Herzegovina
Federal Ministry of Finance

PRIRUČNIK

za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona,
drugih propisa i akata planiranja na budžet



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

Projekt jačanja institucija vlasti i procesa u Bosni i Hercegovini

Пројекат јачања институција власти и процеса у Босни и Херцеговини

Strengthening Governing Institutions and Processes (SGIP) in Bosnia and Herzegovina



SUNY/CENTER FOR INTERNATIONAL DEVELOPMENT

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Vlada Federacije Bosne i Hercegovine
Federalno ministarstvo finansija/financija



Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina
Government of the Federation of Bosnia and Herzegovina
Federal Ministry of Finance

PRIRUČNIK

**za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona,
drugih propisa i akata planiranja na budžet**

**PRIRUČNIK ZA IZRADU IZJAVE O FISKALNOJ PROCJENI ZAKONA,
DRUGIH PROPISA I AKATA PLANIRANJA NA BUDŽET**

Izdavač: Federalno ministarstvo finansija
Mehmeda Spahe 5, 71 000 Sarajevo, Bosna i Hercegovina
Tel: +387 33 253 400
e-mail: info@fmf.gov.ba

Autorica: Ivana Jakir Bajo

Saradnici: Aida Salihagić
Blanka Čošković
Edvin Granić
Elmir Pilav
Elvis Bebaković
Ivan Mlinarević
Meliha Peštek
Sanel Gazija

Glavni urednik: Christian Haupt

Recenzija: Alja Aljović
Sanela Paripović
Irma Zulić

Lektura: Lejla Nuhodžić (bosanski jezik)

Koordinator: Antonio Prlenda

DTP i štampa: T&T concept d.o.o. Sarajevo

Tiraž: 500

Godina: 2016.

Ovaj priručnik izrađen je uz podršku USAID-ovog Projekta jačanja institucija vlasti i procesa u BiH (USAID/SGIP), koji realizira Centar za međunarodni razvoj za Državni univerzitet Njujork (SUNY/CID). Federalno ministarstvo finansija odgovorno je za sadržaj ovog priručnika, koji ne mora nužno odražavati mišljenja USAID-a ili Vlade SAD-a. Priručnik je objavljen na tri službena jezika u Bosni i Hercegovini.

Predgovor

Federalno ministarstvo finansija kontinuirano radi na provođenju brojnih reformskih aktivnosti kako bi se postigli ciljevi Reformske agende za Bosnu i Hercegovinu 2015.-2018. godine i osnažio proces evropskih integracija. Posebna pažnja posvećena je provođenju fiskalne konsolidacije kroz jačanje sistema javnih finansija, oporezivanja i fiskalne održivosti.

U okviru tih aktivnosti, Federalno ministarstvo finansija je u prethodnom periodu intenzivno radilo na razvoju sistema fiskalne procjene propisa kojim će se osigurati pravovremeno i primjereno planiranje utroška sredstava za provođenje propisa i akata planiranja, te uključivanje fiskalnih procjena u budžetske procese.

U tom smislu pokrenute su brojne aktivnosti, uz podršku USAID-ovog Projekta jačanja institucija vlasti i procesa u BiH (USAID/SGIP), koji realizira Centar za međunarodni razvoj za Državni univerzitet Njujork. Organizirana je obuka o fiskalnoj procjeni propisa, nakon čega su provedene zakonodavne aktivnosti za izmjenu i dopunu *Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine* (objavljeno u "Službenim novinama FBiH", broj 91/15). Također, izrađen je *Pravilnik o proceduri za izradu Izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja, te obrasci i uputstvo za njegovu primjenu* ("Službene novine FBiH", broj 34/16). Proveden je prvi ciklus obuka o primjeni Pravilnika, kao i obuka predavača u ovoj oblasti. Ovim aktivnostima osnažena su fiskalna pravila, osnažen je okvir za kontrolu utroška javnih sredstava, kao i jačanje odgovornosti rukovodilaca u institucijama vlasti.

Posebnu vrijednost ovim procesima daje i sve aktivnija saradnja i uključenost kantonalnih ministarstava finansija u provođenje ovog pravilnika i obuke državnih službenika, te aktivna uključenost državnih službenika u federalnom i kantonalnim ministarstvima u tim predavača u ovoj oblasti.

Priručnik za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet, koji je pred Vama, rezultat je iskazane potrebe da se pruže praktični savjeti, pojasne pravila i olakša primjena Pravilnika, a time doprinese efikasnijem provođenju i postizanju ciljeva sistema fiskalne procjene. Priručnik je namijenjen prvenstveno državnim službenicima koji učestvuju u izradi zakona, drugih propisa i akata planiranja u FBiH, te službenicima u ministarstvima finansija koji provode kontrolu i daju mišljenje o zakonima, propisima ili aktima planiranja.

Priručnik je izrađen uz stručnu podršku konsultantice, saradnika i osoblja Projekta USAID/SGIP, te im se ovom prilikom posebno zahvaljujemo.

Vjerujemo da će ovaj *priručnik* biti jedan od ključnih praktičnih alata u ovoj oblasti, te da će poslužiti svim učesnicima u zakonodavnim i procesima planiranja da razumiju potrebe, ciljeve i način provođenja sistema fiskalne procjene na budžete u Federaciji BiH.

Jelka Milićević
federalna ministrica finansija



Sadržaj

1. Uvod	5
2. Zakonodavni okvir	6
3. Ko izrađuje izjavu o fiskalnoj procjeni.....	7
4. Kako se daje izjava o fiskalnoj procjeni	8
5. Kome se predaje izjava o fiskalnoj procjeni.....	10
6. Uputstvo za ispunjavanje pojedinog elementa obrasca IFP-DA	12
6.1. Obrađivač propisa ili akta planiranja (Odjeljak A.)	12
6.2. Osnovni podaci o prijedlogu propisa ili akata planiranja (Odjeljak B.)	13
6.3. Fiskalni efekti (Odjeljak C.)	14
6.3.1. Prihodi i primici	16
6.3.2. Rashodi i izdaci	35
6.3.3. Obrazloženje promjena u prihodima i primicima te rashodima i izdacima	56
6.4. Stanje u oblasti ljudskih potencijala i moguće obaveze (Odjeljak D.)	57
6.4.1. Promjene u broju zaposlenih	57
6.4.2. Potencijalne obaveze za budžet.....	60
6.5. Fiskalne posljedice na druge budžete i nivoe vlasti (Odjeljak E).....	60
6.6. Pečat i potpis odgovornog lica (Odjeljak F.)	63
7. Uputstvo za ispunjavanje pojedinog elementa obrasca IFP-NE	64
7.1. Obrađivač propisa ili akta planiranja (Odjeljak A.)	64
7.2. Osnovni podaci o prijedlogu propisa ili akta planiranja (Odjeljak B.)	65
7.3. Izjava o nepostojanju dodatnih fiskalnih efekata na budžet (Odjeljak C.)	66
7.4. Pečat i potpis odgovornog lica (Odjeljak D.)	66
8. Umjesto zaključka	67
Prilog Pravilnik o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet Uputstvo za popunjavanje obrazaca za izjave o fiskalnoj procjeni Obrasci izjave o fiskalnoj procjeni	69

1. Uvod

Troškovi provođenja aktivnosti i mjera iz zakona, drugih propisa i akata planiranja trebali bi opravdati svoju svrhu, a ona je uvijek usmjerena ka poboljšanju kvaliteta i efikasnosti pružanja javnih usluga i dobara građanima.

Fiskalna procjena zakona, drugih propisa i akata planiranja jedan je od ključnih instrumenata dobrog fiskalnog upravljanja. Ona omogućava anticipiranje i kontrolu buduće potrošnje čime se zadržava (ili čak smanjuje) nivo javnih rashoda i izdataka u predviđenom makroekonomskom okviru.

Fiskalna procjena također povećava transparentnost procesa donošenja odluka budući da donosiocima odluka koji si obuhvaćeni podzakonskim aktom na koje se ovaj Priručnik odnosi (Vladi Federacije Bosne i Hercegovine, vladama kantona, Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine te skupštinama kantona) unaprijed osigurava informacije o potencijalnim fiskalnim posljedicama primjene određenog propisa.

Iako je analiza fiskalnih efekata propisa na budžet koristan instrument u procesu planiranja budžeta, ne treba zanemariti i njenu funkciju u dijelu podizanja kvaliteta samih zakonskih rješenja.

U postizanju svega navedenog može pomoći i ovaj priručnik. On je podijeljen u dva dijela. U prvom dijelu Priručnika daje se pregled zakonodavnog okvira u pogledu fiskalne procjene zakona, propisa i akata planiranja na budžet, obveznika izrade izjave o fiskalnoj procjeni, slučajeva u kojima se ona izrađuje te kome se i kako dostavlja. Drugi dio Priručnika sadrži tehnička uputstva o načinu popunjavanja obrazaca na kojima se daje izjava o fiskalnoj procjeni s konkretnim primjerima njihovog popunjavanja.

Ovaj priručnik namijenjen je prvenstveno ministarstvima i budžetskim korisnicima - obrađivačima zakona, propisa ili akata planiranja te Federalnom ministarstvu finansija, odnosno ministarstvima finansija kantona. Međutim, dobar je vodič i predstavnicima vlada, odnosno parlamenta i skupština u interpretaciji rezultata fiskalne procjene zakona, propisa i akata planiranja. Vodič je koristan i za predstavnike lokalne samouprave i druge subjekte koji učestvuju u zakonodavnim i budžetskim procesima.

Gramatička terminologija korištenja muškog i ženskog spola za pojmove u ovom priručniku uključuje oba spola.

2. Zakonski okvir

Obaveza fiskalne procjene propisa na budžet postoji već dugi niz godina.

U skladu s **poslovnikom vlade**, uz prednacrt, odnosno nacrt zakona i drugog propisa mora biti izrađeno obrazloženje koje sadrži ustavni, odnosno zakonski osnov, razloge za donošenje propisa, principe na kojima treba da se urede odnosi, obrazloženje predloženih pravnih rješenja, **visinu i izvor finansijskih sredstava potrebnih za provođenje propisa**, način izvršenja propisa, što obuhvata i to da li je za provođenje zakona potrebno donositi podzakonske propise i koje tijelo ih donosi. Naime, vlada i parlament, odnosno skupština pri donošenju odluke o prihvatanju, odnosno usvajanju predloženog propisa moraju biti informirani i upoznati s očekivanim posljedicama njegovog provođenja za budžet.

Zakonom o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15 i 102/15) kao krovnim aktom javnih finansija, već od 2013. godine, propisuje se kako prijedlozi zakona, drugih propisa i akata planiranja moraju sadržavati fiskalnu procjenu posljedica na budžet iz koje se mora vidjeti da li se prihodi ili rashodi budžeta povećavaju ili se smanjuju.

Međutim, dugogodišnja primjena navedenih propisa ukazala je na potrebu za unapređenjem procesa iskazivanja fiskalne procjene posljedica na budžet. Slijedom navedenog, krajem 2015. godine dorađene su odredbe Zakona o budžetima u Federaciji BiH uvođenjem izjave o fiskalnoj procjeni posljedica na budžet. Ovom izjavom moraju biti obuhvaćeni:

1. predviđeni prihodi i rashodi, te primici i izdaci budžeta za budžetsku godinu i za dvije naredne godine,
2. prijedlozi za pokrivanje povećanih rashoda i izdataka budžeta,
3. prijedlozi za pokrivanje smanjenih prihoda i primitaka i
4. mišljenje ministarstva finansija.

Nadalje, stvoren je osnov za donošenje podzakonskog akta kojim će federalni ministar finansija propisati procedure za izradu izjave o fiskalnoj procjeni, formu, sadržaj i način njenog popunjavanja.

Na osnovu člana 8. stav (4) Zakona o budžetima u Federaciji BiH, federalna ministrica finansija donijela je **Pravilnik o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet** („Službene novine Federacije BiH“, broj 34/16).

Ovim pravilnikom propisana je procedura za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet, te forma, sadržaj i način njenog popunjavanja.

3. Ko izrađuje izjavu o fiskalnoj procjeni

Svaki prednacrt, nacrt odnosno prijedlog zakona, drugih propisa i akata planiranja (strategije, akcioni planovi, projekti, programi i slično) moraju sadržavati izjavu o fiskalnoj procjeni.

Izjavu o fiskalnoj procjeni dužan je izraditi obrađivač propisa prilikom izrade tih propisa i akata planiranja koje:

1. vlada (Vlada Federacije BiH, odnosno vlada kantona) utvrđuje, donosi, odnosno na koje daje saglasnost,
2. vlada (Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno vlada kantona) predlaže Parlamentu Federacije BiH, odnosno skupštini kantona.

Obrađivači propisa u smislu *Pravilnika o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet* prvenstveno su ministarstva iako i druge upravne organizacije mogu učestvovati u izradi propisa.

4. Kako se daje izjava o fiskalnoj procjeni

Izjava o fiskalnoj procjeni daje se na Obrascu IFP-DA i Obrascu IFP-NE. Izgled i sadržaj navedenih obrazaca s uputstvima za popunjavanje propisani su *Pravilnikom o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet*.

Izjava o fiskalnoj procjeni daje se na Obrascu IFP-DA ako propisi i akti planiranja imaju posljedice na budžet Federacije BiH, kantona ili jedinica lokalne samouprave na način da je potrebno osigurati dodatna finansijska sredstva.

Obrazac IFP-DA sadrži:

- naziv obrađivača propisa ili akta planiranja,
- osnovne podatke o propisu, odnosno o aktu planiranja (vrsta propisa ili akta planiranja, te naziv propisa ili akta planiranja),
- fiskalnu procjenu propisa, odnosno akta planiranja na prihode i primitke, rashode i izdatke za budžetsku godinu i dvije naredne godine,
- obrazloženje promjena u rashodima, izdacima, prihodima i primicima, uključujući i efekte na ravnopravnost spolova,
- promjene u broju zaposlenih (sistematizirana i popunjena radna mjesta),
- potencijalne obaveze za budžet (garancije i ostalo),
- fiskalnu procjenu propisa ili akta planiranja na druge budžetske i nivoje vlasti (budžetske i vanbudžetske korisnike na nivou Federacije BiH, kantona i jedinica lokalne samouprave kao i vanbudžetske fondove) i
- pečat i potpis odgovornog lica obrađivača.

Izjava o fiskalnoj procjeni daje se na Obrascu IFP-NE ako propisi i akti planiranja nemaju posljedice na budžet Federacije BiH, kantona ili jedinica lokalne samouprave na način da nije potrebno osigurati dodatna finansijska sredstva. Važno je istaknuti da se kod popunjavanja ovog obrasca ne sagledavaju isključivo posljedice na budžet tekuće godine, već i na naredne dvije godine. Dakle, ovaj obrazac moguće je popuniti samo ako propis ili akt planiranja nema posljedica na budžet u tekućoj, ali i u naredne dvije godine (n+1 i n+2).

U Obrascu IFP-NE navodi se:

- naziv obrađivača propisa ili akta planiranja,
- vrsta propisa ili akta planiranja te naziv propisa ili akta planiranja,

- izjava o nepostojanju fiskalnih posljedica propisa na budžet i
- pečat i potpis odgovornog lica obrađivača.

Izjava o fiskalnoj procjeni mora biti obrazložena i iskazana prema ekonomskoj, organizacionoj klasifikaciji i izvorima finansiranja.

Propisivanjem forme i sadržaja Obrasca IFP-DA, fiskalna procjena konkretizirana je jer obrazac traži povezivanje efekata primjene propisa s ekonomskom klasifikacijom i izvorima finansiranja. Naime, obrađivač u Obrascu IFP-DA mora procijenjena sredstva potrebna za provođenje predloženog propisa razraditi po grupama ekonomske klasifikacije kako bi bilo jasno na šta se sredstva planiraju utrošiti (plaće, materijalni izdaci, subvencije i ostalo). Također, a s obzirom na budžetska ograničenja, izuzetno je važno da se kod donošenja odluke o prihvatanju ili neprihvatanju predloženog propisa raspolaže informacijom o tome li će njegovo provođenje, u odnosu na postojeće troškove, uticati na visinu manjka ili viška budžeta ili će se finansirati iz izvora finansiranja koji ne uzlaze u budžetske limite kao što su npr. pomoći ili donacije. Zbog toga je fiskalna procjena iskazana i po izvorima finansiranja.

5. Kome se predaje izjava o fiskalnoj procjeni

Obrađivač propisa dostavlja Federalnom ministarstvu finansija, odnosno ministarstvu finansija kantona na mišljenje, zajedno s propisom ili aktom planiranja, i Obrazac IFP-DA ili Obrazac IFP-NE. Obrasci se dostavljaju u papirnoj formi, a trebaju ih potpisati rukovodilac organa uprave, odnosno direktor vanbudžetskog fonda i trebaju biti ovjereni pečatom čime se garantira vjerodostojnost procjene.

Kada se kao obrađivač i predlagač zakona, drugih propisa i akata planiranja pojavljuje ministarstvo, odgovarajući obrazac izjave o fiskalnoj procjeni potpisuje ministar, odnosno eventualno lice koje on ovlasti.

Međutim, u situaciji kada je obrađivač zakona, drugih propisa i akata planiranja organizaciona, odnosno potrošačka jedinica u okviru resornog ministarstva ili vanbudžetski fond, potrebno je da odgovarajući obrazac izjave o fiskalnoj procjeni, osim obrađivača, potpiše i ovjeri predlagač teksta, a što je najčešće resorno ministarstvo.

S obzirom na specifičnosti obrazaca i odgovornosti prilikom davanja podataka o fiskalnoj procjeni, pripadajuće obrasce također mogu zajednički ovjeravati i potpisivati obrađivači i predlagači zakona, drugih propisa i akata planiranja.

Ako obrađivač procijeni da propis ili akt planiranja ima fiskalne posljedice na druge budžetske ili vanbudžetske korisnike na nivou Bosne i Hercegovine, Federacije BiH, kantona ili jedinice lokalne samouprave kao i vanbudžetske fondove, obavezan je, u procesu konsultacija o prijedlogu propisa ili posebnim zahtjevom prije dostavljanja izjave o fiskalnoj procjeni ministarstvu finansija, zatražiti mišljenje resornog ministarstva na odgovarajućem nivou vlasti, odnosno za jedinice lokalne samouprave putem Saveza općina i gradova Federacije BiH.

Prilikom popunjavanja obrazaca, predlagač mora voditi računa o četiri osnovna principa, a to su:

- sveobuhvatnost - potreba da se obuhvate svi elementi i činjenice koje bi mogle direktno uticati na budžete bilo kojeg nivoa vlasti,
- izvjesnost – potrebno je fokusirati se na direktne efekte koji proizilaze iz primjene samog predloženog akta i ne uključivati efekte koji nisu izvjesni,
- pouzdanost – od krucijalnog značaja je da su podaci koji su navedeni u obrascima pouzdani i vjerodostojni, odnosno zasnovani na relevantnim činjenicama,
- dokumentiranost – nivo detalja, posebno u narativnom dijelu obrazaca, treba da pruža ministarstvu finansija dovoljno podataka o brojevima navedenim u obrascima.

Primjena ovih principa posebno je značajna prilikom popunjavanja izjave/obrazaca u slučaju akata planiranja, odnosno strategija i projekata čime se otklanja opasnost da se u obrasce unose podaci o indirektnom uticaju akta na budžet i sl.

Ministarstvo finansija razmatra i daje mišljenje o fiskalnoj procjeni propisa ili akta planiranja te dostavlja mišljenje obrađivaču propisa u roku koji je utvrđen poslovnikom vlade. To znači najkasnije u roku od sedam dana, a ako se radi o propisu kojim se uređuje pitanje sistema ili drugo složenije pitanje, u roku od 15 dana od dana kada to obrađivač zatraži.

Obrađivač, kao i do sada, prilikom upućivanja propisa ili akta planiranja na razmatranje vredi, odnosno Parlamentu Federacije BiH ili skupštini kantona, uz mišljenje ministarstva finansija o fiskalnoj procjeni propisa ili akta planiranja, po novom predaje i izjavu o fiskalnoj procjeni na Obrascu IFP-DA ili Obrascu IFP-NE.

6. Uputstvo za ispunjavanje pojedinog elementa obrasca IFP-DA

6.1. Obrađivač propisa ili akta planiranja (Odjeljak A.)

A1. Obrađivač propisa		
	KOD	NAZIV
Razdjel		

Pod ovom tačkom unose se podaci o obrađivaču propisa ili akta planiranja.

U pododjelu **Razdjel**, unosi se brojčani kod i naziv obrađivača prijedloga propisa ili akta planiranja u skladu s organizacionom klasifikacijom budžeta.

Organizaciona klasifikacija sadrži povezane i međusobno usklađene (hijerarhijski i s obzirom na odnose prava i odgovornosti) cjeline budžeta i budžetskih korisnika koji odgovarajućim materijalnim sredstvima ostvaruju postavljene ciljeve.

Organizaciona klasifikacija uspostavlja se definiranjem razdjela i glava. Razdjelima i glavama dodjeljuju se brojčani kodovi i nazivi. Brojčani kodovi i nazivi vidljivi su u budžetu Federacije BiH. Brojčani kod sastoji se od:

- dvocifrenog broja za razdjeli
- četverocifrenog broja za glavu, s tim da prva dva broja označavaju pripadnost razdjelu, a treći i četvrti broj označavaju glavu unutar razdjela.

Radi ilustracije, u nastavku je dat odlomak iz organizacione klasifikacije budžeta Federacije BiH:

10 Parlament Federacije BiH

 1001 Dom naroda Parlamenta Federacije BiH

 1002 Predstavnički dom Parlamenta Federacije BiH

 1003 Zajedničke službe Parlamenta Federacije BiH

11 Ured predsjednika i potpredsjednika Federacije BiH

 1101 Ured predsjednika Federacije BiH

 1102 Ured potpredsjednika Federacije BiH

 1103 Ured potpredsjednika Federacije BiH

12 Vlada Federacije BiH

 1201 Vlada Federacije BiH

1202 Služba za zajedničke poslove organa i tijela u Federaciji BiH

1203 Ured Vlade FBiH za zakonodavstvo i usklađenost s propisima EU

Nisu svi budžetski korisnici koji prema organizacionoj klasifikaciji imaju status razdjela obrađivači propisa ili akta planiranja. Obrađivači su **isključivo ministarstva**, iako i upravne organizacije mogu učestvovati u izradi propisa ili akata planiranja.

Status razdjela npr. imaju i neki drugi budžetski korisnici, kao što su JU Centar za edukaciju sudija i tužilaca (razdjel 55) ili Federalni agromediterski zavod Mostar (razdjel 60), a oni nisu obrađivači propisa. Oni mogu učestvovati u izradi nekog propisa ili akta planiranja, ali obrađivači su u ovom slučaju njihova resorna ministarstva.

6.2. Osnovni podaci o prijedlogu propisa ili akata planiranja (Odjeljak B.)

B2. Osnovni podaci o prijedlogu propisa						
Vrsta propisa	Zakon	NE	Odluka	NE	Strategija	NE
	Uredba	NE	Drugi akti	NE	Drugi akti planiranja	NE
Naziv propisa						

Pod **Vrstom propisa/akta** potrebno je, upisivanjem riječi „DA“, odabrat o kojem se prijedlogu propisa ili akta planiranja radi.

Na raspolaganju su sljedeći:

- propisi:
 1. zakoni,
 2. uredbe,
 3. odluke,
 4. pravilnici i
 5. drugi propisi.
- akti planiranja:
 1. strategije,
 2. planovi,
 3. programi,
 4. projekti i
 5. slično.

U pododjeljku ***Naziv propisa/akta planiranja*** unosi se naziv koji će propis ili akt planiranja imati nakon stupanja na snagu. Pored naziva stavljaju se crtica i oznaka statusa propisa koji se dostavlja na mišljenje (npr. prednacrt, nacrt ili prijedlog).

Izjava o fiskalnoj procjeni na pripadajućem obrascu dostavlja se i uz nacrt propisa i uz prijedlog propisa. U slučaju izmjene propisa ili akta planiranja tokom njegovog donošenja (prvo čitanje-drugo čitanje), ako u odnosu na prvobitno izrađenu fiskalnu procjenu dođe do promjene, izrađuje se novi obrazac. U suprotnom se dostavlja prvobitno izrađeni obrazac.

6.3. Fiskalni efekti (Odjeljak C.)

Ovaj odjeljak sadrži fiskalnu procjenu posljedica provođenja predloženog propisa ili akta planiranja na budžet. Prilikom izrade prijedloga propisa/akta planiranja obrađivač je dužan uzeti u obzir sredstva koja su osigurana budžetom koji je donio Parlament Federacije BiH, odnosno skupština kantona, a koja su raspoređena po budžetskim klasifikacijama.

Budžetske klasifikacije prema kojima su iskazani prihodi, primici, rashodi i izdaci u budžetu, a značajni su u kontekstu iskazivanja fiskalne procjene propisa ili akata planiranja na budžet su:

- organizaciona klasifikacija (objašnjena u dijelu 6.1. Priručnika),
- ekonomска klasifikacija i
- klasifikacija po izvorima finansiranja.

Ekonomska klasifikacija sadrži prihode i primitke po prirodnim vrstama te rashode i izdatke prema njihovoj ekonomskoj namjeni.

U skladu s odredbama Zakona o budžetima u Federaciji BiH:

- **budžetski prihodi** su poreski i neporeski prihodi, a neporeski prihodi su: prihodi od poduzetništva i imovine, prihodi od taksi i naknada novčanih kazni, prihodi od imovine, prihodi od pružanja javnih usluga, prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastitih prihoda, primljeni transferi i donacije te ostali prihodi;
- **budžetski primici** su priljevi novca od finansijske i nefinansijske imovine i zaduživanja;
- **budžetski rashodi** propisani su zakonom i propisima donesenim na osnovu zakona za poslove, funkcije i programe koji se planiraju u budžetu i finansijskim planovima budžetskih korisnika. Budžetski rashodi obuhvataju troškove plaća i naknada zaposlenih, doprinose poslodavaca i druge doprinose, izdatke za materijal, sitni inventar i usluge, tekuće transfere i druge tekuće rashode, kapitalne transfere, te izdatke za kamate;
- **budžetski izdaci** su odljevi novca za finansijsku i nefinansijsku imovinu i otplatu kredita i zajmova.

Konta ekonomске klasifikacije razvrstani su u klase, glavne kategorije, potkategorije, glavne grupe, podgrupe i analitička konta.

Konta ekonomске klasifikacije odgovaraju kontima **Kontnog plana za budžet i budžetske korisnike**, s tim da ekonomска klasifikacija obuhvata isključivo konta klase 6 (rashodi), 7 (prihodi) i 8 (kapitalne transakcije) i njima pripadajuće glavne kategorije, potkategorije, glavne grupe, podgrupe te analitička konta.

Izvore finansiranja čine grupe prihoda i primitaka iz kojih se podmiruju rashodi i izdaci određene vrste i utvrđene namjene. Vrste izvora finansiranja su: **budžet, namjenski izvori i ostali izvori** koji uključuju vlastite prihode i budžetske rezerve.

Izvor finansiranja **1. budžet** uključuje prihode koji se ostvaruju na osnovu posebnih propisa u kojima za prikupljene prihode nije definirana namjena korištenja, a to su: poreski prihodi, prihodi od poduzetništva i imovine, prihodi od taksi i naknada, prihodi od novčanih kazni i prihodi od imovine. Prihodi koji ulaze u ovaj izvor nisu raspoloživi ministarstvima i ostalim budžetskim korisnicima za trošenje, ali su ministarstva i korisnici obavezni pratiti njihovu naplatu.

Izvor finansiranja **2. namjenski izvori** obuhvata pomoći, donacije, prihode koji se prikupljaju prema posebnim propisima kojima je utvrđena namjena korištenja tih prihoda, prihode od prodaje ili zamjene imovine i namjenske primitke od zaduživanja.

Donacija je namjenski prihod koji budžet i budžetski korisnici ostvare od fizičkih i pravnih lica, neprofitnih organizacija, stranih vlada, međunarodnih organizacija i drugih. Donacije je potrebno prikazivati u koloni Ostali izvori finansiranja, radi lakšeg praćenja i same specifičnosti ove vrste prihoda.

Prihodi za posebne namjene prihodi su čije je korištenje i namjena utvrđena posebnim propisima.

Prihodi i primici iz ovog izvora finansiranja uplaćuju se u budžet. Namjenski prihodi i primici koji nisu iskorišteni u prethodnoj godini prenose se u budžet za tekuću budžetsku godinu. Uplaćene i/ili prenesene, a manje planirane pomoći, donacije i prihodi za posebne namjene, kao i transferi za posebne namjene između korisnika javnih sredstava, raspoređivat će se iznad iznosa planiranih u budžetu, a do visine uplaćenih, odnosno prenesenih sredstava, po odlukama vlade, a na prijedlog budžetskog korisnika. Uplaćene i/ili prenesene a manje planirane pomoći, donacije i prihodi za posebne namjene, kao i transferi za posebne namjene između korisnika javnih sredstava mogu se izvršavati iznad iznosa planiranih u budžetu, a do visine uplaćenih, odnosno prenesenih sredstava prema odlukama vlade, a na prijedlog budžetskog korisnika. Za iznos nenamjenski utrošenih sredstava u prethodnoj godini budžetskom korisniku umanjit će se budžetska sredstva za iznos nenamjenskog utroška sredstava u godini u kojoj je utvrđeno nenamjensko korištenje sredstava.

Izvor finansiranja **3. ostali izvori** uključuje vlastite prihode, budžetske rezerve i donacije.

Vlastiti prihodi su prihodi koje budžetski korisnici ostvare obavljanjem osnovne djelatnosti i ostalih poslova na tržištu. Pod vlastitim prihodima ne podrazumijevaju se prihodi koje budžetski korisnici ostvare obavljajući osnovnu djelatnost propisanu zakonima ili drugim propisima o osnivanju, za koju je propisima utvrđena visina naknade za usluge koje pružaju pravnim i fizičkim licima. Prihodi koje korisnici ostvaruju obavljanjem vlastite djelatnosti moraju se uplaćivati na depozitni račun javnih prihoda budžeta. Uplate na osnovu ostvarenih vlastitih prihoda budžetskih korisnika evidentiraju se kao vlastiti prihod svakog korisnika u glavnoj knjizi trezora. U skladu s tim budžetski korisnici su obavezni da prilikom izrade svog finansijskog plana planiraju rashode koji se pokrivaju iz vlastitih prihoda.

Sredstva **budžetske rezerve**, planirana u budžetu, koriste se za nepredviđene namjene, za koje u budžetu nisu planirana sredstva ili za namjene za koje se tokom godine pokaže da za njih nije utvrđeno dovoljno sredstava, jer ih pri planiranju budžeta nije bilo moguće predvidjeti. Budžetska izdvajanja za budžetsku rezervu ne smiju preći 3% planiranih prihoda, bez namjenskih prihoda, vlastitih prihoda i bez primitaka. Korištenje sredstava budžetske rezerve odobrava vlada, na prijedlog ministarstva finansija. Zakonom o izvršenju budžeta utvrđuje do kojeg iznosa o korištenju sredstava budžetske rezerve može odlučiti premijer, a do kojeg zamjenici premijera. Ako se u toku godine na osnovu propisa smanji nadležnost budžetskog korisnika, zbog čega se smanjuju i sredstva ili ako se ukine budžetski korisnik, neutrošena sredstva za njegove rashode i izdatke prenose se u budžetsku rezervu ili budžetskom korisniku koji preuzima njegove poslove, o čemu odluku donosi vlada.

6.3.1. Prihodi i primici

Navode se prihodi i primici na koje utiče provođenje predloženog propisa ili akta planiranja, slijedeći ekonomsku klasifikaciju i izvore finansiranja.

Povećanje ili smanjenje se u svim kolonama iskazuje brojčano s tim da se za očekivano smanjenje upisuje predznak „-“ minus.

Kolone 1.,2. i 3. - Očekivane prihode i primitke u tekućoj godini n potrebno je razraditi na izvore finansiranja: **budžet, namjenski izvori i ostali izvori**. U ove kolone unosi se procjena očekivanog povećanja/smanjenja prihoda i primitaka koji će biti ostvareni u tekućoj godini provođenjem predloženog propisa ili akta planiranja, a u odnosu na postojeće stanje, odnosno prihode i primitke koji su već predviđeni u budžetu.

Ako se radi o potpuno novom propisu ili aktu planiranja kojim se uvodi novi prihod ili primitak, u 1., 2. i 3. kolonu upisuje se ukupna procjena očekivanih prihoda ili primitaka u tekućoj godini.

Ako se radi o izmjenama i dopunama postojećeg propisa ili akta planiranja čijom dosadašnjom primjenom su u budžetu već planirani i ostvareni određeni prihodi i primici, a izmjenama i dopunama se povećava ili smanjuje osnovica i/ili broj obveznika plaćanja, u ove kolone upisuje se procjena povećanja ili smanjenja prihoda i primitaka kao rezultat predloženih izmjena i dopuna (bez prihoda i primitaka koji se planiraju ostvariti na osnovu postojećeg propisa/akta planiranja).

Procjenu očekivanog povećanja ili smanjenja prihoda i primitaka potrebno je iskazati po ekonomskoj klasifikaciji i po izvorima finansiranja.

Vrste izvora finansiranja su: *budžet, namjenski izvori i ostali izvori* koji uključuju vlastite prihode i budžetske rezerve.

Detaljno obrazloženje izvora finansiranja dato je u dijelu 6.3. ovog priručnika. Važno je naglasiti da izvori finansiranja, odnosno prihodi i primici koji ih čine, različito utiču na rezultat budžeta, odnosno nivo manjka (deficit) ili viška (surplus) budžeta. Tako, npr., smanjenje prihoda koji ulaze u izvor finansiranja: *budžet* (negativno) utiče na rezultat budžeta. Međutim, prihodi kao što su:

- pomoći, donacije, prihodi koji se prikupljaju prema posebnim propisima kojima je utvrđena namjena korištenja tih prihoda, prihodi od prodaje ili zamjene imovine, a koji ulaze u izvor finansiranja *namjenski izvori*,
- kao i vlastiti prihodi koji se vode u okviru izvora finansiranja *ostalih izvora*,

ne utiču na rezultat budžeta jer su korisnicima raspoloživi do visine njihove uplate u budžet. Izuzetak su namjenski primici od zaduživanja koji su vezani za izvor finansiranja *namjenski izvori* i budžetske rezerve koje čini dio izvora *ostali izvori*, a čije smanjenje ili povećanje utiče na budžetski rezultat.

Upravo stoga je plan i procjenu očekivanog povećanja ili smanjenja prihoda i primitaka, kao rezultata provođenja predloženog propisa ili akta planiranja, potrebno razraditi na način da se vidi da li se povećavaju ili se smanjuju izvori finansiranja koji budžetskim korisnicima nisu raspoloživi za trošenje, a utiču na visinu rezultata budžeta ili koji su budžetskim korisnicima raspoloživi za trošenje do visine njihove uplate, a ne ulaze u budžetske limite i ne utiču na visinu rezultata budžeta.

Naime, s obzirom na budžetska ograničenja, izuzetno je važno da vlada i parlament, odnosno skupština kod donošenja odluke o prihvatanju ili neprihvatanju predloženog propisa ili akta planiranja raspolažu informacijom o tome da li će njegovo provođenje, u odnosu na postojeće troškove, uticati na visinu rezultata budžeta ili će se finansirati iz izvora koji ne ulaze u budžetske limite i ne utiču na visinu manjka ili viška budžeta. Osim vladu i parlamentu, odnosno skupštini ova

informacija izuzetno je važna ministarstvu finansija za što kvalitetniju i realniju izradu limita ukupnih budžetskih rashoda.

Kolona 4. *Ukupni dodatni prihodi i primici* predstavlja zbir očekivanog povećanja ili smanjenja prihoda i primitaka koji će biti ostvareni na osnovu provođenja predloženog propisa/akta planiranja u tekućoj godini iz tri izvora finansiranja: *1. Budžet, 2. Namjenski izvori i 3. Ostali izvori*. Popunjava se automatski unosom podataka u prve tri kolone.

Kolona 5. *Plan prihoda i primitaka u tekućem budžetu* daje prikaz već planiranih prihoda i primitaka iskazanih u budžetu tekuće godine za provođenje postojećeg propisa ili akta planiranja. Moguća je situacija da u budžetu uopće nisu planirani prihodi i primici koji se ostvaruju provođenjem predloženog propisa ili akta planiranja u tekućoj godini ili nisu iskazani u realnom iznosu. Navedeno je potrebno obrazložiti u dijelu 3.3. *Obrazloženje promjena u prihodima i primicima, te rashodima i izdacima* Obrasca IFP-DA. Međutim, navedeno ne predstavlja rizik za budžet i fiskalnu poziciju ako je procijenjeno povećanje prihoda i primitaka koji će biti ostvareni na osnovu provođenja novopredloženog propisa ili akta planiranja.

U 6. kolonu *Ukupni prihodi i primici nakon provođenja* unosi se zbir planiranih povećanja ili smanjenja na osnovu provođenja postojećeg propisa/akta planiranja iskazanih u budžetu u tekućoj godini (označenih u petoj koloni), te prihoda i primitaka planiranih u budžetu tekuće godine na osnovu provođenja predloženog propisa/akta planiranja (iskazanih u četvrtoj koloni).

U 7., 8. i 9. kolonu - *Očekivani prihodi i primici u tekućoj godini n+1 (budžet, namjenski izvori i ostali izvori)* unosi se procjena očekivanog povećanja ili smanjenja prihoda i primitaka koji će nastati u godini n+1 provođenjem predloženog propisa ili akta planiranja, a u odnosu na postojeće stanje, odnosno prihode i primitke koji su već predviđeni u budžetu tekuće godine (n). Procjenu očekivanog povećanja/smanjenja prihoda i primitaka je i ovdje potrebno razraditi na izvore: *1.budžet, 2.namjenski izvori i 3.ostali izvori*.

Ako provođenje predloženog propisa ili akta planiranja neće rezultirati povećanjem ili smanjenjem prihoda i primitaka u godini n+1 u odnosu na plan prihoda i primitaka u budžetu tekuće godine (n), u ovim kolonama iskazuje se „0“.

Ako je očekivano povećanje ili smanjenje prihoda i primitaka u godini n+1 istovjetno procjeni očekivanog povećanja ili smanjenja prihoda u godini n, u ovim kolonama iskazuju se isti iznosi kao u 1., 2. i 3. koloni.

Kolona 10. *Ukupni dodatni prihodi i primici* predstavlja zbir očekivanog povećanja ili smanjenja prihoda i primitaka koji će biti ostvareni na osnovu provođenja predloženog propisa ili akta

planiranja u godini n+1 iz tri izvora finansiranja: 1. Budžet, 2. Namjenski izvori i 3. Ostali izvori. Popunjava se automatski unosom podataka u 7., 8. i 9. kolonu.

Kolona 11. Plan prihoda i primitaka u tekućem budžetu n+1 daje prikaz prihoda i primitaka već planiranih u budžetu godine n+1 za provođenje postojećeg propisa ili akta planiranja.

U 12. kolonu Ukupni prihodi i primici nakon provođenja unosi se zbir procjene očekivanog povećanja ili smanjenja prihoda i primitaka koji će biti ostvareni na osnovu provođenja predloženog propisa/akta planiranja u godini n+1 (iskazanih u jedanaestoj koloni) te prihoda i primitaka već projiciranih u budžetu godine n+1 na osnovu provođenja predloženog propisa/akta planiranja (iskazanih u desetoj koloni).

U 13., 14. i 15. kolonu - Očekivani prihodi i primici u tekućoj godini n+2 unosi se procjena očekivanog povećanja ili smanjenja prihoda i primitaka koji će nastati u godini n+2 provođenjem predloženog propisa/akta planiranja, a u odnosu na postojeće stanje, odnosno prihode i primitke koji su već predviđeni u budžetu tekuće godine (n). Procjenu očekivanog povećanja ili smanjenja prihoda i primitaka je i ovdje potrebno razraditi na izvore: 1. Budžet, 2. Namjenski izvori i 3. Ostali izvori. Ako provođenje predloženog propisa ili akta planiranja neće rezultirati povećanjem ili smanjenjem prihoda i primitaka u godini n+2 u odnosu na plan prihoda i primitaka u budžetu tekuće godine (n), u ovim kolonama iskazuje se „0“.

Kolona 16. Ukupni dodatni prihodi i primici predstavlja zbir očekivanog povećanja/smanjenja prihoda i primitaka koji će biti ostvareni na osnovu provođenja predloženog propisa ili akta planiranja u godini n+2 iz tri izvora finansiranja: 1. Budžet, 2. Namjenski izvori i 3. Ostali izvori. Popunjava se automatski unosom podataka u 13., 14. i 15. kolonu.

U 17. koloni Plan prihoda i primitaka u tekućem budžetu n+2 daje se prikaz prihoda i primitaka već projiciranih u budžetu godine n+2 za provođenje predloženog propisa/akta planiranja.

U 18. kolonu Ukupni prihodi i primici nakon provođenja unosi se zbir procjene očekivanog povećanja ili smanjenja prihoda i primitaka koji će biti ostvareni po osnovu provođenja predloženog propisa/akta planiranja u godini n+2 (iskazanih u 17. koloni) te prihoda i primitaka projiciranih u budžetu godine n+2 po osnovu provođenja predloženog propisa/akta planiranja (iskazanih u 16. koloni).

Primjer - provođenje predloženog propisa utiče na prihode - jednokratno povećanje takse u tekućoj godini: Važećim zakonom propisana je obaveza plaćanja godišnje takse u iznosu 5 KM. Obaveza postoji za oko 10.000 obveznika. Izmjenama i dopunama predlaže se jednokratno povećanje iznosa takse u tekućoj godini za 2 KM. Taksaje prihod budžeta.

C 3. Fiskalni efekat																			
3.1. Prihodi i primici budžeta																			
KOD	NAZIV	OČEKIVANI PRIHODI I PRIMICI U TEKUĆOJ GODINI n					OČEKIVANI PRIHODI I PRIMICI U TEKUĆOJ GODINI n+1					OČEKIVANI PRIHODI I PRIMICI U TEKUĆOJ GODINI n+2							
		Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupni dodatni prihodi i primici	Plan prihoda i primitaka u tekućem budžetu	Ukupni prihodi i primici nakon provođenja	Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupni dodatni prihodi i primici	Plan prihoda i primitaka u tekućem budžetu n+1	Ukupni prihodi i primici nakon provođenja	Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupni dodatni prihodi i primici	Plan prihoda i primitaka u tekućem budžetu n+2	Ukupni prihodi i primici nakon provođenja
		1	2	3	4	5	6=4+5	7	8	9	10=7+8+9	11	12=10+11	13	14	15	16=13+14+15	17	18=16+17
711000	Porezi na dobit pojedinaca i preduzeća				0,00		0,00				0,00		0,00				0,00		0,00
712000	Doprinosi za socijalnu zaštitu				0,00		0,00				0,00		0,00				0,00		0,00
713000	Porez na plaću i radnu snagu				0,00		0,00				0,00		0,00				0,00		0,00
714000	Porez na imovinu				0,00		0,00				0,00		0,00				0,00		0,00
715000	Domaći porezi na dobra i usluge (zaostale obaveze na osnovu poreza na promet dobara i usluga)				0,00		0,00				0,00		0,00				0,00		0,00
716000	Porez na dohodak				0,00		0,00				0,00		0,00				0,00		0,00
717000	Porez od indirektnih poreza				0,00		0,00				0,00		0,00				0,00		0,00
719000	Ostali porezi				0,00		0,00				0,00		0,00				0,00		0,00
721000	Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika				0,00		0,00				0,00		0,00				0,00		0,00
722000	Naknade i takse i prihodi od pružanja javnih usluga	20.000,00			20.000,00	50.000,00	70.000,00				0,00	50.000,00	50.000,00				0,00	50.000,00	50.000,00
815000	Primici od kratkoročnog zaduživanja				0,00		0,00				0,00		0,00				0,00		0,00
UKUPNI PRIHODI I PRIMICI		20.000,00	0,00	0,00	20.000,00	50.000,00	70.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	50.000,00	50.000,00	0,00	0,00	0,00	50.000,00	50.000,00	

Dakle, važećim propisom je za 10.000 obveznika već propisana obaveza plaćanja godišnje takse u iznosu 5 KM godišnje. Slijedom navedenog, u koloni 5. *Plan prihoda i primitaka u tekućem budžetu* te kolonama 11. i 17. *Plan prihoda i primitaka u tekućem budžetu n+1 i n+2* iskazan je iznos od 50.000 KM (10.000 obveznika x 5 KM).

Međutim, izmjenama i dopunama zakona iznos takse se u tekućoj godini povećava s 5 na 7 KM. Slijedom toga, a budući da je taksa prihod budžeta u koloni 1. *Budžet* iskazano je očekivano povećanje prihoda od 20.000 KM (10.000 obveznika x povećanje takse za 2 KM). Sabiranjem tog povećanja s prihodom koji se ostvaruje po važećem zakonskom osnovu dolazi se do ukupnog prihoda nakon provođenja u iznosu od 70.000 KM u tekućoj godini.

S obzirom na to da se izmjenama i dopunama zakona povećanje takse predviđa samo u tekućoj godini, u narednim godinama ne očekuje se povećanje prihoda pa ukupni prihodi i dalje iznose 50.000 KM (10.000 obveznika x 5 KM odnosno iznos neuvećane takse po važećem zakonskom osnovu).

Primjer - provođenje predloženog propisa utiče na prihode - trajno povećanje takse: Važećim zakonom propisana je obaveza plaćanja godišnje takse u iznosu 5 KM. Obaveza postoji za oko 10.000 obveznika. Izmjenama i dopunama zakona predlaže se trajno povećanje iznosa takse za 2 KM. Taksaje prihod budžeta.

C 3. Fiskalni efekat																					
KOD		NAZIV		OČEKIVANI PRIHODI I PRIMICI U TEKUĆOJ GODINI n						OČEKIVANI PRIHODI I PRIMICI U TEKUĆOJ GODINI n+1						OČEKIVANI PRIHODI I PRIMICI U TEKUĆOJ GODINI n+2					
				Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupni dodatni prihodi i primici	Plan prihoda i primitaka u tekucem budzetu	Ukupni prihodi i primici nakon provodenja	Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupni dodatni prihodi i primici	Plan prihoda i primitaka u tekucem budzetu n+1	Ukupni prihodi i primici nakon provodenja	Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupni dodatni prihodi i primici	Plan prihoda i primitaka u tekucem budzetu n+2	Ukupni prihodi i primici nakon provodenja
				1	2	3	4	5	6=4+5	7	8	9	10=7+8+9	11	12=10+11	13	14	15	16=13+14+15	17	18=16+17
711000	Porezi na dobit pojedinaca i preduzeća						0,00		0,00					0,00					0,00		0,00
712000	Doprinosi za socijalnu zaštitu						0,00		0,00					0,00					0,00		0,00
713000	Porezi na plaću i radnu snagu						0,00		0,00					0,00					0,00		0,00
714000	Porez na imovinu						0,00		0,00					0,00					0,00		0,00
715000	Domaći porezi na dobra i usluge (zaostale obaveze na osnovu poreza na promet dobara i usluga)						0,00		0,00					0,00					0,00		0,00
716000	Porez na dohodak						0,00		0,00					0,00					0,00		0,00
717000	Porez od indirektnih poreza						0,00		0,00					0,00					0,00		0,00
719000	Ostali porezi						0,00		0,00					0,00					0,00		0,00
721000	Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika						0,00		0,00					0,00					0,00		0,00
722000	Naknade i takse i prihodi od pružanja javnih usluga	20.000,00			20.000,00	50.000,00	70.000,00	20.000,00						20.000,00	50.000,00	70.000,00	20.000,00		20.000,00	50.000,00	70.000,00
815000	Primici od kratkoročnog zaduživanja						0,00		0,00					0,00					0,00		0,00
UKUPNI PRIHODI I PRIMICI		20.000,00	0,00	0,00	20.000,00	50.000,00	70.000,00	20.000,00	0,00	0,00	20.000,00	50.000,00	70.000,00	20.000,00	0,00	0,00	20.000,00	50.000,00	70.000,00		

Važećim propisom je za 10.000 obveznika već propisana obaveza plaćanja godišnje takse u iznosu 5 KM godišnje. Slijedom navedenog, u koloni 5. *Plan prihoda i primitaka u tekućem budžetu* te kolonama 11. i 17. *Plan prihoda i primitaka u tekućem budžetu n+1 i n+2* iskazan je iznos od 50.000 KM (10.000 obveznika x 5 KM).

Međutim, izmjenama i dopunama zakona iznos takse trajno se povećava s 5 na 7 KM. Slijedom toga, a budući da je taksa prihod budžeta Federacije BiH, u koloni 1. *Budžet* iskazano je očekivano povećanje prihoda od 20.000 KM (10.000 obveznika x povećanje takse za 2 KM). Sabiranjem tog povećanja s prihodom koji se ostvaruje po važećem zakonskom osnovu dolazi se do ukupnog prihoda nakon provođenja u iznosu od 70.000 KM u tekućoj godini.

S obzirom na to da je izmjenama i dopunama zakona predviđeno trajno povećanje takse, osim u tekućoj godini, povećanje prihoda od 20.000 KM iskazano je i u narednim godinama u kolonama 7. i 13. *Budžet* pa prihodi nakon provođenja i u narednim godinama iznose 70.000 KM.

Primjer - provođenje predloženog propisa utiče na prihode - trajno smanjenje takse: Važećim zakonom propisana je obaveza plaćanja godišnje takse u iznosu 5 KM. Obaveza postoji za oko 10.000 obveznika. Izmjenama i dopunama zakona predlaže se trajno smanjenje iznosa takse za 2 KM. Taksa je prihod budžeta.

C 3. Fiskalni efekat																					
KOD		NAZIV		OČEKIVANI PRIHODI I PRIMICI U TEKUĆOJ GODINI n					OČEKIVANI PRIHODI I PRIMICI U TEKUĆOJ GODINI n+1					OČEKIVANI PRIHODI I PRIMICI U TEKUĆOJ GODINI n+2							
				Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupni dodatni prihodi i primici	Plan prihoda i primitaka u tekucem budzetu	Ukupni prihodi i primici nakon provodenja	Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupni dodatni prihodi i primici	Plan prihoda i primitaka u tekucem budzetu n+1	Ukupni prihodi i primici nakon provodenja	Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupni dodatni prihodi i primici	Plan prihoda i primitaka u tekucem budzetu n+2	Ukupni prihodi i primici nakon provodenja
				1	2	3	4	5	6=4+5	7	8	9	10=7+8+9	11	12=10+11	13	14	15	16=13+14+15	17	18=16+17
711000	Porezi na dobit pojedinaca i preduzeća				0,00		0,00				0,00			0,00				0,00		0,00	
712000	Doprinosi za socijalnu zaštitu				0,00		0,00				0,00			0,00				0,00		0,00	
713000	Porezi na plaću i radnu snagu				0,00		0,00				0,00			0,00				0,00		0,00	
714000	Porez na imovinu				0,00		0,00				0,00			0,00				0,00		0,00	
715000	Domaći poreci na dobra i usluge (zaostale obaveze na osnovu poreza na promet dobara i usluga)				0,00		0,00				0,00			0,00				0,00		0,00	
716000	Porez na dohodak				0,00		0,00				0,00			0,00				0,00		0,00	
717000	Porez od indirektnih poreza				0,00		0,00				0,00			0,00				0,00		0,00	
719000	Ostali poreci				0,00		0,00				0,00			0,00				0,00		0,00	
721000	Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika				0,00		0,00				0,00			0,00				0,00		0,00	
722000	Naknade i takse i prihodi od pružanja javnih usluga	-20.000,00			-20.000,00	50.000,00	30.000,00		-20.000,00		-20.000,00			-20.000,00	50.000,00	30.000,00		-20.000,00		-20.000,00	
815000	Primici od kratkoročnog zaduživanja				0,00		0,00				0,00			0,00				0,00		0,00	
UKUPNI PRIHODI I PRIMICI				0,00	0,00	0,00	0,00	50.000,00	30.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	50.000,00	30.000,00	0,00	0,00	0,00	50.000,00	30.000,00	

Važećim propisom je za 10.000 obveznika već propisana obaveza plaćanja godišnje takse u iznosu 5 KM godišnje. Slijedom navedenog, u koloni 5. *Plan prihoda i primitaka u tekućem budžetu* te kolonama 11. i 17. *Plan prihoda i primitaka u tekućem budžetu n+1 i n+2* iskazan je iznos od 50.000 KM (10.000 obveznika x 5 KM).

Međutim, izmjenama i dopunama zakona iznos takse trajno se smanjuje s 5 na 3 KM. Slijedom toga, a budući da je taksa prihod budžeta, u koloni 1. *Budžet* iskazano je očekivano smanjenje prihoda od -20.000 KM (10.000 obveznika x smanjenje takse za 2 KM). Sabiranjem tog smanjenja s prihodom koji se ostvaruje po važećem zakonskom osnovu dolazi se do ukupnog prihoda nakon provođenja u iznosu od 30.000 KM u tekućoj godini.

S obzirom na to da se izmjenama i dopunama zakona smanjenje takse predviđa trajno, osim u tekućoj godini, smanjenje prihoda od -20.000 KM iskazano je i u narednim godinama u kolonama 7. i 13. *Budžet* pa prihodi nakon provođenja i u narednim godinama iznose 30.000 KM.

Primjer - provođenje predloženog propisa utiče na prihode i drugih nivoa vlasti: Predloženim propisom daje se koncesija za crpljenje mineralnih i termalnih voda. Koncesionar će plaćati naknadu za koncesiju koja se sastoji od jednokratne i godišnje naknade za koncesiju, a dijeli se na 50% u korist budžeta Federacije BiH i 50% u korist budžeta jedinice lokalne samouprave. Jednokratna naknada iznosi 50.000 KM i naplatit će se u tekućoj godini, a godišnja naknada iznosi 10.000 KM i počinje se naplaćivati od godine n+1.

C 3. Fiskalni efekat																			
3.1. Prihodi i primici budžeta																			
KOD	NAZIV	OČEKIVANI PRIHODI I PRIMICI U TEKUĆOJ GODINI n					OČEKIVANI PRIHODI I PRIMICI U TEKUĆOJ GODINI n+1					OČEKIVANI PRIHODI I PRIMICI U TEKUĆOJ GODINI n+2							
		Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupni dodatni prihodi i primici	Plan prihoda i primitaka u tekucem budzetu	Ukupni prihodi i primici nakon provozanja	Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupni dodatni prihodi i primici	Plan prihoda i primitaka u tekucem budzetu n+1	Ukupni prihodi i primici nakon provozanja	Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupni dodatni prihodi i primici	Plan prihoda i primitaka u tekucem budzetu n+2	Ukupni prihodi i primici nakon provozanja
		1	2	3	4	5	6=4+5	7	8	9	10=7+8+9	11	12=10+11	13	14	15	16=13+14+15	17	18=16+17
711000	Porezi na dobit pojedinaca i preduzeća				0,00		0,00				0,00		0,00				0,00		0,00
712000	Doprinosi za socijalnu zaštitu				0,00		0,00				0,00		0,00				0,00		0,00
713000	Porezi na plaću i radnu snagu				0,00		0,00				0,00		0,00				0,00		0,00
714000	Porez na imovinu				0,00		0,00				0,00		0,00				0,00		0,00
715000	Domaći porezi na dobra i usluge (zaostale obaveze na osnovu poreza na promet dobara i usluga)				0,00		0,00				0,00		0,00				0,00		0,00
716000	Porez na dohodak				0,00		0,00				0,00		0,00				0,00		0,00
717000	Porez od indirektnih poreza				0,00		0,00				0,00		0,00				0,00		0,00
719000	Ostali porezi				0,00		0,00				0,00		0,00				0,00		0,00
721000	Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika	25.000,00			25.000,00		25.000,00	5.000,00			5.000,00		5.000,00	5.000,00			5.000,00		5.000,00
722000	Naknade i taksse i prihodi od pružanja javnih usluga				0,00		0,00				0,00		0,00				0,00		0,00
723000	Novčane kazne (neporeske prirode)				0,00		0,00				0,00		0,00				0,00		0,00
731000	Primjeni tekući transferi od stranih vlada i međunarodnih organizacija				0,00		0,00				0,00		0,00				0,00		0,00
732000	Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti				0,00		0,00				0,00		0,00				0,00		0,00
733000	Donacije				0,00		0,00				0,00		0,00				0,00		0,00
741000	Primjeni kapitalni transferi od stranih vlada i međunarodnih organizacija				0,00		0,00				0,00		0,00				0,00		0,00
742000	Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti				0,00		0,00				0,00		0,00				0,00		0,00
777000	Prihodi po osnovu zaostalih obaveza				0,00		0,00				0,00		0,00				0,00		0,00
789000	Prohodi od internih transakcija				0,00		0,00				0,00		0,00				0,00		0,00
811000	Kapitalni primici od prodaje stalnih sredstava				0,00		0,00				0,00		0,00				0,00		0,00
813000	Primici od finansijske imovine				0,00		0,00				0,00		0,00				0,00		0,00
814000	Primici od dugoročnog zaduživanja				0,00		0,00				0,00		0,00				0,00		0,00
815000	Primici od kratkoročnog zaduživanja				0,00		0,00				0,00		0,00				0,00		0,00
UKUPNI PRIHODI I PRIMICI		25.000,00	0,00	0,00	25.000,00	0,00	25.000,00	5.000,00	0,00	0,00	5.000,00	0,00	5.000,00	5.000,00	0,00	0,00	5.000,00	0,00	5.000,00

Dakle, predloženim propisom daje se nova koncesija, a koja se dijeli 50% u korist budžeta Federacije BiH i 50% u korist budžeta jedinice lokalne samouprave. Efekat na budžet iskazuje se u tački 3.1. *Prihodi i primici budžeta*.

Na osnovu predloženog propisa, koncesionar će plaćati naknadu za koncesiju koja se sastoji od jednokratne u tekućoj godini (50.000 KM) i godišnje naknade od godine n+1 (10.000 KM).

Budući da se naknada od koncesije dijeli 50% u korist budžeta Federacije BiH i 50% u korist budžeta jedinice lokalne samouprave, u tački 3.1. *Prihodi i primici budžeta* u tekućoj godini iskazano je 25.000 KM prihoda (50%) od jednokratne naknade, a u godinama n+1 i n+2 5.000 KM (50%) od godišnje naknade.

Dalje, radi se o novoj koncesiji koja do sada nije bila naplaćivana pa u budžetu Federacije BiH nisu planirani prihodi po ovom osnovu. Slijedom toga, ne popunjavaju se kolona 5. *Plan prihoda i primitaka u tekućem budžetu* te kolone 12. i 18. *Plan prihoda i primitaka u tekućem budžetu n+1* i *Plan prihoda i primitaka u tekućem budžetu n+2*.

Prihod koji se očekuje na osnovu provođenja predloženog propisa za jedinicu lokalne samouprave iskazuje se u tački E6. *Fiskalni efekat na druge nivoe vlasti* i to kako je prikazano u nastavku.

E 6. Fiskalni efekat na druge nivoje vlasti	
NAZIV	
Budžet BiH, vanbudžetski fondovi i korisnici	
Budžet Federacije Bosne i Hercegovine, federalni vanbudžetski fondovi i korisnici	
Budžet kantona, vanbudžetski korisnici i fondovi	
Budžet Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine	
Jedinice lokalne samouprave (općine i gradovi)	Na osnovu predloženog propisa, koncesionar će plaćati naknadu za koncesiju koja se sastoji od jednokratne i godišnje naknade za koncesiju. Jednokratna naknada iznosi 50.000 KM i naplatit će se u tekućoj godini, a godišnja naknada iznosi 10.000 KM i počinje se naplaćivati od godine n+1. Međutim, obje naknade dijeli se 50% u korist budžeta i 50% u korist budžeta jedinice lokalne samouprave. Slijedom toga, očekivani prihod na osnovu predloženog propisa u tekućoj godini iznosi 25.000 KM, a u narednim 5.000 KM godišnje.

Primjer - provođenje predloženog propisa utiče na prihode vanbudžetskog fonda: *Predlažu se izmjene i dopune Zakona o doprinosima na način da se stopa doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti na isplaćena lična primanja na teret poslodavca povećava sa 1 na 1,5%. Očekivano sticanje na snagu je 1.januara naredne godine.*

C 3. Fiskalni efekat																			
3.1. Prihodi i primici budžeta																			
KOD	NAZIV	OČEKIVANI PRIHODI I PRIMICI U TEKUĆOJ GODINI n						OČEKIVANI PRIHODI I PRIMICI U TEKUĆOJ GODINI n+1						OČEKIVANI PRIHODI I PRIMICI U TEKUĆOJ GODINI n+2					
		Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupni dodatni prihodi i primici	Plan prihoda i primitaka u tekucem budzetu	Ukupni prihodi i primici nakon provodenja	Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupni dodatni prihodi i primici	Plan prihoda i primitaka u tekucem budzetu n+1	Ukupni prihodi i primici nakon provodenja	Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupni dodatni prihodi i primici	Plan prihoda i primitaka u tekucem budzetu n+2	Ukupni prihodi i primici nakon provodenja
		1	2	3	4	5	6=4+5	7	8	9	10=7+8+9	11	12=10+11	13	14	15	16=13+14+15	17	18=16+17
711000	Porezi na dobit pojedinaca i preduzeća				0,00		0,00				0,00		0,00				0,00		0,00
712000	Doprinosi za socijalnu zaštitu				0,00	32.000.000,00	32.000.000,00	16.000.000,00			16.000.000,00	32.000.000,00	48.000.000,00	16.000.000,00			16.000.000,00	32.000.000,00	48.000.000,00
713000	Porezi na plaću i radnu snagu				0,00		0,00				0,00		0,00				0,00		0,00
714000	Porez na imovinu				0,00		0,00				0,00		0,00				0,00		0,00
715000	Domaći porezi na dobra i usluge (zaostale obaveze na osnovu poreza na promet dobara i usluga)				0,00		0,00				0,00		0,00				0,00		0,00
716000	Porez na dohodak				0,00		0,00				0,00		0,00				0,00		0,00
717000	Porez od indirektnih poreza				0,00		0,00				0,00		0,00				0,00		0,00
719000	Ostali porezi				0,00		0,00				0,00		0,00				0,00		0,00
721000	Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika				0,00		0,00				0,00		0,00				0,00		0,00
722000	Naknade i taksse i prihodi od pružanja javnih usluga				0,00		0,00				0,00		0,00				0,00		0,00
723000	Novčane kazne (neporeske prirode)				0,00		0,00				0,00		0,00				0,00		0,00
UKUPNI PRIHODI I PRIMICI		0,00	0,00	0,00	0,00	32.000.000,00	32.000.000,00	16.000.000,00	0,00	0,00	16.000.000,00	32.000.000,00	48.000.000,00	16.000.000,00	0,00	0,00	16.000.000,00	32.000.000,00	48.000.000,00
FISKALNI EFEKT PROPISA					-		32.000.000,00				16.000.000,00		48.000.000,00				16.000.000,00		48.000.000,00
3.3. Obrazloženje promjena u prihodima i primicima, te rashodima i izdacima																			
Na osnovu važećeg zakona o doprinosima, stopa doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti na isplaćena lična primanja na teret poslodavca iznosila je 1% te je prihod po ovom osnovu vanbudžetskog fonda – Federalnog zavoda za zapošljavanje na godišnjem nivou iznosiši oko 32 miliona KM. Predloženim izmjenama ta stopa povećava se sa 1% na 1,5% te se slijedom toga očekuje povećanje prihoda Federalnog zavoda za zapošljavanje i to oko 16 miliona KM godišnje.																			

Na osnovu važećeg Zakona o doprinosima, stopa doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti na isplaćena lična primanja na teret poslodavca iznosila je 1%.

Prihod naplaćen po važećoj stopi doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti na isplaćena lična primanja na teret poslodavca (1%) prihod je vanbudžetskog fonda - Federalnog zavoda za zapošljavanje i on na godišnjem nivou iznosi oko 32 miliona KM. Slijedom toga, ovaj iznos iskazan je u kolonama 5., 11. i 17. *Plan prihoda i primicaka u tekućem budžetu, n+1 i n+2*.

Međutim, predloženim izmjenama ta stopa povećava se s 1% na 1,5% te se slijedom toga očekuje povećanje prihoda Federalnog zavoda za zapošljavanje.

Predloženo povećanje stope doprinosa s 1% na 1,5% rezultirat će povećanjem prihoda Federalnog zavoda za zapošljavanje i to oko 16 miliona KM godišnje. Budući da se stupanje na snagu ovih izmjena očekuje od 1. januara naredne godine, povećanje od 16 miliona KM iskazano je u kolonama 7. i 13. *Budžet n+1 i n+2*.

Slijedom navedenog, vidljivo je da u tekućoj godini n nije došlo do promjene u *Ukupnim prihodima i primicima nakon provođenja* (kolona 6.), dok oni u godini $n+1$ i $n+2$ iznose 48 miliona KM (kolone 12. i 18.), odnosno 32 miliona KM na osnovu važeće stope + 16 miliona KM na osnovu povećanja stope doprinosa.

Uplaćeni doprinos za osiguranje od nezaposlenosti usmjerava se u omjeru 30% Federalnom zavodu za zapošljavanje i 70% kantonalnoj službi za zapošljavanje. Dakle, predloženo povećanje stope doprinosa uticat će i na prihode kantonalnih službi za zapošljavanje. Na osnovu važeće stope doprinosa od 1%, prihod kantonalnih službi za zapošljavanje iznosio je oko 96,5 miliona KM godišnje. Predloženo povećanje stope rezultirat će povećanjem prihoda kantonalnih službi za zapošljavanje i to u iznosu od oko 48,3 miliona KM godišnje od godine $n+1$.

Prihod koji se očekuje na osnovu provođenja predloženog propisa za kantonalne službe za zapošljavanje iskazuje se u tački E6. *Fiskalni efekat na druge nivoje vlasti* i to kako je prikazano u nastavku.

E 6. Fiskalni efekat na druge nivoje vlasti	
NAZIV	
Budžet BiH, vanbudžetski fondovi i korisnici	
Budžet Federacije Bosne i Hercegovine, federalni vanbudžetski fondovi i korisnici	
Budžet kantona, vanbudžetski korisnici i fondovi	
Budžet Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine	
Jedinice lokalne samouprave (općine i gradovi)	Uplaćeni doprinos za osiguranje od nezaposlenosti usmjerava se u omjeru 30% Federalnom zavodu za zapošljavanje i 70% kantonalnoj službi za zapošljavanje. Dakle, predloženo povećanje stope doprinosa uticat će i na prihode kantonalnih službi za zapošljavanje. Na osnovu važeće stope doprinosa od 1%, prihod kantonalnih službi za zapošljavanje iznosio je oko 96,5 miliona KM godišnje. Predloženo povećanje stope rezultirat će povećanjem prihoda kantonalnih službi za zapošljavanje i to u iznosu od oko 48,3 miliona KM godišnje od godine n+1.

Primjer - provođenje predloženog propisa utiče na prihode kantona i općine: Kanton predlaže ukidanje postojeće takse koja se dijeli u omjeru 50% kanton i 50% općine. Godišnji prihod po ovom osnovu iznosi oko 10.000 KM. Predlaže se ukidanje naplate ove takse od godine n+1.

C 3. Fiskalni efekat																			
3.1. Prihodi i primici budžeta																			
KOD	NAZIV	OČEKIVANI PRIHODI I PRIMICI U TEKUĆOJ GODINI n						OČEKIVANI PRIHODI I PRIMICI U TEKUĆOJ GODINI n+1						OČEKIVANI PRIHODI I PRIMICI U TEKUĆOJ GODINI n+2					
		Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupni dodatni prihodi i primici	Plan prihoda i primitaka u tekucem budzetu	Ukupni prihodi i primici nakon provodenja	Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupni dodatni prihodi i primici	Plan prihoda i primitaka u tekucem budzetu n+1	Ukupni prihodi i primici nakon provodenja	Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupni dodatni prihodi i primici	Plan prihoda i primitaka u tekucem budzetu n+2	Ukupni prihodi i primici nakon provodenja
		1	2	3	4	5	6=4+5	7	8	9	10=7+8+9	11	12=10+11	13	14	15	16=13+14+15	17	18=16+17
711000	Porezi na dobit pojedinaca i preduzeća				0,00		0,00				0,00		0,00				0,00		0,00
712000	Doprinosi za socijalnu zaštitu				0,00		0,00				0,00		0,00				0,00		0,00
713000	Porezi na plaću i radnu snagu				0,00		0,00				0,00		0,00				0,00		0,00
714000	Porez na imovinu				0,00		0,00				0,00		0,00				0,00		0,00
715000	Domači porezi na dobra i usluge (zaostale obaveze na osnovu poreza na promet dobara i usluga)				0,00		0,00				0,00		0,00				0,00		0,00
716000	Porez na dohodak				0,00		0,00				0,00		0,00				0,00		0,00
717000	Porez od indirektnih poreza				0,00		0,00				0,00		0,00				0,00		0,00
719000	Ostali porezi				0,00		0,00				0,00		0,00				0,00		0,00
721000	Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika				0,00		0,00				0,00		0,00				0,00		0,00
722000	Naknade i takse i prihodi od pružanja javnih usluga				0,00	5.000,00	5.000,00	-5.000,00			-5.000,00	5.000,00	0,00	-5.000,00			-5.000,00	5.000,00	0,00
723000	Novčane kazne (neporeske prirode)				0,00		0,00				0,00		0,00				0,00		0,00
UKUPNI PRIHODI I PRIMICI		0,00	0,00	0,00	0,00	5.000,00	5.000,00	-5.000,00	0,00	0,00	-5.000,00	5.000,00	0,00	-5.000,00	0,00	0,00	-5.000,00	5.000,00	0,00
FISKALNI EFEKT PROPISA					-		5.000,00				-5.000,00		-			-5.000,00		-	
3.3. Obrazloženje promjena u prihodima i primicima, te rashodima i izdacima																			
Na osnovu važećih propisa, naplaćuje se taksa koja se dijeli u omjeru 50% kanton i 50% općine. Godišnji prihod po ovom osnovu iznosi oko 10.000 KM. Predlaže se ukidanje naplate ove takse od godine n+1. Slijedom navedenog, od godine n+1 više se ne očekuje prihod kantona po ovom osnovu, a koji je iznosio 5.000 KM godišnje.																			

Dakle, na osnovu važećih propisa naplaćuje se taksa koja se dijeli u omjeru 50% kanton i 50% općine.

Godišnji prihod po osnovu takse iznosi oko 10.000 KM. Međutim, on se dijeli u omjeru 50% kanton i 50% općine. Slijedom toga, u kolonama 5., 11. i 17. *Plan prihoda i primitaka u tekućem budžetu, n+1 i n+2* iskazano je 5.000 KM (50% omjer kantona od 10.000 KM godišnje koliko se naplaćuje takse na osnovu važećih propisa).

Predlaže se ukidanje navedene takse od godine n+1.

Slijedom toga, u kolonama 7. i 13. *Budžet n+1 i n+2* iskazano je smanjenje od 5.000 KM budući da se ova taksa više ne bi naplaćivala.

Dakle, u konačnici u koloni 6. *Ukupni prihodi i primici nakon provođenja* oni u tekućoj godini ostaju na planiranom nivou, jer se ukidanje takse predviđa tek od godine n+1, a upravo se zato u kolonama 12. i 18. *Ukupni prihodi i primici nakon provođenja* u godini n+1 i n+2 svode na nulu.

Budući da se prihod po osnovu navedene takse dijeli između kantona i općina, predloženo ukidanje uticat će i na prihode općina. Na osnovu važećih propisa, godišnji prihod od takse iznosi 10.000 KM, ali općinama pripada 50% odnosno 5.000 KM godišnje. Dakle, od godine n+1 će se zbog ukidanja takse prihod općine smanjiti za 5.000 KM godišnje.

Smanjenje prihoda koje se očekuje na osnovu provođenja predloženog propisa za općine iskazuje se u tački E6. *Fiskalni efekat na druge nivoe vlasti* i to kako je prikazano u nastavku.

E 6. Fiskalni efekat na druge nivoje vlasti	
NAZIV	
Budžet BiH, vanbudžetski fondovi i korisnici	
Budžet Federacije Bosne i Hercegovine, federalni vanbudžetski fondovi i korisnici	
Budžet kantona, vanbudžetski fondovi i korisnici	
Budžet Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine	
Jedinice lokalne samouprave (općine i gradovi)	Na osnovu važećih propisa, naplaćuje se taksa koja se dijeli u omjeru 50% kanton i 50% općina. Godišnji prihod po ovom osnovu iznosi oko 10.000 KM. Predlaže se ukidanje naplate ove takse od godine n+1. Slijedom navedenog, od godine n+1 više se ne očekuje prihod općine po ovom osnovu, a koji je iznosio 5.000 KM godišnje.

6.3.2. Rashodi i izdaci

Navode se rashodi i izdaci potrebni za provođenje predloženog propisa ili akta planiranja, slijedeći ekonomsku klasifikaciju i izvore finansiranja. Detaljno obrazloženje ekomske klasifikacije i izvora finansiranja dato je u dijelu 6.3. ovog priručnika.

Očekivano povećanje ili smanjenje se u svim kolonama iskazuje brojčano s tim da se za očekivano smanjenje upisuje predznak „-“ minus.

Ako provođenje predloženog propisa ili akta planiranja utiče na visinu plaća, a samim tim i pripadajućih doprinosa, te su posljedično u ovom dijelu Obrasca popunjene pozicije koje se odnose na te vrste troškova, obavezno je i popunjavanje dijela Obrasca „D4 Promjena broja zaposlenih“ (pogledati dio 6.4. ovog priručnika). Kod promjene broja zaposlenih i povećanja plaća potrebno je sagledati i u Obrascu iskazati i uticaj na materijalne izdatke.

U 1., 2. i 3. kolonu - Troškovi provođenja u tekućoj godini n (Budžet, Namjenski izvori i Ostali izvori) unosi se procjena očekivanog povećanja ili smanjenja rashoda i izdataka koji će nastati u tekućoj godini provođenjem predloženog propisa ili akta planiranja, a u odnosu na postojeće stanje, odnosno rashode i izdatke koji su već predviđeni u budžetu.

Ako se radi o izmjenama i dopunama postojećeg propisa ili akta planiranja kada su za provođenje tog postojećeg propisa ili akta planiranja u budžetu već planirani i izvršeni određeni rashodi i izdaci, u ove kolone upisuje se procjena povećanja ili smanjenja rashoda i izdataka kao rezultat predloženih izmjena i dopuna (bez rashoda i izdataka koji su posljedica provođenja postojećeg propisa/akta planiranja).

Procjenu očekivanog povećanja ili smanjenja rashoda i izdataka potrebno je iskazati po ekonomskoj klasifikaciji i klasifikaciji po izvorima finansiranja.

Procijenjene rashode i izdatke potrebno je u Obrascu povezati sa izvorima iz kojih će se finansirati, a na raspolaganju su: *1. Budžet, 2. Namjenski izvori i 3. Ostali izvori*.

Kolona 4. Ukupno dodatna sredstva predstavlja zbir očekivanog povećanja ili smanjenja rashoda i izdataka koji će nastati provođenjem predloženog propisa/akta planiranja u tekućoj godini, a finansirat će se iz tri izvora: *1. Budžet, 2. Namjenski izvori i 3. Ostali izvori*. Popunjava se automatski unosom podataka u prve tri kolone.

Kolona 5. Planirana sredstva u okviru budžeta u tekućoj godini n daje prikaz već planiranih rashoda i izdataka iskazanih u budžetu tekuće godine za potrebe provođenja postojećeg propisa ili akta planiranja.

U 6. kolonu Ukupna potrebna sredstva za provođenje unosi se zbir rashoda i izdataka planiranih u budžetu tekuće godine za provođenje postojećeg propisa/akta planiranja (iskazanih u 5. koloni), te očekivanog povećanja ili smanjenja rashoda i izdataka koji će nastati provođenjem predloženog propisa ili akta planiranja u tekućoj godini, a finansirat će se iz tri izvora: *1. Budžet, 2. Namjenski izvori i 3. Ostali izvori* (iskazanog u 4. koloni).

Primjer - novi propis: *Predлагаč je izradio novi propis za oblast koja do sada nije bilo uređena. Propisom se predviđa isplata nove novčane naknade u iznosu od 200 KM godišnje i to za 100 korisnika. 50% iznosa naknade osiguravat će se iz izvora finansiranja budžet, a 50% iz namjenskih izvora. Očekuje se da će predloženi propis na snagu stupiti 1. jula tekuće godine.*

3.2. Rashodi i izdaci budžeta																						
KOD	NAZIV	TROŠKOVI PROVOĐENJA U TEKUĆOJ GODINI n							TROŠKOVI PROVOĐENJA U TEKUĆOJ GODINI n+1							TROŠKOVI PROVOĐENJA U TEKUĆOJ GODINI n+2						
		Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupno dodatna sredstva	Planirana sredstva u okviru budžeta u tekućoj godini	Ukupno potrebna sredstva za provođenje	Preraspodjela	Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupno dodatna sredstva	Planirana sredstva u okviru budžeta u tekućoj godini n-1	Ukupno potrebna sredstva za provođenje	Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupno dodatna sredstva	Planirana sredstva u okviru budžeta u tekućoj godini n+2	Ukupno potrebna sredstva za provođenje		
		1	2	3	4	5	6=4+5	7	8	9	10	11=8+9+10	12	13=11+12	14	15	16	17=14+15+16	18	19=17+18		
611000	Plaći i naknade troškova zaposlenih				0,00		0,00					0,00		0,00				0,00		0,00		
612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi				0,00		0,00					0,00		0,00				0,00		0,00		
613000	Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge				0,00		0,00					0,00		0,00				0,00		0,00		
614000	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	5.000,00	5.000,00		10.000,00	10.000,00			10.000,00	10.000,00		20.000,00	20.000,00		10.000,00	10.000,00		20.000,00	20.000,00			
615000	Kapitalni transferi				0,00		0,00					0,00		0,00				0,00		0,00		
616000	Izdaci za kamate				0,00		0,00					0,00		0,00				0,00		0,00		
689000	Rashodi od internih transakcija				0,00		0,00					0,00		0,00				0,00		0,00		
821000	Izdaci za nabavku stalnih sredstava				0,00		0,00					0,00		0,00				0,00		0,00		
822000	Izdaci za finansijsku imovinu				0,00		0,00					0,00		0,00				0,00		0,00		
823000	Izdaci za otplate dugova				0,00		0,00					0,00		0,00				0,00		0,00		
UKUPNO RASHODI I IZDACI		5.000,00	5.000,00	0,00	10.000,00	0,00	10.000,00	0,00	10.000,00	10.000,00	0,00	20.000,00	0,00	20.000,00	10.000,00	10.000,00	0,00	20.000,00	0,00	20.000,00		
FISKALNI EFEKAT PROPISA		-10.000,00							-10.000,00							-20.000,00					-20.000,00	-20.000,00

Kao što je navedeno, predloženim propisom uvodi se nova novčana naknada u iznosu od 200 KM godišnje za 100 korisnika, ali tek od 1. jula tekuće godine pa se u tekućoj godini očekuje isplata od 100 KM po korisniku. Također se predviđa da se 50% sredstava za isplatu naknade osigura iz izvora budžeta, a 50% iz namjenskih izvora.

Dakle, trošak provođenja predloženog propisa u tekućoj godini iznosi 10.000 KM (100 KM odnosno pola iznosa novčane naknade x 100 korisnika). Taj izračunati trošak provođenja predloženog propisa potrebno je iskazati po izvorima finansiranja, odnosno iz izvora budžet (izvora koji utiče na visinu manjka budžeta) 50%, odnosno 5.000 KM, a iz namjenskih izvora (izvora koji ne utiču na visinu manjka budžeta) preostalih 50%, odnosno 5.000 KM.

Budući da naknada do sada nije isplaćivana, sredstva nisu planirana u budžetu pa se slijedom toga ne popunjavaju kolona 5. Planirana sredstva u okviru budžeta u tekućoj godini te kolone 12. i 18. Planirana sredstva u okviru budžeta u tekućoj godini n+1 i Planirana sredstva u okviru budžeta u tekućoj godini n+2.

Isplata novčane naknade očekuje se i u narednim godinama, ali u punom godišnjem iznosu, a ne samo pola kao u tekućoj godini.

Dakle, trošak provođenja predloženog propisa u narednim godinama iznosi 20.000 KM (200 KM odnosno puni godišnji iznos novčane naknade x 100 korisnika). I u narednim godinama se trošak iskazuje po izvorima i to iz izvora budžet (izvora koji utiče na visinu manjka budžeta) 50%, odnosno 10.000 KM, a iz namjenskih izvora (u dijelu koji ne utiče na visinu manjka budžeta) preostalih 50%, odnosno 10.000 KM.

Ministarstvo finansija negativno se izjasnilo o prijedlogu novog propisa budući da sredstva za njegovo provođenje od 1. jula do kraja tekuće godine nisu predviđena budžetom. Slijedom navedenog, obrađivač propisa predložio je novi Obrazac IFP-DA u kojem je sredstva za navedeni period osigurao preraspodjelom.

U dijelu Obrasca IFP-DA 3.3. Obrazloženje promjena u prihodima i primicima, te rashodima i izdacima detaljno su navedeni i izvori finansiranja za predloženu preraspodjelu budući da njih nije moguće navesti u koloni 7. Obrasca.

3.2. Rashodi i izdaci budžeta																				
KOD	NAZIV	TROŠKOVI PROVOĐENJA U TEKUĆOJ GODINI n							TROŠKOVI PROVOĐENJA U TEKUĆOJ GODINI n+1							TROŠKOVI PROVOĐENJA U TEKUĆOJ GODINI n+2				
		Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupno dodatna sredstva	Planirana sredstva u okviru budžeta u tekućoj godini	Ukupno potrebna sredstva za provođenje	Preraspo-djela	Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupno dodatna sredstva	Planirana sredstva u okviru budžeta u tekućoj godini n+1	Ukupno potrebna sredstva za provođenje	Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupno dodatna sredstva	Planirana sredstva u okviru budžeta u tekućoj godini n+2	Ukupno potrebna sredstva za provođenje
		1	2	3	4	5	6=4+5	7	8	9	10	11=8+9+10	12	13=11+12	14	15	16	17=14+15+16	18	19=17+18
611000	Plaći i naknade troškova zaposlenih				0,00		0,00					0,00		0,00				0,00		0,00
612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi				0,00		0,00					0,00		0,00				0,00		0,00
613000	Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge				0,00		0,00					0,00		0,00				0,00		0,00
614000	Tekući transferi i drugi tekuci rashodi	5.000,00	5.000,00		10.000,00		10.000,00		10.000,00	10.000,00		20.000,00		20.000,00	10.000,00	10.000,00		20.000,00		20.000,00
615000	Kapitalni transferi				0,00		0,00					0,00		0,00				0,00		0,00
616000	Izdaci za kamate				0,00		0,00					0,00		0,00				0,00		0,00
689000	Rashodi od internih transakcija				0,00		0,00					0,00		0,00				0,00		0,00
821000	Izdaci za nabavku stalnih sredstava				0,00		0,00	10.000,00				0,00		0,00				0,00		0,00
822000	Izdaci za finansijsku imovinu				0,00		0,00					0,00		0,00				0,00		0,00
823000	Izdaci za otplate dugova				0,00		0,00					0,00		0,00				0,00		0,00
UKUPNO RASHODI I IZDACI		5.000,00	5.000,00	0,00	10.000,00	0,00	10.000,00	10.000,00	10.000,00	10.000,00	0,00	20.000,00	0,00	20.000,00	10.000,00	10.000,00	0,00	20.000,00	0,00	20.000,00
FISKALNI EFEKAT PROPISA		-10.000,00				-10.000,00				-20.000,00				-20.000,00				-20.000,00		

Primjer - izmjene i dopune postojećeg propisa/stavljanje van snage postojećeg propisa - povećanje troška: *Predlagач je izradio izmjene i dopune postojećeg propisa. Na osnovu važećeg propisa, isplaćivala se novčana naknada u iznosu od 200 KM godišnje za 100 korisnika. Izmjenama i dopunama se novčana naknada povećava sa 200 KM na 250 KM. 50% iznosa naknade osiguravat će se iz izvora finansiranja: budžet, a 50% iz namjenskih izvora. Očekuje se da će predloženi propis na snagu stupiti 1. jula tekuće godine.*

3.2. Rashodi i izdaci budžeta																						
KOD	NAZIV	TROŠKOVI PROVOĐENJA U TEKUĆOJ GODINI n							TROŠKOVI PROVOĐENJA U TEKUĆOJ GODINI n+1							TROŠKOVI PROVOĐENJA U TEKUĆOJ GODINI n+2						
		Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupno dodatna sredstva	Planirana sredstva u okviru budžeta u tekućoj godini	Ukupno potrebna sredstva za provođenje	Preraspodjela	Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupno dodatna sredstva	Planirana sredstva u okviru budžeta u tekućoj godini n+1	Ukupno potrebna sredstva za provođenje	Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupno dodatna sredstva	Planirana sredstva u okviru budžeta u tekućoj godini n+2	Ukupno potrebna sredstva za provođenje		
		1	2	3	4	5	6=4+5	7	8	9	10	11=8+9+10	12	13=11+12	14	15	16	17=14+15+16	18	19=17+18		
611000	Plaći i naknade troškova zaposlenih				0,00		0,00					0,00		0,00				0,00		0,00		
612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi				0,00		0,00					0,00		0,00				0,00		0,00		
613000	Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge				0,00		0,00					0,00		0,00				0,00		0,00		
614000	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	1.250,00	1.250,00		2.500,00	20.000,00	22.500,00		2.500,00	2.500,00		5.000,00	20.000,00	25.000,00		2.500,00	2.500,00	5.000,00	20.000,00	25.000,00		
615000	Kapitalni transferi				0,00		0,00					0,00		0,00				0,00		0,00		
616000	Izdaci za kamate				0,00		0,00					0,00		0,00				0,00		0,00		
689000	Rashodi od internih transakcija				0,00		0,00					0,00		0,00				0,00		0,00		
821000	Izdaci za nabavku stalnih sredstava				0,00		0,00					0,00		0,00				0,00		0,00		
822000	Izdaci za finansijsku imovinu				0,00		0,00					0,00		0,00				0,00		0,00		
823000	Izdaci za otplate dugova				0,00		0,00					0,00		0,00				0,00		0,00		
UKUPNO RASHODI I IZDACI		1.250,00	1.250,00	0,00	2.500,00	20.000,00	22.500,00	0,00	2.500,00	2.500,00	0,00	5.000,00	20.000,00	25.000,00		2.500,00	2.500,00	0,00	5.000,00	20.000,00	25.000,00	
FISKALNI EFEKAT PROPISA		-2.500,00				-22.500,00				-5.000,00				-25.000,00				-5.000,00		-25.000,00		

Kao što je navedeno, predloženim propisom postojeća novčana naknada koja se isplaćuje za 100 korisnika povećava se s 200 na 250 KM, ali tek od 1. jula tekuće godine pa se u tekućoj godini očekuje isplata samo polovine povećanog iznosa naknade. Također se predviđa da se 50% sredstava za isplatu naknade osigura iz *izvora finansiranja budžet*, a 50% iz *namjenskih izvora*.

Dakle, dodatni godišnji trošak novčane naknade u odnosu na postojeći iznos naknade je 5.000 KM. Međutim, kako izmjene i dopune propisa stupaju na snagu polovinom godine, fiskalni efekat propisa iznosi 2.500 KM. Taj izračunati trošak provođenja predloženog propisa potrebno je iskazati po izvorima finansiranja, odnosno iz *izvora budžet* (izvora koji utiče na visinu manjka budžeta) 50%, odnosno 1.250 KM, a iz *namjenskih izvora* preostalih 50%, odnosno 1.250 KM.

Kao što je navedeno, u datom primjeru se na osnovu važećih propisa već isplaćuje novčana naknada u iznosu 200 KM godišnje i to za 100 korisnika.

Dakle, početno stanje, odnosno početni trošak iznosi 20.000 KM i slijedom toga u budžetu su planirana sredstva koja se iskazuju u koloni 5. *Planirana sredstva u okviru budžeta u tekućoj godini* te kolonama 12. i 18. *Planirana sredstva u okviru budžeta u tekućoj godini n+1* i *Planirana sredstva u okviru budžeta u tekućoj godini n+2*.

Ispłata povećane novčane naknade očekuje se i u narednim godinama, ali u punom godišnjem iznosu, a ne samo pola kao u tekućoj godini.

Dakle, trošak povećanja postojeće novčane naknade u narednim godinama iznosi 5.000 KM (50 KM odnosno puni godišnji iznos povećanja novčane naknade x 100 korisnika). I u narednim godinama trošak se iskazuje po izvorima i to iz *izvora finansiranja budžet* (izvora koji utiče na visinu manjka budžeta) 50%, odnosno 2.500 KM, a iz *namjenskih izvora* preostalih 50%, odnosno 2.500 KM.

Ministarstvo finansija negativno se izjasnilo o prijedlogu novog propisa budući da sredstva za njegovo provođenje od 1. jula do kraja tekuće godine nisu predviđena budžetom. Kako sredstva za njegovo provođenje nisu mogla biti osigurana ni preraspodjelom sredstava, promijenjen je dan sticanja na snagu izmjena i dopuna propisa s 1. jula tekuće godine na 1. januar iduće godine.

Slijedom navedenog obrazac izgleda ovako:

3.2. Rashodi i izdaci budžeta																						
KOD	NAZIV	TROŠKOVI PROVOĐENJA U TEKUĆOJ GODINI n							TROŠKOVI PROVOĐENJA U TEKUĆOJ GODINI n+1							TROŠKOVI PROVOĐENJA U TEKUĆOJ GODINI n+2						
		Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupno dodatna sredstva	Planirana sredstva u okviru budžeta u tekućoj godini	Ukupno potrebna sredstva za provođenje	Preraspo-djela	Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupno dodatna sredstva	Planirana sredstva u okviru budžeta u tekućoj godini n+1	Ukupno potrebna sredstva za provođenje	Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupno dodatna sredstva	Planirana sredstva u okviru budžeta u tekućoj godini n+2	Ukupno potrebna sredstva za provođenje		
		1	2	3	4	5	6=4+5	7	8	9	10	11=8+9+10	12	13=11+12	14	15	16	17=14+15+16	18	19=17+18		
611000	Plaći i naknade troškova zaposlenih				0,00		0,00					0,00		0,00				0,00		0,00		
612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi				0,00		0,00					0,00		0,00				0,00		0,00		
613000	Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge				0,00		0,00					0,00		0,00				0,00		0,00		
614000	Tekući transferi i drugi tekući rashodi				0,00	20.000,00	20.000,00		2.500,00	2.500,00		5.000,00	20.000,00	25.000,00	2.500,00	2.500,00		5.000,00	20.000,00	25.000,00		
615000	Kapitalni transferi				0,00		0,00					0,00		0,00				0,00		0,00		
616000	Izdaci za kamate				0,00		0,00					0,00		0,00				0,00		0,00		
689000	Rashodi od internih transakcija				0,00		0,00					0,00		0,00				0,00		0,00		
821000	Izdaci za nabavku stalnih sredstava				0,00		0,00					0,00		0,00				0,00		0,00		
822000	Izdaci za finansijsku imovinu				0,00		0,00					0,00		0,00				0,00		0,00		
823000	Izdaci za otplate dugova				0,00		0,00					0,00		0,00				0,00		0,00		
UKUPNO RASHODI I IZDACI		0,00	0,00	0,00	0,00	20.000,00	20.000,00	0,00	2.500,00	2.500,00	0,00	5.000,00	20.000,00	25.000,00	2.500,00	2.500,00	0,00	5.000,00	20.000,00	25.000,00		
FISKALNI EFEKAT PROPISA		-							-20.000,00							-5.000,00					-5.000,00	-25.000,00

Primjer - izmjene i dopune postojećeg propisa/stavljanje van snage postojećeg propisa - uštede:
Predlagač je izradio izmjene i dopune postojećeg propisa. Na osnovu važećeg propisa isplaćivala se novčana naknada u iznosu od 200 KM godišnje za 100 korisnika. Izmjenama i dopunama se novčana naknada smanjuje sa 200 KM na 150 KM. 50% iznosa naknade osigurava se iz izvora finansiranja budžet, a 50% iz namjenskih izvora. Očekuje se da će predloženi propis na snagu stupiti 1.jula tekuće godine.

3.2. Rashodi i izdaci budžeta																						
KOD	NAZIV	TROŠKOVI PROVOĐENJA U TEKUĆOJ GODINI n							TROŠKOVI PROVOĐENJA U TEKUĆOJ GODINI n+1							TROŠKOVI PROVOĐENJA U TEKUĆOJ GODINI n+2						
		Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupno dodatna sredstva	Planirana sredstva u okviru budžeta u tekućoj godini	Ukupno potrebna sredstva za provođenje	Preraspodjela	Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupno dodatna sredstva	Planirana sredstva u okviru budžeta u tekućoj godini n+1	Ukupno potrebna sredstva za provođenje	Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupno dodatna sredstva	Planirana sredstva u okviru budžeta u tekućoj godini n+2	Ukupno potrebna sredstva za provođenje		
		1	2	3	4	5	6=4+5	7	8	9	10	11=8+9+10	12	13=11+12	14	15	16	17=14+15+16	18	19=17+18		
611000	Plaći i naknade troškova zaposlenih				0,00		0,00					0,00		0,00				0,00		0,00		
612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi				0,00		0,00					0,00		0,00				0,00		0,00		
613000	Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge				0,00		0,00					0,00		0,00				0,00		0,00		
614000	Tekući transferi i drugi tekuci rashodi	-1.250,00	-1.250,00		-2.500,00	20.000,00	17.500,00			-2.500,00	-2.500,00		-5.000,00	20.000,00	15.000,00		-2.500,00	-2.500,00		-5.000,00	20.000,00	15.000,00
615000	Kapitalni transferi				0,00		0,00					0,00		0,00				0,00		0,00		
616000	Izdaci za kamate				0,00		0,00					0,00		0,00				0,00		0,00		
689000	Rashodi od internih transakcija				0,00		0,00					0,00		0,00				0,00		0,00		
821000	Izdaci za nabavku stalnih sredstava				0,00		0,00					0,00		0,00				0,00		0,00		
822000	Izdaci za finansijsku imovinu				0,00		0,00					0,00		0,00				0,00		0,00		
823000	Izdaci za otplate dugova				0,00		0,00					0,00		0,00				0,00		0,00		
UKUPNO RASHODI I IZDACI		-1.250,00	-1.250,00	0,00	-2.500,00	20.000,00	17.500,00	0,00	-2.500,00	-2.500,00	0,00	-5.000,00	20.000,00	15.000,00		-2.500,00	-2.500,00	0,00	-5.000,00	20.000,00	15.000,00	
FISKALNI EFEKAT PROPISA					2.500,00		-17.500,00					5.000,00		-15.000,00				5.000,00		-15.000,00		

Kao što je navedeno, predloženim propisom postojeća novčana naknada koja se isplaćuje za 100 korisnika smanjuje se s 200 na 150 KM, ali tek od 1. jula tekuće godine pa se u tekućoj godini očekuje isplata samo polovine smanjenog iznosa naknade. Također se predviđa da se 50% sredstava za isplatu naknade osigura iz izvora finansiranja budžet, a 50% iz namjenskih izvora.

Dakle, ušteda ostvarena smanjenjem postojeće novčane naknade na godišnjem nivou iznosi 5.000 KM (50 KM x 100 korisnika). Međutim, kako propis stupa na snagu polovinom godine, bit će ostvarena i polovična ušteda u iznosu od 2.500 KM. Taj izračunati iznos uštede potrebno je iskazati po izvorima finansiranja, odnosno iz izvora finansiranja budžet (izvora koji utiče na visinu manjka budžeta) 50%, odnosno -1.250 KM, a iz namjenskih izvora preostalih 50%, odnosno -1.250 KM.

Kao što je navedeno, u datom primjeru se na osnovu važećih propisa već isplaćuje novčana naknada u iznosu 200 KM godišnje i to za 100 korisnika.

Dakle, početno stanje, odnosno početni trošak iznosi 20.000 KM i slijedom toga su u budžetu planirana sredstva koja se iskazuju u koloni 5. *Planirana sredstva u okviru budžeta u tekućoj godini* te kolonama 12. i 18. *Planirana sredstva u okviru budžeta u tekućoj godini n+1* i *Planirana sredstva u okviru budžeta u tekućoj godini n+2*.

Provodenjem predloženog propisa u tekućoj godini očekuju se uštede zbog smanjenja iznosa novčane naknade i to u iznosu od 2.500 KM. Međutim, u budžetu su planirana sredstva za isplatu neumanjenog iznosa novčane naknade, dakle u iznosu od 20.000 KM.

Slijedom navedenog, u koloni 6. *Ukupna potrebna sredstva za provođenje* daje se iznos stvarno potrebnih sredstava za provođenje propisa, odnosno 17.500 KM budući da se u odnosu na planirani nivo sredstava od 20.000 KM, a na osnovu provođenja predloženog propisa očekuju uštede od 2.500 KM.

Isplata umanjene novčane naknade očekuje se i u narednim godinama, ali u punom godišnjem iznosu, a ne samo polovine kao u tekućoj godini.

Dakle, ušteda ostvarena smanjenjem postojeće novčane naknade u narednim godinama iznosi 5.000 KM (50 KM odnosno puni godišnji iznos smanjenja postojeće novčane naknade \times 100 korisnika). I u narednim godinama se iznos očekivane uštede iskazuje po izvorima i to iz izvora finansiranja budžet (izvora koji utiče na visinu manjka budžeta) 50%, odnosno -2.500 KM, a iz namjenskih izvora preostalih 50%, odnosno -2.500 KM.

Provodenjem predloženog propisa u narednim godinama očekuju se uštede zbog smanjenja iznosa novčane naknade i to u iznosu od 5.000 KM. Međutim, u budžetu su planirana sredstva za isplatu neumanjenog iznosa novčane naknade, dakle u iznosu od 20.000 KM.

Slijedom navedenog u kolonama 13. i 19. *Ukupna potrebna sredstva za provođenje* (u godinama n+1 i n+2) iskazan je iznos stvarno potrebnih sredstava za provođenje propisa, odnosno 15.000 KM budući da se u odnosu na planirani nivo sredstava (20.000 KM) na osnovu provođenja predloženog propisa očekuju uštede od 5.000 KM godišnje u godinama n+1 i n+2.

Primjer - sredstva za provođenje predloženog propisa osiguravaju se iz izvora finansiranja koji ne utiče na rezultat budžeta: Predlagač je izradio propis kojim se mijenja, odnosno dopunjava postojeći propis. Predloženim propisom, odnosno njegovim dopunama uvodi se obaveza dostavljanja izvještaja putem veb-aplikacije. U skladu s inicijalno prikupljenim ponudama, procjenjuje se da će razvoj i uspostavljanje veb-aplikacije koštati 100.000 KM, a godišnji trošak održavanja 10.000 KM. Razvoj i uspostavljanje očekuju se do kraja tekuće godine, a početak produkcije 1. januara iduće godine. Sredstva za razvoj i uspostavljanje te održavanje bit će osigurana iz namjenske donacije.

3.2. Rashodi i izdaci budžeta																				
KOD	NAZIV	TROŠKOVI PROVOĐENJA U TEKUĆOJ GODINI n							TROŠKOVI PROVOĐENJA U TEKUĆOJ GODINI n+1							TROŠKOVI PROVOĐENJA U TEKUĆOJ GODINI n+2				
		Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupno dodatna sredstva	Planirana sredstva u okviru budžeta u tekućoj godini	Ukupno potrebna sredstva za provođenje	Preraspolođjela	Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupno dodatna sredstva	Planirana sredstva u okviru budžeta u tekućoj godini n+1	Ukupno potrebna sredstva za provođenje	Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupno dodatna sredstva	Planirana sredstva u okviru budžeta u tekućoj godini n+2	Ukupno potrebna sredstva za provođenje
		1	2	3	4	5	6=4+5	7	8	9	10	11=8+9+10	12	13=11+12	14	15	16	17=14+15+16	18	19=17+18
611000	Plaći i naknade troškova zaposlenih				0,00		0,00					0,00		0,00				0,00		0,00
612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi				0,00		0,00					0,00		0,00				0,00		0,00
613000	Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge				0,00		0,00					10.000,00	10.000,00		10.000,00			10.000,00	10.000,00	10.000,00
614000	Tekući transferi i drugi tekući rashodi				0,00		0,00					0,00		0,00				0,00		0,00
615000	Kapitalni transferi				0,00		0,00					0,00		0,00				0,00		0,00
616000	Izdaci za kamate				0,00		0,00					0,00		0,00				0,00		0,00
689000	Rashodi od internih transakcija				0,00		0,00					0,00		0,00				0,00		0,00
821000	Izdaci za nabavku stalnih sredstava			100.000,00	100.000,00		100.000,00					0,00		0,00				0,00		0,00
822000	Izdaci za finansijsku imovinu				0,00		0,00					0,00		0,00				0,00		0,00
823000	Izdaci za otplate dugova				0,00		0,00					0,00		0,00				0,00		0,00
UKUPNO RASHODI I IZDACI		0,00	0,00	100.000,00	100.000,00	0,00	100.000,00	0,00	0,00	0,00	10.000,00	10.000,00	0,00	10.000,00	0,00	0,00	10.000,00	0,00	10.000,00	
FISKALNI EFEKAT PROPISA				-100.000,00		-100.000,00					-10.000,00		-10.000,00			-10.000,00		-10.000,00		
3.3. Obrazloženje promjena u prihodima i primicima, te rashodima i izdacima																				
Iako sredstva za razvoj i uspostavljanje web-aplikacije nisu planirana u budžetu u tekućoj godini, ostvarit će se sredstva namjenske donacije u iznosu od 100.000 KM, što će predstavljati izvor finansiranja za razvoj i uspostavljanje web-aplikacije. Podsećamo da se, prema odredbama Žakona o budžetu u FBiH, uplaćene, a manje planirane donacije mogu izvršavati iznad iznosa planiranih u budžetu, a do visine uplaćenih sredstava prema odlukama vlade, a na prijedlog budžetskog korisnika.																				

Za provođenje postojećeg propisa nisu osiguravana posebna sredstva u budžetu, već su sve predviđene obaveze izvršavali službenici i namještenici za šta su sredstva osigurana na budžetskoj poziciji za plaće.

Budući da te obaveze nisu jedino za šta su postojeći službenici i namještenici plaćeni, u koloni 6. *Planirana sredstva u okviru budžeta u tekućoj godini* te kolonama 12. i 18. *Planirana sredstva u okviru budžeta u tekućoj godini n+1* i *Planirana sredstva u okviru budžeta u tekućoj godini n+2* nije potrebno iskazati sredstva koja se osiguravaju na budžetskoj poziciji za plaće. Kada bi se ta sredstva iskazala, moglo bi se zaključiti da su službenici i namještenici plaćeni samo i isključivo za te obaveze što nije tačno.

Predloženim propisom, odnosno izmjenama i dopunama uvodi se obaveza dostavljanja izvještaja putem veb-aplikacije. U skladu s inicijalno prikupljenim ponudama, procjenjuje se da će razvoj i uspostavljanje veb-aplikacije koštati 100.000 KM, a godišnji trošak održavanja 10.000 KM. Razvoj i uspostavljanje očekuju se do kraja tekuće godine, a početak produkcije 1. januara iduće godine.

Sredstva za razvoj i uspostavljanja te održavanje veb-aplikacije u tekućoj godini bit će osigurana iz namjenskih donacija. Slijedom toga, u tački 3.2. *Rashodi i izdaci budžeta* troškovi razvoja i uspostavljanja veb-aplikacije u tekućoj godini u iznosu 100.000 KM te troškovi održavanja u n+1 i n+2 u iznosu od 10.000 KM godišnje su u cijelosti iskazani u koloni 2. *Namjenski izvori*.

Iako sredstva za razvoj i uspostavljanje veb-aplikacije nisu planirana u budžetu, obrađivač u dijelu Obrasca IFP-DA 3.3. *Obrazloženje promjena u prihodima i primicima, te rashodima i izdacima* navodi kako će u tekućoj godini ostvariti sredstva namjenske donacije u iznosu od 100.000 KM, što će biti izvor finansiranja za razvoj i uspostavljanje veb-aplikacije. Podsjećamo da se, prema odredbama Zakona o budžetima u Federaciji BiH, uplaćene, a manje planirane donacije mogu izvršavati iznad iznosa planiranih u budžetu, a do visine uplaćenih sredstava prema odlukama vlade, a na prijedlog budžetskog korisnika.

U 7. kolonu *Preraspodjela* unosi se iznos sredstava koja nedostaju i to kao prijedlog za preraspodjelu s drugih stavki budžeta obrađivača ako sredstva odobrena u okviru budžeta za tekuću godinu nisu dovoljna za provođenje novopredloženog propisa ili akta planiranja. Iznos sredstava koji se predlaže za preraspodjelu unosi se na grupu računa ekonomske klasifikacije s koje će se preraspodijeliti na novu. Dakle, ako su odobrena sredstva (kolona 5.) manja od ukupnog troška provođenja (kolona 4.), u ovoj koloni potrebno je prikazati da li se i kako može osigurati ta ukupna razlika.

Primjer - sredstva za provođenje predloženog propisa treba osigurati preraspodjelom: Važećim propisom već je preuzeta obaveza plaćanja godišnje članarine u nekoj međunarodnoj organizaciji. Članarina iznosi 10.000 KM godišnje. Međutim, međunarodna organizacija donijela je odluku o povećanju iznosa članarine na 15.000 KM. Slijedom toga, izrađen je prijedlog izmjena i dopuna važećeg propisa, a sredstva koja nedostaju u iznosu od 5.000 KM bit će osigurana preraspodjelom.

3.2. Rashodi i izdaci budžeta																						
KOD	NAZIV	TROŠKOVI PROVOĐENJA U TEKUĆOJ GODINI n							TROŠKOVI PROVOĐENJA U TEKUĆOJ GODINI n+1							TROŠKOVI PROVOĐENJA U TEKUĆOJ GODINI n+2						
		Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupno dodatna sredstva	Planirana sredstva u okviru budžeta u tekućoj godini	Ukupno potrebna sredstva za provođenje	Preraspodjela	Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupno dodatna sredstva	Planirana sredstva u okviru budžeta u tekućoj godini n+1	Ukupno potrebna sredstva za provođenje	Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupno dodatna sredstva	Planirana sredstva u okviru budžeta u tekućoj godini n+2	Ukupno potrebna sredstva za provođenje		
		1	2	3	4	5	6=4+5	7	8	9	10	11=8+9+10	12	13=11+12	14	15	16	17=14+15+16	18	19=17+18		
611000	Plaći i naknade troškova zaposlenih				0,00		0,00					0,00		0,00				0,00		0,00		
612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi				0,00		0,00					0,00		0,00				0,00		0,00		
613000	Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge				0,00		0,00					0,00		0,00				0,00		0,00		
614000	Tekući transferi i drugi tekući rashodi			5.000,00	5.000,00	10.000,00	15.000,00					5.000,00	5.000,00	10.000,00	15.000,00			5.000,00	5.000,00	10.000,00	15.000,00	
615000	Kapitalni transferi				0,00		0,00	5.000,00				0,00		0,00				0,00		0,00		
616000	Izdaci za kamate				0,00		0,00					0,00		0,00				0,00		0,00		
689000	Rashodi od internih transakcija				0,00		0,00					0,00		0,00				0,00		0,00		
821000	Izdaci za nabavku stalnih sredstava				0,00		0,00					0,00		0,00				0,00		0,00		
822000	Izdaci za finansijsku imovinu				0,00		0,00					0,00		0,00				0,00		0,00		
823000	Izdaci za otplate dugova				0,00		0,00					0,00		0,00				0,00		0,00		
UKUPNO RASHODI I IZDACI		0,00	0,00	5.000,00	5.000,00	10.000,00	15.000,00	5.000,00	0,00	0,00	5.000,00	5.000,00	10.000,00	15.000,00	0,00	0,00	5.000,00	5.000,00	10.000,00	15.000,00		
FISKALNI EFEKAT PROPISA					-5.000,00		-15.000,00					-5.000,00		-15.000,00			-5.000,00		-15.000,00			

Kao što je navedeno, u datom primjeru se na osnovu važećih propisa plaća godišnja članarina u iznosu 10.000 KM. Ta sredstva planirana su u budžetu i slijedom toga iskazana u koloni 5. *Planirana sredstva u okviru budžeta u tekućoj godini* te kolonama 12. i 18. *Planirana sredstva u okviru budžeta u tekućoj godini n+1* i *Planirana sredstva u okviru budžeta u tekućoj godini n+2*.

Međutim, predloženim propisom iznos godišnje članarine (koja se plaća iz vlastitih izvora) povećava se sa 10.000 na 15.000 KM godišnje i to u tekućoj i u narednim godinama.

Slijedom toga, u kolonama 3., 10. i 16. je kao novi trošak u tekućoj te godinama n+1 i n+2 iskazano očekivano povećanje iznosa članarine za 5.000 KM godišnje.

Budući da je u tekućoj godini planirano 10.000 KM, a sada trošak članarine iznosi 15.000 KM, 5.000 KM sredstava koja nedostaju potrebno je osigurati preraspodjelom.

Dakle, ako sredstva odobrena u okviru budžeta za tekuću godinu nisu dovoljna za provođenje postojećeg i novopredloženog propisa/akta planiranja, u kolonu 7. *Preraspodjela* unosi se iznos sredstava koja nedostaju i to kao prijedlog za preraspodjelu s drugih stavki budžeta obrađivača u okviru budžeta ako je realno izvedivo za predlagača. Iznos sredstava koji se predlaže za preraspodjelu veže se za grupu računa ekonomske klasifikacije s koje će se preraspodjela izvršiti. Iznos preraspodjele ne mora nužno odgovarati iznosu sredstava koja nedostaju i može biti manji od tog iznosa. Na ovaj način predlagaču se omogućava da bar i djelimično pokuša osigurati sredstva za provođenje zakona, odnosno akta planiranja.

Na postojećoj aktivnosti potkategorije 614000 *Tekući transferi i drugi tekući rashodi* planirano je svega 10.000 KM za plaćanje članarine pa će predlagač s druge aktivnosti potkategorije 615000 *Kapitalni transferi* preraspodijeliti sredstva koja nedostaju u iznosu od 5.000 KM. Dakle, iznos sredstava koja nedostaju iskazan je na potkategoriji 615000 *Kapitalni transferi* s kojeg će se preraspodijeliti na potkategoriju 614000 *Tekući transferi i drugi tekući rashodi*.

U 8., 9. i 10. kolonu *Troškovi provođenja u tekućoj godini n+1 (Budžet, Namjenski izvori i Ostali izvori)* unosi se procjena očekivanog povećanja ili smanjenja rashoda i izdataka koji će nastati u

godini n+1 provođenjem predloženog propisa ili akta planiranja, a u odnosu na postojeće stanje, odnosno rashode i izdatke koji su već predviđeni u budžetu tekuće godine n.

Ako se radi o potpuno novom propisu ili aktu planiranja koji prvi put iziskuje određene troškove provođenja, u ove kolone upisuju se ukupni rashodi i izdaci provođenja tog propisa ili akta planiranja u godini n+1.

Ako se radi o izmjenama i dopunama postojećeg propisa ili akta planiranja čijim dosadašnjim provođenjem su u budžetu već planirani i izvršeni određeni rashodi i izdaci, u ove kolone upisuje se procjena povećanja ili smanjenja rashoda i izdataka kao rezultat predloženih izmjena i dopuna koji će nastati u godini n+1 provođenjem predloženog propisa ili akta planiranja (bez rashoda i izdataka koji su posljedica provođenja postojećeg propisa/akta planiranja). Isti je pristup i u slučaju kada se donosi novi propis.

Ako provođenje predloženog propisa ili akta planiranja neće rezultirati povećanjem ili smanjenjem rashoda i izdataka u godini n+1 u odnosu na plan rashoda i izdataka u budžetu tekuće godine (n), u ovim kolonama iskazuje se „0“. Ako je očekivano povećanje ili smanjenje rashoda i izdataka u godini n+1 istovjetno procjeni očekivanog povećanja ili smanjenja rashoda i izdataka u godini n, u ovim kolonama iskazuju se isti iznosi kao oni iskazani u 1., 2. i 3. koloni.

Procjenu očekivanog povećanja/smanjenja rashoda i izdataka u godini n+1 potrebno je iskazati po ekonomskoj klasifikaciji i klasifikaciji po izvorima finansiranja.

Kolona 11. *Ukupno dodatna sredstva* predstavlja zbir očekivanog povećanja ili smanjenja rashoda i izdataka koji će nastati provođenjem predloženog propisa/akta planiranja u godini n+1, a finansirat će se iz tri izvora: *1. budžet, 2. namjenski izvori i 3. ostali izvori*. Popunjava se automatski unosom podataka u 8., 9. i 10. kolonu.

U 12. koloni *Planirana sredstva u okviru budžeta u tekućoj godini n+1* daje se prikaz rashoda i izdataka već unaprijed planiranih u budžetu godine n+1 za provođenje postojećeg propisa ili akta planiranja.

U 13. kolonu *Ukupna potrebna sredstva za provođenje* unosi se zbir rashoda i izdataka projiciranih u budžetu za godinu n+1 na osnovu provođenja predloženog propisa ili akta planiranja (iskazanih u 12. koloni) te očekivanog povećanja ili smanjenja rashoda i izdataka koji će nastati provođenjem predloženog propisa/akta planiranja u godini n+1, a finansirat će se iz tri izvora: *1. budžet, 2. namjenski izvori i 3. ostali izvori* (iskazanog u 11. koloni).

U 14., 15. i 16. kolonu *Troškovi provođenja u tekućoj godini n+2 (Budžet, Namjenski izvori i Ostali izvori)* unosi se procjena očekivanog povećanja ili smanjenja rashoda i izdataka koji će nastati u godini n+2 provođenjem predloženog propisa/akta planiranja, a u odnosu na postojeće stanje, odnosno rashode i izdatke koji su već predviđeni u budžetu tekuće godine n. Primjenjuje se isti pristup kao i za popunjavanje dijela Obrasca koji se odnosi na godinu n+1, s tim da se procjenjuju rashodi i izdaci za godinu n+2.

Kolona 17. *Ukupno dodatna sredstva* predstavlja zbir očekivanog povećanja/smanjenja rashoda i izdataka koji će nastati provođenjem predloženog propisa/akta planiranja u godini n+2, a finansirat će se iz tri izvora: *1. budžet, 2. namjenski izvori i 3. ostali izvori*. Popunjava se automatski unosom podataka u kolone 14., 15. i 16.

U 18. koloni *Planirana sredstva u okviru budžeta u tekućoj godini n+2* daje se prikaz rashoda i izdataka već planiranih u budžetu za godinu n+2 za provođenje predloženog propisa/akta planiranja. Primjenjuje se isti pristup kao i za popunjavanje dijela Obrasca koji se odnosi na godinu n+1, s tim da se procjenjuju rashodi i izdaci za godinu n+2.

U 19. kolonu *Ukupna potrebna sredstva za provođenje* unosi se zbir rashoda i izdataka projiciranih u budžetu za godinu n+2 na osnovu provođenja predloženog propisa/akta planiranja (iskazanih u 18. koloni) te očekivanog povećanja/smanjenja rashoda i izdataka koji će nastati provođenjem predloženog propisa/akta planiranja u godini n+2, a finansirat će se iz tri izvora: *1. budžet, 2. namjenski izvori i 3. ostali izvori* (iskazanog u 17. koloni).

Primjer - propis s troškovima provođenja (novo zapošljavanje) u godinama n+1 i n+2: Provođenje novopredloženog zakona zahtjeva zapošljavanje pet novih službenika. Važećim propisom o unutrašnjoj organizaciji sistematizirano je 105 radnih mesta, od čega je 100 službenika i namještenika, a pet rukovodećih službenika. U budžetu su planirana sredstva za 85 radnih mesta (80 službenika i namještenika te pet rukovodećih službenika), dok je stvarno popunjeno 80 radnih mesta (75 službenika i namještenika te pet rukovodećih službenika).

3.2. Rashodi i izdaci budžeta																						
KOD	NAZIV	TROŠKOVI PROVOĐENJA U TEKUĆOJ GODINI n							TROŠKOVI PROVOĐENJA U TEKUĆOJ GODINI n+1							TROŠKOVI PROVOĐENJA U TEKUĆOJ GODINI n+2						
		Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupno dodatna sredstva	Planirana sredstva u okviru budžeta u tekućoj godini	Ukupno potrebna sredstva za provođenje	Preraspo-djela	Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupno dodatna sredstva	Planirana sredstva u okviru budžeta u tekućoj godini n+1	Ukupno potrebna sredstva za provođenje	Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupno dodatna sredstva	Planirana sredstva u okviru budžeta u tekućoj godini n+2	Ukupno potrebna sredstva za provođenje		
		1	2	3	4	5	6=4+5	7	8	9	10	11=8+9+10	12	13=11+12	14	15	16	17=14+15+16	18	19=17+18		
611000	Plaći i naknade troškova zaposlenih				0,00	1.980.000,00	1.980.000,00		120.000,00			120.000,00	1.980.000,00	2.100.000,00	120.000,00				120.000,00	1.980.000,00	2.100.000,00	
612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi				0,00				12.600,00			12.600,00	207.900,00	220.500,00	12.600,00				12.600,00	207.900,00	220.500,00	
613000	Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge				0,00							0,00		0,00					0,00		0,00	
614000	Tekući transferi i drugi tekući rashodi				0,00							0,00		0,00					0,00		0,00	
615000	Kapitalni transferi				0,00							0,00		0,00					0,00		0,00	
616000	Izdaci za kamate				0,00							0,00		0,00					0,00		0,00	
689000	Rashodi od internih transakcija				0,00							0,00		0,00					0,00		0,00	
821000	Izdaci za nabavku stalnih sredstava				0,00							0,00		0,00					0,00		0,00	
822000	Izdaci za finansijsku imovinu				0,00							0,00		0,00					0,00		0,00	
823000	Izdaci za otplate dugova				0,00							0,00		0,00					0,00		0,00	
UKUPNO RASHODI I IZDACI		0,00	0,00	0,00	0,00	1.980.000,00	1.980.000,00	0,00	132.600,00	0,00	0,00	132.600,00	2.187.900,00	2.320.500,00	132.600,00	0,00	0,00	132.600,00	2.187.900,00	2.320.500,00		
FISKALNI EFEKAT PROPISA					-	-1.980.000,00						-132.600,00		-2.302.500,00				-132.600,00		-2.320.500,00		

U datom primjeru za provođenje predloženog propisa treba zaposliti pet novih službenika.

Uz pretpostavku da je prosječna bruto plaća službenika 2.000 KM x 12 mjeseci, godišnji trošak za jednog službenika iznosi 24.000 KM. Dakle, za zapošljavanje pet novih službenika potrebna sredstva na godišnjem nivou iznose 120.000 KM i taj iznos iskazuje se u kolonama *Budžet n+1* i *n+2*, jer se novo zapošljavanje ne očekuje u tekućoj godini (n) nego tek od godine n+1.

Međutim, osim troška za plaću, novo zapošljavanje podrazumijeva i trošak za doprinose. Stope doprinosa na isplaćena primanja na teret poslodavca iznose 6% za penzijsko i invalidsko osiguranje, 4% za zdravstveno osiguranje i 0,5% za osiguranje od nezaposlenosti. Dakle, slijedom toga, ukupni trošak doprinosa na teret poslodavca za pet novih službenika iznosi 12.600 KM (120.000 x 10,5%). Taj iznos iskazan je u kolonama 8. i 14. *Budžet n+1* i *n+2*, jer se novo zapošljavanje ne očekuje u tekućoj godini (n), već tek od godine n+1.

Trenutno je stvarno popunjeno 80 radnih mjesta (75 službenika i namještenika te pet rukovodećih službenika).

U koloni 6. *Planirana sredstva u okviru budžeta u tekućoj godini* te kolonama 12. i 18. *Planirana sredstva u okviru budžeta u godini n+1 i n+2* iskazana su planirana sredstva za postojeće službenike, odnosno 1.980.000 KM (1.800.000 KM za službenike i 180.000 KM za rukovodeće službenike).

Slijedom navedenog, u kolonama *Ukupna potrebna sredstva za provođenje* u tekućoj godini iznose 1.980.000 KM (sredstva samo za postojeće zaposlene), dok u godinama n+1 i n+2 dobivamo da ta sredstva iznose 2.100.000 KM za postojeće (1.980.000 KM) i nove službenike (120.000 KM).

Slijedom navedenog, u kolonama *Ukupna potrebna sredstva za provođenje* iskazan je iznos od 1.980.000 KM (sredstva za plaće za postojeće zaposlene) i 207.900 KM (sredstva za doprinose za postojeće zaposlene), dok je u godinama n+1 i n+2 iskazan iznos od 2.100.000 KM za plaće (za postojeće (1.980.000 KM) i nove službenike (120.000 KM)) te 220.500 KM za doprinose (za postojeće (207.900 KM) i nove službenike (12.600 KM)).

Primjer - aktom o unutrašnjoj organizacijskoj planiranosti se povećanje sistematiziranog broja u godinama n+1 i n+2: Važećim aktom o unutrašnjoj organizacijskoj sistematizaciji je 105 radnih mesta, od čega je 100 službenika i namještenika, a pet rukovodećih službenika. Stvarno je popunjeno 95 radnih mesta (90 službenika i namještenika te pet rukovodećih službenika) i u budžetu su za ta mjesta planirana potrebna sredstva. Novim aktom o unutrašnjoj organizacijskoj predviđa se uspostavljanje nove organizacione jedinice s 31 radnim mjestom (30 službenika i namještenika te jedan rukovodeći službenik).

3.2. Rashodi i izdaci budžeta																						
KOD	NAZIV	TROŠKOVI PROVOĐENJA U TEKUĆOJ GODINI n							TROŠKOVI PROVOĐENJA U TEKUĆOJ GODINI n+1							TROŠKOVI PROVOĐENJA U TEKUĆOJ GODINI n+2						
		Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupno dodatna sredstva	Planirana sredstva u okviru budžeta u tekućoj godini	Ukupno potrebna sredstva za provođenje	Preraspolođaja	Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupno dodatna sredstva	Planirana sredstva u okviru budžeta u tekućoj godini n+1	Ukupno potrebna sredstva za provođenje	Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupno dodatna sredstva	Planirana sredstva u okviru budžeta u tekućoj godini n+2	Ukupno potrebna sredstva za provođenje		
		1	2	3	4	5	6=4+5	7	8	9	10	11=8+9+10	12	13=11+12	14	15	16	17=14+15+16	18	19=17+18		
611000	Plaći i naknade troškova zaposlenih				0,00	2.340.000,00	2.340.000,00					756.000,00	2.340.000,00	3.096.000,00					756.000,00	2.340.000,00	3.096.000,00	
612000	Doprinosi poslodavaca i ostali doprinosi				0,00	245.700,00	245.700,00					79.380,00			79.380,00	245.700,00	325.080,00			79.380,00	245.700,00	325.080,00
613000	Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge				0,00	950.000,00	950.000,00					310.000,00			310.000,00	950.000,00	1.260.000,00			310.000,00	950.000,00	1.260.000,00
614000	Tekući transferi i drugi tekući rashodi				0,00		0,00						0,00		0,00				0,00		0,00	
615000	Kapitalni transferi				0,00		0,00						0,00		0,00				0,00		0,00	
616000	Izdaci za kamate				0,00		0,00						0,00		0,00				0,00		0,00	
689000	Rashodi od internih transakcija				0,00		0,00						0,00		0,00				0,00		0,00	
821000	Izdaci za nabavku stalnih sredstava				0,00		0,00						0,00		0,00				0,00		0,00	
822000	Izdaci za finansijsku imovinu				0,00		0,00						0,00		0,00				0,00		0,00	
823000	Izdaci za otplate dugova				0,00		0,00						0,00		0,00				0,00		0,00	
UKUPNO RASHODI I IZDACI		0,00	0,00	0,00	0,00	3.535.700,00	3.535.700,00	0,00	1.145.380,00	0,00	0,00	1.145.380,00	3.535.700,00	4.681.080,00	1.145.380,00	0,00	0,00	1.145.380,00	3.535.700,00	4.681.080,00		
FISKALNI EFEKT PROPISA					-	-3.535.700,00						-1.145.380,00		-4.681.080,00				-1.145.380,00		-4.681.080,00		

U datom primjeru prema važećem aktu o unutrašnjoj organizaciji sistematizirano je 105 radnih mjesto, od čega je 100 službenika i namještenika, a pet rukovodećih službenika. Međutim, stvarno je popunjeno 95 radnih mjesta (90 službenika i namještenika te pet rukovodećih službenika) i u budžetu su za ta mjesta planirana potrebna sredstva.

Slijedom toga, u koloni 6. *Planirana sredstva u okviru budžeta u tekućoj godini* te kolonama 12. i 18. *Planirana sredstva u okviru budžeta u godini n+1 i n+2* iskazana su planirana sredstva za plaće za postojeće službenike, odnosno 2.340.000 KM (2.160.000 KM za službenike (90 službenika x 24.000 KM) i 180.000 KM za rukovodeće službenike (pet rukovodećih x 36.000 KM)).

Međutim, osim troška za plaće, poslodavac ima i trošak za doprinose. Ukupni trošak za doprinose na teret poslodavca za postojeće službenike iznosi 245.700 KM godišnje (2.340.000 KM x 10,5%).

Osim plaća i doprinosa, poslodavac mora službenicima osigurati i prikladne radne uslove u smislu računara, radnog stola i stolice, prijevoza, edukacije, struje, telefona i ostalih materijalnih izdataka. Prosječni trošak za ove izdatke po zaposlenom iznosi oko 10.000 KM. Materijalni izdaci za postojeće zaposlene iznose oko 950.000 KM godišnje.

Novim aktom o unutrašnjoj organizaciji predviđa se uspostavljanje nove organizacione jedinice s 31 radnim mjestom (30 službenika i namještenika te jedan rukovodeći službenik).

Dakle, za uspostavljanje nove organizacione jedinice treba osigurati na godišnjem nivou:

- 756.000 KM za plaće (30 službenika x 24.000 KM + 1 rukovodeći x 36.000 KM),
- 79.380 KM za doprinose (756.000 KM x 10,5%) i
- 310.000 KM za materijalne izdatke.

Ovi iznosi iskazuju se u kolonama 8. i 14. *Budžet n+1 i n+2*, jer se uspostavljanje nove organizacione jedinice ne očekuje u tekućoj godini (n), nego tek od godine n+1.

Slijedom navedenog, u kolonama *Ukupna potrebna sredstva za provođenje* ta sredstva u tekućoj godini iznose 2.340.000 KM (sredstva za plaće za postojeće zaposlene), 245.700 KM (sredstva za doprinose za postojeće zaposlene) i 910.000 KM za materijalne izdatke.

Međutim, u godinama n+1 i n+2 ona se povećavaju za troškove nove organizacione jedinice i iznose:

- 3.096.000 KM za plaće (za postojeće (2.340.000 KM) i nova organizaciona jedinica (756.000 KM)),
- 325.080 KM za doprinose (za postojeće (245.700 KM) i nova organizaciona jedinica (79.380 KM)) i
- 1.260.000 KM za materijalne izdatke (za postojeće (950.000 KM) i nova organizaciona jedinica (310.000 KM)).

6.3.3. Obrazloženje promjena u prihodima i primicima te rashodima i izdacima

Navodi se obrazloženje prethodno kvantificiranih promjena. Za iznose sredstava po pojedinim grupama računa ekonomski klasifikacije potrebno je objasniti u koju će se svrhu utrošiti (za rashode i izdatke), odnosno zbog čega će nastati (za prihode i primitke).

U ovom dijelu daje se i prikaz pretpostavki i ulaznih podataka korištenih za ukupnu procjenu prihoda i primitaka, a posebno rashoda i izdataka za provođenje predloženog propisa ili akta planiranja. To su elementi poput: promjene broja zaposlenih, broja korisnika novčane naknade/subvencije/transfера ili njenog iznosa, IT usluga, zakupa poslovnog prostora, prijevoznih sredstava, naknada za rad članovima komisija, vijeća, implikacija na ravnopravnost spolova i postizanja ciljeva u toj oblasti i slično.

6.4. Stanje u oblasti ljudskih potencijala i moguće obaveze (Odjeljak D.)

6.4.1. Promjene u broju zaposlenih

U ovom dijelu Obrasca daje se detaljan prikaz promjene broja sljedećih kategorija zaposlenih: rukovodeći službenici i savjetnici, službenici i namještenici te volonteri kao rezultat provođenja predloženog propisa/akta planiranja.

Navedene kategorije zaposlenih brojčano su prikazane po sljedećim periodima planiranja, i to za:

- sistematizirana radna mjesta,
- radna mjesta planirana budžetom,
- trenutno popunjena radna mjesta i
- potrebna radna mjesta.

U **kolone** koje označavaju postojeće stanje upisuje se postojeći broj sistematiziranih, planiranih budžetom, trenutno zaposlenih i potrebnih zaposlenih.

U **kolone** koje označavaju n+1 i n+2 upisuje se očekivano povećanje/smanjenje broja sistematiziranih, planiranih budžetom, trenutno zaposlenih i potrebnih zaposlenih.

U dijelu **Obrazloženja promjena u broju zaposlenih** objašnjavaju se razlozi povećanja ili smanjenja broja zaposlenih, a posebno ako u odnosu na postojeće stanje dolazi do povećanja ili smanjenja broja zaposlenih u godini n+1 ili n+2.

Primjer - promjene vezane za broj zaposlenih u okviru sistematiziranog broja: Važećim aktom o unutrašnjoj organizaciji sistematizirano je 105 radnih mjesta, od čega je 100 službenika i namještenika, a pet rukovodećih službenika. Stvarno je popunjeno 80 radnih mjesta (75 službenika i namještenika te pet rukovodećih službenika), a u budžetu su planirana sredstva za 85 radnih mjesta. Provođenje novopredloženog zakona zahtijeva zapošljavanje pet novih službenika u godini n+1 u odnosu na broj planiran u budžetu za tekuću godinu.

D 4. Promjena broja zaposlenih												
PERIOD	SISTEMATIZIRANO			PLANIRANO BUDŽETOM			TRENUTNO STANJE			POTREBNO		
	Postojeće stanje (n)	n+1	n+2	Postojeće stanje (n)	n+1	n+2	Postojeće stanje (n)	n+1	n+2	Postojeće stanje (n)	n+1	n+2
Rukovodeći službenici i savjetnici	5	5	5	5	5	5	5			5	5	5
Službenici i namještenici	100	100	100	85	85	85	75			80	85	85
Volonteri												
UKUPNO	105	105	105	90	90	90	80	0	0	85	90	90

Sistematizacijom je planirano 105 mesta za službenike i namještenike (100 službenika i namještenika te pet rukovodećih službenika). Navedeno se iskazuje u odjeljku **SISTEMATIZIRANO**, u kolonama *Postojeće stanje (n), n+1 i n+2*.

U tekućoj godini stvarno je popunjeno 80 radnih mesta (75 službenika i namještenika te pet rukovodećih službenika). Navedeno se iskazuje u odjeljku **TRENUTNO STANJE**, u kolonama *Postojeće stanje (n), n+1 i n+2*. Kolone *(n+1) i (n+2) Postojeće stanje* ne popunjavaju se. Za 80 radnih mesta su i planirana sredstva u budžetu i to se iskazuje u odjeljku **PLANIRANO BUDŽETOM**, u kolonama *Postojeće stanje (n), n+1 i n+2*.

Međutim, zbog provođenja predloženog propisa potrebno je zaposliti pet novih službenika u godini n+1 i n+2 pa je u odjeljku **POTREBNO**, u kolonama *n+1 i n+2* kao stanje iskazano 90 radnih mesta (80 službenika i namještenika - 80 postojećih + pet novih službenika te pet postojećih rukovodećih službenika). Dakle, u kolonama *n+1 i n+2* odjeljka **POTREBNO** u odnosu na odjeljak **TRENUTNO STANJE** broj službenika i namještenika povećan je s 85 na 90. Ova zapošljavanja neće rezultirati promjenama broja sistematiziranih mesta, jer će broj potrebnih službenika u godinama *n+1 i n+2* (90) i dalje biti u okviru sistematiziranih (105).

Primjer - promjene vezane za broj zaposlenih iznad sistematiziranog broja: Važećim aktom o unutrašnjoj organizaciji sistematizirano je 105 radnih mjesta, od čega je 100 službenika i namještenika, a pet rukovodećih službenika. Stvarno je popunjeno 95 radnih mjesta (90 službenika i namještenika te pet rukovodećih službenika) i u budžetu su za ta mjesta planirana potrebna sredstva. Novim aktom o unutrašnjoj organizaciji predviđa se uspostavljanje nove organizacione jedinice s 31 radnim mjestom (30 službenika i namještenika te jedan rukovodeći službenik).

D 4. Promjena broja zaposlenih												
PERIOD	SISTEMATIZIRANO			PLANIRANO BUDŽETOM			TRENUTNO STANJE			POTREBNO		
	Postojeće stanje (n)	n+1	n+2	Postojeće stanje (n)	n+1	n+2	Postojeće stanje (n)	n+1	n+2	Postojeće stanje (n)	n+1	n+2
Rukovodeći službenici i savjetnici	5	5	5	5	5	5	5			5	6	6
Službenici i namještenici	100	100	100	90	90	90	90			90	120	120
Volonteri												
UKUPNO	105	105	105	95	95	95	95			95	126	126

Sistematizacijom je planirano 105 mesta za službenike i namještenike (100 službenika i namještenika te pet rukovodećih službenika). Navedeno se iskazuje u odjeljku **SISTEMATIZIRANO**, u kolonama Postojeće stanje(n), n+1 i n+2.

U tekućoj godini stvarno je popunjeno 95 radnih mjesta (90 službenika i namještenika te pet rukovodećih službenika). Navedeno se iskazuje u odjeljku **TRENUTNO STANJE**, u kolonama Postojeće stanje(n). Kolone (n+1) i (n+2) Postojeće stanje ne popunjavaju se. Za 95 radnih mjesta planirana su sredstva u budžetu i to se iskazuje u odjeljku **PLANIRANO BUDŽETOM**, u kolonama Postojeće stanje(n), n+1 i n+2.

Međutim, predviđa se uspostavljanje nove organizacione jedinice s 31 radnim mjestom (30 službenika i namještenika te jedan rukovodeći službenik) u godini n+1 pa je u odjeljku **POTREBNO**, u kolonama n+1 i n+2 kao stanje iskazano 126 radnih mjesta (120 službenika i namještenika - 90 postojećih + 30 novih te pet postojećih rukovodećih službenika + 1 novi). Dakle, u kolonama n+1 i n+2 odjeljka **POTREBNO** u odnosu na odjeljak **TRENUTNO STANJE** broj službenika i namještenika povećan je s 95 na 126. Ova zapošljavanja rezultirat će promjenama broja sistematiziranih mesta, jer će broj potrebnih službenika u godinama n+1 i n+2 (126) i biti veći od sistematiziranih (105).

6.4.2. Potencijalne obaveze za budžet

Ispunjava se ako zbog provođenja predloženog propisa/akta planiranja postoji mogućnost nastanka obaveze za budžet. Potencijalne obaveze podijeljene su na Garancije i Ostalo (akreditivi, kreditne linije, dugovanja na osnovu odštetnih zahtjeva i neriješenih sporova po sklopljenim ugovorima).

5. Potencijalne obaveze za budžet	
NAZIV	
Garancija	
Ostalo	

6.5. Fiskalne posljedice na druge budžete i nivoje vlasti (Odjeljak E.)

Ako provođenje predloženog propisa ili akta planiranja ima fiskalne posljedice na druge budžetske i vanbudžetske korisnike i vanbudžetske fondove na istom ili drugim nivoima vlasti, obrađivač ih je dužan procijeniti i opisati.

S obzirom na to da je obrađivač, ako procijeni da propis ili akt planiranja ima fiskalne posljedice na druge budžetske ili vanbudžetske korisnike na istom ili drugim nivoima, obavezan u procesu konsultacija zatražiti mišljenje resornog ministarstva na odgovarajućem nivou vlasti, odnosno za jedinice lokalne samouprave, obrađivač ima dovoljno informacija i podataka za adekvatnu procjenu uticaja druge budžetske i vanbudžetske korisnike i vanbudžetske fondove na istom ili drugim nivoima.

Naime, uz mišljenje resornog ministarstva na odgovarajućem nivou vlasti, obrađivač će tražiti da se dostavi izjava o fiskalnoj procjeni uticaja propisa koji se uporedo s propisom koji priprema obrađivač donosi ili mijenja na odgovarajućem (drugom) nivou vlasti ako se i jednim i drugim propisom uređuje ista materija. ***Uz navedenu izjavu, resorno ministarstvo na odgovarajućem nivou vlasti može u svakom slučaju dostaviti mišljenje ministarstva finansija na tom nivou vlasti.***

Ako na odgovarajućem (drugom) nivou vlasti nema propisa kojim se uređuje ista materija, obrađivač će tražiti da resorno ministarstvo na odgovarajućem nivou vlasti dostavi sve podatke koje sadrži izjava o fiskalnoj procjeni uticaja propisa, odnosno fiskalnu procjenu uticaja na prihode i primitke, rashode i izdatke za budžetsku i naredne dvije godine iskazanoj prema ekonomskoj, organizacionoj klasifikaciji i izvorima finansiranja. Uz te podatke, ***resorno ministarstvo na odgovarajućem nivou vlasti može dostaviti i mišljenje ministarstva finansija na tom nivou vlasti kao stav vlade tog nivoa vlasti, zavisno od toga šta je predviđeno propisima kojima se uređuje to pitanje na tom nivou vlasti.***

Primjer - provođenje predloženog propisa utiče i na budžet i na vanbudžetske korisnike i/ili jedinice lokalne samouprave: Predloženim propisom daje se ovlaštenje ministarstvu xy da potpiše sporazum o sufinansiranju izgradnje objekta. U skladu s nacrtom ugovora s odabranim izvođačem radova, ukupna vrijednost radova procijenjena je na 5.000.000 KM. Svi radovi bit će izvršeni u tekućoj godini. Sporazumom se predviđa sufinansiranje u sljedećim omjerima: ministarstvo FBiH 25%, budžet BiH 25% i grad qy 50%.

3.2. Rashodi i izdaci budžeta		TROŠKOVI PROVOĐENJA U TEKUĆOJ GODINI n							TROŠKOVI PROVOĐENJA U TEKUĆOJ GODINI n+1							TROŠKOVI PROVOĐENJA U TEKUĆOJ GODINI n+2						
KOD	NAZIV	Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupno dodatna sredstva	Planirana sredstva u okviru budžeta u tekućoj godini	Ukupno potrebna sredstva za provođenje	Preraspođela	Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupno dodatna sredstva	Planirana sredstva u okviru budžeta u tekućoj godini n+1	Ukupno potrebna sredstva za provođenje	Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupno dodatna sredstva	Planirana sredstva u okviru budžeta u tekućoj godini n+2	Ukupno potrebna sredstva za provođenje		
		1	2	3	4	5	6=4+5	7	8	9	10	11=8+9+10	12	13=11+12	14	15	16	17=14+15+16	18	19=17+18		
611000	Plaće i naknade troškova zaposlenih				0,00		0,00					0,00		0,00				0,00		0,00		
612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi				0,00		0,00					0,00		0,00				0,00		0,00		
613000	Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge				0,00		0,00					0,00		0,00				0,00		0,00		
614000	Tekući transferi i drugi tekući rashodi				0,00		0,00					0,00		0,00				0,00		0,00		
615000	Kapitalni transferi				0,00		0,00					0,00		0,00				0,00		0,00		
616000	Izdaci za kamate				0,00		0,00					0,00		0,00				0,00		0,00		
689000	Rashodi od internih transakcija				0,00		0,00					0,00		0,00				0,00		0,00		
821000	Izdaci za nabavku stalnih sredstava	1.250.000,00			1.250.000,00		1.250.000,00					0,00		0,00				0,00		0,00		
822000	Izdaci za finansijsku imovinu				0,00		0,00					0,00		0,00				0,00		0,00		
823000	Izdaci za otplate dugova				0,00		0,00					0,00		0,00				0,00		0,00		
UKUPNO RASHODI I IZDACI		1.250.000,00	0,00	0,00	1.250.000,00	0,00	1.250.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
FISKALNI EFEKAT PROPISA					-1.250.000,00		-1.250.000,00					-		-			-		-		-	
3.3. Obrazloženje promjena u prihodima i primicima, te rashodima i izdacima																						
U skladu s nacrtom ugovora s odabranim izvođačem radova, ukupna vrijednost radova procijenjena je na 5.000.000 KM. Svi radovi bit će izvršeni u tekućoj godini. Sporazumom se predviđa sufinansiranje u sljedećim omjerima: ministarstvo xy 25%, budžet BiH 25% i grad qy 50%. Slijedom toga, na pozicijama budžeta osigurano je 1.250.000 KM za izgradnju objekta.																						

Budući da, u skladu sa sporazumom, ministarstvo FBiH xy osigurava 25% ukupne vrijednosti radova procijenjenih na 5.000.000 KM, u tački 3.1. *Rashodi i izdaci budžeta* u tekućoj godini iskazano je 1.250.000 KM.

E 6. Fiskalni efekat na druge nivoje vlasti	
NAZIV	
Budžet BiH, vanbudžetski fondovi i korisnici	U skladu s nacrtom ugovora s odabranim izvođačem radova, procijenjena je na 5.000.000 KM. Svi radovi bit će izvršeni u tekućoj godini. Sporazumom se predviđa sufinansiranje u sljedećim omjerima: ministarstvo xy 25%, budžet BiH 25% i grad qy 50%. Slijedom toga, na pozicijama budžeta BiH osigurano je 1.250.000 KM za izgradnju objekta.
Budžet Federacije Bosne i Hercegovine, federalni vanbudžetski fondovi i korisnici	
Budžet kantona, vanbudžetski fondovi i korisnici	
Budžet Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine	
Jedinice lokalne samouprave (općine i gradovi)	U skladu s nacrtom ugovora s odabranim izvođačem radova, procijenjena je na 5.000.000 KM. Svi radovi bit će izvršeni u tekućoj godini. Sporazumom se predviđa sufinansiranje u sljedećim omjerima: ministarstvo xy 25%, budžet BiH 25% i grad qy 50%. Slijedom toga, grad qy je u svom budžetu osigurao 2.500.000 KM za izgradnju objekta.

Budući da je, u skladu sa sporazumom, u budžetu BiH osigurano 25%, u tački 6. *Fiskalni efekat na druge nivoje vlasti*, u budžetu BiH u tekućoj godini iskazano je 1.250.000 KM. Grad qy osigurava 50%, pa je na poziciji *Jedinice lokalne samouprave (općine i gradovi)* u tekućoj godini iskazano 2.500.000 KM.

6.6. Pečat i potpis odgovornog lica (Odjeljak F.)

Izjavu potpisuje ministar koji svojim potpisom garantira vjerodostojnost procjene. Izjava se ovjerava pečatom, uz naznaku mjesta i datuma ovjeravanja.

F 7. Pečat i potpis odgovornog lica obrađivača propisa		Mjesto i datum	
---	--	-------------------	--

7. Uputstvo za ispunjavanje pojedinog elementa obrasca IFP-NE

7.1. Obrađivač propisa ili akta planiranja (Odjeljak A.)

Pod ovom tačkom unose se podaci o obrađivaču propisa ili akta planiranja.

U pododjeljku **Razdjel**, unosi se brojčani kod i naziv obrađivača prijedloga propisa ili akta planiranja u skladu s organizacionom klasifikacijom budžeta.

Organizaciona klasifikacija sadrži povezane i međusobno usklađene (hijerarhijski i s obzirom na odnose prava i odgovornosti) cjeline budžeta i budžetskih korisnika koje odgovarajućim materijalnim sredstvima ostvaruju postavljene ciljeve.

Organizaciona klasifikacija uspostavlja se definiranjem razdjela i glava. Razdjelima i glavama dodjeluju se brojčani kodovi i nazivi. Brojčani kodovi i nazivi vidljivi su u budžetu Federacije BiH. Brojčani kod sastoji se od:

- dvocifrenog broja za razdjel i
- četverocifrenog broja za glavu, s tim da prva dva broja označavaju pripadnost razdjelu, a treći i četvrti broj označavaju glavu u okviru razdjela.

Radi ilustracije, u nastavku je dat odlomak iz organizacione klasifikacije budžeta Federacije BiH:

10 Parlament Federacije BiH

- 1001 Dom naroda Parlamenta Federacije BiH
- 1002 Predstavnički dom Parlamenta Federacije BiH
- 1003 Zajedničke službe Parlamenta Federacije BiH

11 Ured predsjednika i potpredsjednika Federacije BiH

- 1101 Ured predsjednika Federacije BiH
- 1102 Ured potpredsjednika Federacije BiH
- 1103 Ured potpredsjednika Federacije BiH

12 Vlada Federacije BiH

- 1201 Vlada Federacije BiH
- 1202 Služba za zajedničke poslove organa i tijela u Federaciji BiH
- 1203 Ured Vlade FBiH za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima EU
- 1204 Ured Vlade FBiH za odnose s javnošću itd.

Nisu svi budžetski korisnici koji, prema organizacionoj klasifikaciji, imaju status razdjela obrađivači propisa ili akta planiranja. **Obrađivači su isključivo ministarstva**, iako i upravne organizacije mogu učestvovati u izradi propisa ili akata planiranja.

Status razdjela npr. imaju i neki drugi budžetski korisnici kao što su JU Centar za edukaciju sudija i tužilaca (razdjel 55) ili Federalni agromediterski zavod Mostar (razdjel 60), a oni nisu obrađivači propisa. Oni mogu učestvovati u izradi nekog propisa ili akta planiranja, ali obrađivači su u ovom slučaju njihova resorna ministarstva.

7.2. Osnovni podaci o prijedlogu propisa ili akta planiranja (Odjeljak B.)

Pod **Vrstom propisa/akta** potrebno je, upisivanjem riječi „DA“, odabrat o kojem se prijedlogu propisa ili akta planiranja radi.

Na raspolaganju su sljedeći:

- propisi:
 1. zakoni,
 2. uredbe,
 3. odluke,
 4. pravilnici i
 5. drugi propisi
- akti planiranja:
 1. strategije,
 2. planovi,
 3. programi,
 4. projekti,
 5. i slično.

U pododjeljku **Naziv propisa/akta planiranja** unosi se naziv koji će propis ili akt planiranja imati nakon stupanja na snagu. Pored naziva stavlja se crtica i oznaka statusa propisa koji se dostavlja na mišljenje (npr. prednacrt, nacrt ili prijedlog).

Izjava o fiskalnoj procjeni na pripadajućem obrascu dostavlja se i uz nacrt propisa i uz prijedlog propisa. U slučaju izmjene propisa ili akta planiranja tokom njegovog donošenja (prvo čitanje-drugo

čitanje), ako u odnosu na prвobitno izrađenu fiskalnu procjenu dođe do promjene, izrađuje se novi obrazac. U suprotnom, dostavlja se prвobitno izrađeni obrazac.

7.3. Izjava o nepostojanju dodatnih fiskalnih efekata na budžet (Odjeljak C.)

Ako prijedlog propisa/akta planiranja nema nikakvu fiskalnu posljedicu na budžet, kao ni na druge budžete i nivoe vlasti, vanbudžetske korisnike i fondove, obrađivač u ovom dijelu Obrasca jasno i nedvosmisleno navodi da prihvatanje, odnosno provoђenje prijedloga propisa/akta planiranja nema i neće rezultirati fiskalnim učinkom. *Isključivo nomotehničke izmjene i dopune postojećeg propisa primjer su propisa koji ne stvara fiskalne posljedice na budžete.*

Važno je istaknuti da se kod popunjavanja ovog dijela Obrasca ne sagledavaju isključivo posljedice na budžet tekuće godine, već i naredne dvije godine. Dakle, ovaj obrazac moguće je popuniti samo ako propis ili akt planiranja nema posljedica na budžet u tekućoj, ali i u naredne dvije godine (n+1 i n+2).

C 3. Izjava o nepostojanju dodatnih fiskalnih efekata predloženog propisa
Prijedlog propisa nema nikakav fiskalni učinak jer se radi o nomotehničkim izmjenama i dopunama postojećeg propisa.

7.4. Pečat i potpis odgovornog lica (Odjeljak D.)

Izjavu potpisuje ministar koji svojim potpisom garantira vjerodostojnost procjene. Izjava se ovjerava pečatom, uz naznaku mesta i datuma ovjeravanja.

D 4. Pečat i potpis odgovornog lica		Mjesto i datum	

8. Umjesto zaključka

Iako je i do sada postojala obaveza iskazivanja procjene fiskalnih efekata prijedloga različitih propisa, navedena procjena dostavljala se kao tekstualni prilog uz prijedlog propisa i većinom se iskazivalo nepostojanje bilo kakvih fiskalnih posljedica za budžet. Donošenjem *Pravilnika o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet* kojim su propisani obrasci na kojima se daje izjava o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa ili akata planiranja na budžet, njihovo provođenje usko je povezano s ekonomskom klasifikacijom budžeta i izvorima finansiranja. Navedeno, između ostalog, osigurava ministarstvu finansija poboljšanje kontrole procjena fiskalnih efekata na budžet obrađivača propisa. Dakle, naglasak nije stavljen isključivo na izradu same izjave o fiskalnoj procjeni, već i na jačanje uloge ministarstva finansija u tom postupku. Prema definiciji, jedna od ključnih uloga ministarstva finansija, kod nas i u svijetu, usmjerena je na uvođenje i održavanje fiskalne discipline. Procjenom fiskalnih efekata zakona i drugih propisa anticipira se buduća potrošnja i na taj način se zadržava (ili smanjuje) nivo javnih rashoda i izdataka u predviđenom makroekonomskom okviru. U tom kontekstu, nužno je osigurati i preusmjeravanje upravljanja budžetskim rashodima na srednjoročnu perspektivu, odnosno osigurati bolju kontrolu budućih obaveza i upravljanja fiskalnim rizicima.

S druge strane, ovakvim utvrđivanjem troškova i koristi pojedinih zakona, ostalih propisa i akata planiranja u većoj mjeri se prenose odgovornosti na ministarstva i druge budžetske korisnike, kao nosioce provođenja aktivnosti i mjera iz samih propisa.

Uporedo s tim, povećava se svijest i odgovornost vlade za fiskalne posljedice usvajanja određenih propisa.

Na kraju, nije zanemarivo spomenuti i to da obrađivači mogu značajno ubrzati proces donošenja predloženog propisa, pridržavajući se uputstava datih u ovom priručniku, jer se izbjegava nepotrebno vraćanje dokumentacije na doradu i/ili traženje dokumentacije koja nedostaje od ministarstva finansija.

Prilog

Pravilnik o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet

Uputstvo za popunjavanje obrazaca za izjave o fiskalnoj procjeni

Obrasci izjave o fiskalnoj procjeni¹

¹"Službene novine Federacije BiH" br. 34/16, od 04.05.2016. godine, str. 37 - 44

FEDERALNO MINISTARSTVO FINANSIJA

Na osnovu člana 8. stav (4) Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“ br. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15 i 102/15) federalni ministar finansija donosi

PRAVILNIK O PROCEDURI ZA IZRADU IZJAVE O FISKALNOJ PROCJENI ZAKONA, DRUGIH PROPISA I AKATA PLANIRANJA NA BUDŽET

I. OSNOVNE ODREDBE

Član 1. (Predmet)

- (1) Ovim pravilnikom propisuje se procedura za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet, oblik, sadržaj i način popunjavanja te izjave (u daljem tekstu: izjava o fiskalnoj procjeni).
- (2) Svaki prednacrt, nacrt, odnosno prijedlog zakona, drugih propisa i akata planiranja (strategije, aktioni planovi, projekti, programi i slično, u daljem tekstu: propisi i akti planiranja) moraju sadržavati izjavu o fiskalnoj procjeni.

Član 2. (Obim i subjekti primjene)

- (1) Odredbe ovog pravilnika odnose se na procjenu utjecaja propisa ili akta planiranja na budžet Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Federacija) i budžete kantona kao i finansijske planove vanbudžetskih fondova.
- (2) Obrađivač propisa i akata planiranja izrađuje izjavu o fiskalnoj procjeni prilikom izrade tih propisa i akata koje Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno vlada kantona (u daljem tekstu: vlada) utvrđuje, donosi, odnosno na koje daje saglasnost, te propisa i akata planiranja koje vlada predlaže Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno skupštini kantona.

II. OBLIK I SADRŽAJ IZJAVE O FISKALNOJ PROCJENI

Član 3. (Izjava o fiskalnoj procjeni)

- (1) Izjava o fiskalnoj procjeni daje se na obrascu IFP-DA i obrascu IFP-NE.

- (2) Obrasci iz stava (1) ovog člana sa uputama za popunjavanje nalaze se u prilogu ovog pravilnika i čine njegov sastavni dio.
- (3) Izjava o fiskalnoj procjeni daje se na obrascu: IFP-DA ako propisi i akti planiranja imaju posljedice na budžet Federacije, kantona ili jedinica lokalne samouprave na način da je potrebno osigurati dodatna finansijska sredstva.
- (4) Izjava o fiskalnoj procjeni daje se na obrascu: IFP-NE ako propisi i akti planiranja nemaju posljedice na budžet Federacije, kantona ili jedinica lokalne samouprave na način da nije potrebno osigurati dodatna finansijska sredstva.

Član 4. (Obrazloženje fiskalnih procjena)

Izjava o fiskalnoj procjeni mora biti obrazložena, te iskazana prema ekonomskoj, organizacijskoj klasifikaciji i izvorima finansiranja.

Član 5. (Sadržaj obrazaca)

- (1) Obrazac: IFP – DA sadrži:
 - a) Naziv obrađivača propisa ili akta planiranja;
 - b) Osnovne podatke o propisu, odnosno o aktu planiranja (vrsta propisa ili akta planiranja, te naziv propisa ili akta planiranja);
 - c) Fiskalna procjena propisa, odnosno akta planiranja na prihode i primitke, rashode i izdatke za budžetsku godinu i dvije naredne godine;
 - d) Obrazloženje promjena u rashodima, izdacima, prihodima i primicima, uključujući i efekte na ravnopravnost spolova;
 - e) Promjene u broju zaposlenih (sistematizovana i popunjena radna mjesta);
 - f) Potencijalne obaveze za budžet (jamstva i ostalo);
 - g) Fiskalnu procjenu propisa ili akta planiranja na druge budžete i nivoe vlasti (budžetske i vanbudžetske korisnike na nivou Federacije, kantona i jedinica lokalne samouprave kao i vanbudžetske fondove);
 - h) Pečat i potpis odgovornog lica obrađivača.
- (2) Obrazac: IFP-NE sadrži:
 - a) Naziv obrađivača propisa ili akta planiranja;
 - b) Osnovne podatke o propisu ili aktu planiranja (vrsta propisa ili akta planiranja, te naziv propisa ili akta planiranja);
 - c) Izjavu o nepostojanju fiskalnih posljedica propisa na budžet;
 - d) Pečat i potpis odgovornog lica obrađivača.

III. PROCEDURA DOSTAVE I DAVANJA MIŠLJENJA NA IZJAVU O FISKALNOJ PROCJENI

Član 6. (Konsultacije)

- (1) Ako obrađivač procijeni da propis ili akt planiranja ima fiskalnih posljedica na druge budžetske ili vanbudžetske korisnike na nivou Bosne i Hercegovine, Federacije, kantona ili jedinice lokalne samouprave kao i vanbudžetske fondove obavezan je, u procesu konsultacija o prijedlogu propisa ili posebnim zahtjevom prije dostavljanja izjave o fiskalnoj procjeni ministarstvu finansija, zatražiti mišljenje resornog ministarstva odgovarajućeg nivoa vlasti, odnosno za jedinice lokalne samouprave putem Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine.
- (2) U zahtjevu za dostavljanje mišljenja obrađivač propisa utvrđuje razuman rok za dostavljanje mišljenja o fiskalnoj procjeni uzimajući u obzir kompleksnost propisa ili akta planiranja te, u izuzetnim slučajevima, potrebu hitnosti u postupanju. Uz zahtjev obrađivač propisa dostavlja propis ili akt planiranja s pripadajućim obrascem: IFP-DA iz člana 3. stava (2) ovog pravilnika, u pisanim ili elektronskom obliku.
- (3) Ako resorno ministarstvo ne dostavi svoje mišljenje u razumnom roku koji je utvrdio obrađivač propisa, smarat će se da je saglasan s fiskalnom procjenom propisa ili akta planiranja iskazanom u obrascu: IFP-DA.

Član 7. (Dostava izjave o fiskalnoj procjeni ministarstvu finansija)

- (1) Obrađivač dostavlja na mišljenje Federalnom ministarstvu finansija, odnosno ministarstvu finansija kantona, propis ili akt planiranja zajedno sa izjavom o fiskalnoj procjeni dатoj na propisanom obrascu: IFP-DA ili obrascu IFP-NE iz člana 3. ovog pravilnika u papirnom obliku.
- (2) Obrasci iz stava (1) ovog člana potpisuje rukovodilac organa uprave, odnosno direktor vanbudžetskog fonda.
- (3) Ministarstvo finansija može utvrditi obavezu unošenja obrazaca iz stava (1) ovog člana u posebnu web aplikaciju.

Član 8. (Mišljenje ministarstva finansija)

Ministarstvo finansija razmatra i daje svoje mišljenje o fiskalnoj procjeni propisa ili akta planiranja, te dostavlja mišljenje obrađivaču propisa u roku koji je utvrđen poslovnikom o radu vlade.

Član 9.
(Obaveza dostave izjave o fiskalnoj procjeni vladu i parlamentu)

- (1) Prilikom upućivanja propisa ili akta planiranja na razmatranje vldi, odnosno Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine ili skupštini kantona, obavezno se prilaže:
 - a) Izjava o fiskalnoj procjeni na obrascu: IFP-DA ili obrascu: IFP-NE
 - b) Mišljenje ministarstva finansija o fiskalnoj procjeni propisa ili akta planiranja.
- (2) Izjava o fiskalnoj procjeni iz stava (1) tačka a) ovog člana mora biti potpisana od strane rukovodioca organa uprave, odnosno direktora vanbudžetskog fonda i ovjerena pečatom čime se jamči vjerodostojnost procjene.

Član 10.
(Dostupnost obrazaca)

Obrasci i Upute za popunjavanje dostupni su na internet stranici Federalnog ministarstva finansija.

Član 11.
(Stupanje na snagu)

Ovaj pravilnik stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

MINISTRICA

Jelka Milićević

Broj:

Sarajevo,

UPUTSTVA ZA POPUNJAVANJE OBRAZACA ZA IZJAVE O FISKALNOJ PROCJENI

DIO PRVI – UVODNI DIO

- (1) Ovim uputstvima utvrđuje se način popunjavanja izjava o fiskalnoj procjeni na obrascima IFP-DA i IFP-NE.
- (2) U skladu sa članom 3. stav (2) Pravilnika o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet, kojim se utvrđuju procedure, oblik, sadržaj i način popunjavanja izjave o fiskalnoj procjeni (u daljem tekstu: Pravilnik), uputstva za popunjavanje obrazaca za izjave o fiskalnoj procjeni su sastavni dio Pravilnika.
- (3) U skladu sa članom 8. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine i članom 1. stav (2) Pravilnika, svaki prednacrt, nacrt, odnosno prijedlog zakona, drugih propisa i akta planiranja (strategije, akcioni planovi, projekti, programi i slično, u daljem tekstu: propisi i akti planiranja) moraju sadržavati fiskalnu procjenu iz koje se mora vidjeti povećavaju li se ili smanjuju prihodi ili rashodi na budžet.
- (4) U skladu sa članom 3. stav (3) Pravilnika izjava o fiskalnoj procjeni daje se na obrascu: IFP-DA ako propisi i akti planiranja imaju posljedice na budžet Federacije, kantona ili jedinica lokalne samouprave na način da je potrebno osigurati dodatna finansijska sredstva.
- (5) U skladu sa članom 3. stav (4) Pravilnika, izjava o fiskalnoj procjeni daje se na obrascu: IFP-NE ako propisi i akti planiranja nemaju posljedice na budžet Federacije, kantona ili jedinica lokalne samouprave na način da nije potrebno osigurati dodatna finansijska sredstva.
- (6) U skladu sa članom 2. stav (2) Pravilnika, izjava o fiskalnoj procjeni se izrađuje na obrascima koji su predmet ovih uputstava prilikom izrade propisa i akata koje Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno vlada kantona (u daljem tekstu: vlada) utvrđuje, donosi, odnosno na koje daje saglasnost, te propisa i akata planiranja koje vlada predlaže Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno skupštini kantona.
- (7) Obrasci izjava o fiskalnoj procjeni u aneksu Pravilnika dostupni su u elektronskom obliku na internet stranici Federalnog ministarstva finansija u MS Excel formatu.

DRUGI DIO – NAČIN POPUNJAVANJA OBRAZACA

POGLAVLJE I. POPUNJAVANJE OBRASCA IPP-DA

Odjeljak A. Obrađivač propisa ili akta planiranja

U pododjeljku **Razdjele**, unosi se brojčani kod i naziv obrađivača prijedloga propisa ili akta planiranja u skladu s organizacionom klasifikacijom budžeta.

Odjeljak B. Osnovni podaci o prijedlogu propisa ili akta planiranja

- (1) Pod **Vrstom propisa/ akta** potrebno je, upisom riječi „DA“ odabratи o kojem se prijedlogu propisu/aktu planiranja radi. Na raspolaganju su sljedeći propisi: zakoni, uredbe, odluke, pravilnici i drugi propisi i akti planiranja: projekti, planovi, programi, strategije i slično.
- (2) U pododjeljku **Naziv propisa/akta** planiranja unosi se naziv koji će propis ili akt planiranja imati nakon stupanja na snagu. Pored naziva stavlja se crtica i oznaka statusa propisa koji se dostavlja na mišljenje (na primjer: prednacrt, nacrt ili prijedlog).

Odjeljak C. Fiskalni efekti

Ovaj odjeljak sadrži fiskalnu procjenu posljedica provođenja predloženog propisa/akta planiranja na budžet. Prilikom izrade prijedloga propisa/akta planiranja obrađivač je dužan uzeti u obzir sredstva koja su osigurana budžetom koje je donio Parlament Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno skupština kantona, a koja su raspoređena po budžetskim klasifikacijama.

1. Prihodi i primici

- (1) Navode se prihodi i primici na koje utječe provođenje predloženog propisa ili akta planiranja, slijedeći ekonomsku klasifikaciju i izvore finansiranja.
- (2) Povećanje ili smanjenje se u svim kolonama iskazuje brojčano s tim da se za očekivano smanjenje upisuje predznak, „minus.“
- (3) **Prva, druga i treća kolona - Očekivane prihode i primitke u tekućoj godini** n potrebno je razraditi na izvore finansiranja **Budžet, Namjenski izvori i Ostali izvori**. U ove kolone unosi se procjena očekivanog povećanja/smanjenja prihoda i primitaka koji će se ostvariti u tekućoj godini provođenjem predloženog propisa/akta planiranja, a u odnosu na postojeće stanje, odnosno prihode i primitke koji su već predviđeni u budžetu.

- (4) Ukoliko se radi o potpuno novom propisu/aktu planiranja kojim se uvodi novi prihod ili primitak, u prvu, drugu i treću kolonu upisuje se ukupna procjena očekivanih prihoda ili primitaka u tekućoj godini. Ukoliko se radi o izmjenama i dopunama postojećeg propisa/akta planiranja čijim su dosadašnjim provođenjem u budžetu već planirani i ostvareni određeni prihodi i primici, a izmjenama i dopunama se povećava ili smanjuje osnovica i/ili broj obveznika plaćanja, u ove kolone se upisuje procjena povećanja ili smanjenja prihoda i primitaka kao rezultat predloženih izmjena i dopuna (bez prihoda i primitaka koji se planiraju ostvariti na osnovu postojećeg propisa/akta planiranja).
- (5) Procjenu očekivanog povećanja/smanjenja prihoda i primitaka potrebno je iskazati po ekonomskoj klasifikaciji i po izvorima finansiranja.
- (6) Vrste izvora finansiranja su: *budžet, namjenski izvori i ostali izvori* koji uključuju vlastite prihode i budžetske rezerve.
- (7) Prihodi koji ulaze u namjenske i ostale izvore raspoloživi su ministarstvima i budžetskim korisnicima u visini njihove uplate, odnosno naplate na račun.
- (8) **Četvrta kolona *Ukupni dodatni prihodi i primici*** predstavlja zbir očekivanog povećanja/smanjenja prihoda i primitaka koji će se ostvariti na osnovu provođenja predloženog propisa/akta planiranja u tekućoj godini iz tri izvora finansiranja 1. *budžet*, 2. *namjenski izvori* i 3. *ostali izvori*. Popunjava se automatski unosom podataka u prve tri kolone.
- (9) **Peta kolona *Plan prihoda i primitaka u tekućem budžetu*** daje prikaz već planiranih prihoda i primitaka iskazanih u budžetu tekuće godine za provođenje predloženog propisa/akta planiranja.
- (10) **U šestu kolonu *Ukupni prihodi i primici nakon provođenja*** unosi se zbir planiranih povećanja/smanjenja na osnovu provođenja predloženog propisa/akta planiranja iskazanih u budžetu u tekućoj godini (označenih u petoj koloni), te prihoda i primitaka planiranih u budžetu tekuće godine na osnovu provođenja predloženog propisa/akta planiranja (iskazanih u četvrtoj koloni).
- (11) **U sedmu, osmu i devetu kolonu - *Očekivani prihodi i primici u tekućoj godini n+1 (Budžet, Namjenski izvori i Ostali izvori)*** unosi se procjena očekivanog povećanja/smanjenja prihoda i primitaka koji će nastati u godini n+1 provođenjem predloženog propisa/akta planiranja, a u odnosu na postojeće stanje, odnosno prihode i primitke koji su već predviđeni u budžetu tekuće godine (n). Procjenu očekivanog povećanja/smanjenja prihoda i primitaka je i ovdje potrebno razraditi na izvore 1. *budžet*, 2. *namjenski izvori* i 3. *ostali izvori*. Ako provođenje predloženog propisa/akta planiranja neće rezultirati povećanjem/smanjenjem prihoda i primitaka u godini n+1 u odnosu na plan prihoda i primitaka u budžetu tekuće godine (n), u

ovim kolonama iskazuje se „0“. Ako je očekivano povećanje/smanjenje prihoda i primitaka u godini n+1 identično procjeni očekivanog povećanja/smanjenja prihoda u godini n, u ovim kolonama iskazuju se isti iznosi kao u prvoj, drugoj i trećoj koloni.

- (12) **Deseta kolona *Ukupni dodatni prihodi i primici*** predstavlja zbir očekivanog povećanja/smanjenja prihoda i primitaka koji će se ostvariti na osnovu provođenja predloženog propisa/akta planiranja u godini n+1 iz tri izvora finansiranja 1. budžet, 2. namjenski izvori i 3. ostali izvori. Popunjava se automatski unosom podataka u sedmu, osmu i devetu kolonu.
- (13) **Jedanaesta kolona *Plan prihoda i primitaka u tekućem budžetu n+1*** daje prikaz prihoda i primitaka već planiranih u budžetu godine n+1 za provođenje predloženog propisa/akta planiranja.
- (14) **U dvanaestu kolonu *Ukupni prihodi i primici nakon provođenja*** unosi se zbir procjene očekivanog povećanja/smanjenja prihoda i primitaka koji će se ostvariti na osnovu provođenja predloženog propisa/akta planiranja u godini n+1 (iskazanih u jedanaestoj koloni) te prihoda i primitaka već projiciranih u budžetu godine n+1 na osnovu provođenja predloženog propisa/akta planiranja (iskazanih u desetoj koloni).
- (15) **U trinaestu, četrnaestu i petnaestu kolonu - *Očekivani prihodi i primici u tekućoj godini n+2*** unosi se procjena očekivanog povećanja/smanjenja prihoda i primitaka koji će nastati u godini n+2 provođenjem predloženog propisa/akta planiranja, a u odnosu na postojeće stanje, odnosno prihode i primitke koji su već predviđeni u budžetu tekuće godine (n). Procjenu očekivanog povećanja/smanjenja prihoda i primitaka je i ovdje potrebno razraditi na izvore 1. budžet, 2. namjenski izvori i 3. ostali izvori. Ako provođenje predloženog propisa/akta planiranja neće rezultirati povećanjem/smanjenjem prihoda i primitaka u godini n+2 u odnosu na plan prihoda i primitaka u budžetu tekuće godine (n), u ovim kolonama iskazuje se „0“.
- (16) **Šesnaesta kolona *Ukupni dodatni prihodi i primici*** predstavlja zbir očekivanog povećanja/smanjenja prihoda i primitaka koji će se ostvariti na osnovu provođenja predloženog propisa/akta planiranja u godini n+2 iz tri izvora finansiranja 1. budžet, 2. namjenski izvori i 3. ostali izvori. Popunjava se automatski unosom podataka u trinaestu, četrnaestu i petnaestu kolonu.
- (17) **Sedamnaesta kolona *Plan prihoda i primitaka u tekućem budžetu n+2*** daje prikaz prihoda i primitaka već projiciranih u budžetu godine n+2 za provođenje predloženog propisa/akta planiranja.
- (18) **Osamnaesta kolona *Ukupni prihodi i primici nakon provođenja*** unosi se zbir procjene očekivanog povećanja/smanjenja prihoda i primitaka koji će se ostvariti na osnovu provođenja

predloženog propisa/akta planiranja u godini n+2 (iskazanih u sedamnaestoj koloni) te prihoda i primitaka projiciranih u budžetu godine n+2 na osnovu provođenja predloženog propisa/akta planiranja (iskazanih u šesnaestom stupcu).

2. Rashodi i izdaci

- (1) Navode se rashodi i izdaci potrebni za provođenje predloženog propisa/akta planiranja, slijedeći ekonomsku klasifikaciju i izvore finansiranja. Očekivano povećanje/smanjenje se u svim kolonama iskazuje brojčano s tim da se za očekivano smanjenje upisuje predznak „-“ minus.
- (2) **U prvu, drugu i treću kolonu - Troškovi provođenja u tekućoj godini n (Budžet, Namjenski izvori i Ostali izvori)** unosi se procjena očekivanog povećanja/smanjenja rashoda i izdataka koji će nastati u tekućoj godini provođenjem predloženog propisa/akta planiranja, a u odnosu na postojeće stanje, odnosno rashode i izdatke koji su već predviđeni u budžetu. Ukoliko se radi o izmjenama i dopunama postojećeg propisa/akta planiranja kada su za provođenje tog postojećeg propisa/akta planiranja u budžetu već planirani i izvršeni određeni rashodi i izdaci, u ove se kolone upisuje procjena povećanja ili smanjenja rashoda i izdataka kao rezultat predloženih izmjena i dopuna (bez rashoda i izdataka koji su posljedica provođenja postojećeg propisa/akta planiranja).
- (3) Procjenu očekivanog povećanja/smanjenja rashoda i izdataka potrebno je iskazati po ekonomskoj klasifikaciji i klasifikaciji po izvorima finansiranja.
- (4) Procijenjene rashode i izdatke je potrebno u Obrascu povezati s izvorima iz kojih će se finansirati, a na raspolaganju su: 1. budžet, 2. namjenski izvori i 3. ostali izvori.
- (5) **Četvrta kolona Ukupno dodatna sredstva** predstavlja zbir očekivanog povećanja/smanjenja rashoda i izdataka koji će nastati provođenjem predloženog propisa/akta planiranja u tekućoj godini, a finansirat će se iz tri izvora 1. budžet, 2. namjenski izvori i 3. ostali izvori. Popunjava se automatski unosom podataka u prve tri kolone.
- (6) **Peta kolona Planirana sredstva unutar budžeta u tekućoj godini n** daje prikaz već planiranih rashoda i izdataka iskazanih u budžetu tekuće godine za potrebe provođenja predloženog propisa/akta planiranja.
- (7) **U šestu kolonu Ukupna potrebna sredstva za provođenje** unosi se zbir rashoda i izdataka planiranih u budžetu tekuće godine za provođenje predloženog propisa/akta planiranja (iskazanih u petoj koloni), te očekivanog povećanja/smanjenja rashoda i izdataka koji će nastati provođenjem predloženog propisa/akta planiranja u tekućoj godini, a finansirat će se iz tri izvora 1. budžet, 2. namjenski izvori i 3. ostali izvori (iskazanog u četvrtoj koloni).

- (8) **U sedmu kolonu *Preraspodjela*** unosi se iznos nedostajućih sredstava i to kao prijedlog za preraspodjelu s drugih stavaka budžeta obrađivača ako sredstva odobrena unutar budžeta za tekuću godinu nisu dostatna za provođenje novopredloženog propisa/akta planiranja. Iznos sredstava koji se predlaže da se preraspodijeli unosi se na grupu računa ekonomske klasifikacije s koje će se preraspodijeliti na novu. Dakle, ako su odobrena sredstva (kolona pet) manja od ukupnog troška provođenja (kolona četiri) u ovoj koloni je potrebno prikazati može li se i kako osigurati ta ukupna razlika.
- (9) **U osmu, devetu i desetu kolonu - *Troškovi provođenja u tekućoj godini n+1 (Budžet, Namjenski izvori i Ostali izvori)*** unosi se procjena očekivanog povećanja/smanjenja rashoda i izdataka koji će nastati u godini n+1 provođenjem predloženog propisa/akta planiranja, a u odnosu na postojeće stanje, odnosno rashode i izdatke koji su već predviđeni u budžetu tekuće godine n. Ukoliko se radi o potpuno novom propisu/aktu planiranja koji po prvi put iziskuje određene troškove provođenja, u ove kolone se upisuju ukupni rashodi i izdaci provođenja tog propisa/akta planiranja u godini n+1. Ukoliko se radi o izmjenama i dopunama postojećeg propisa/akta planiranja čijim dosadašnjim provođenjem su u budžetu već planirani i izvršeni određeni rashodi i izdaci, u ove kolone se upisuje procjena povećanja ili smanjenja rashoda i izdataka kao rezultat predloženih izmjena i dopuna koji će nastati u godini n+1 provođenjem predloženog propisa/akta planiranja (bez rashoda i izdataka koji su posljedica provođenja postojećeg propisa/akta planiranja). Isti je pristup i u slučaju kada se odnosi novi propis.
- (10) Ako provođenje predloženog propisa/akta planiranja neće rezultirati povećanjem/smanjenjem rashoda i izdataka u godini n+1 u odnosu na plan rashoda i izdataka u budžetu tekuće godine (n), u ovim kolonama iskazuje se „0“. Ako je očekivano povećanje/smanjenje rashoda i izdataka u godini n+1 identično procjeni očekivanog povećanja/smanjenja rashoda i izdataka u godini n, u ovim kolonama iskazuju se isti iznosi kao iskazani u prvoj, drugoj i trećoj koloni.
- (11) Procjenu očekivanog povećanja/smanjenja rashoda i izdataka u godini n+1 potrebno je iskazati po ekonomskoj klasifikaciji i klasifikaciji po izvorima finansiranja.
- (12) **Jedanaesta kolona *Ukupno dodatna sredstva*** predstavlja zbir očekivanog povećanja/smanjenja rashoda i izdataka koji će nastati provođenjem predloženog propisa/akta planiranja u godini n+1, a finansirat će se iz tri izvora 1. budžet, 2. namjenski izvori i 3. ostali izvori. Popunjava se automatski unosom podataka u osmu, devetu i desetu kolonu.
- (13) **Dvanaesta kolona *Planirana sredstva unutar budžeta u tekućoj godini n+1*** daje prikaz rashoda i izdataka već unaprijed planiranih u budžetu godine n+1 za provođenje predloženog propisa/akta planiranja.
- (14) **U trinaestu kolonu *Ukupna potrebna sredstva za provođenje*** unosi se zbir rashoda i izdataka projiciranih u budžetu za godinu n+1 na osnovu provođenja predloženog propisa/akta

planiranja (iskazanih u dvanaestoj koloni) te očekivanog povećanja/smanjenja rashoda i izdataka koji će nastati provođenjem predloženog propisa/akta planiranja u godini n+1, a finansirat će se iz tri izvora 1. budžet, 2. namjenski izvori i 3. ostali izvori (iskazanog u jedanaestoj koloni).

- (15) **U četrnaestu, petnaestu i šesnaestu kolonu *Troškovi provođenja u tekućoj godini n+2 (Budžet, Namjenski izvori i Ostali izvori)*** unosi se procjena očekivanog povećanja/smanjenja rashoda i izdataka koji će nastati u godini n+2 provođenjem predloženog propisa/akta planiranja, a u odnosu na postojeće stanje, odnosno rashode i izdatke koji su već predviđeni u budžetu tekuće godine n. Primjenjuje se isti pristup kao i za popunjavanje dijela obrasca koji se odnosi na godinu n+1, s tim da se procjenjuju rashodi i izdaci za godinu n+2.
- (16) **Sedamnaesta kolona *Ukupno dodatna sredstva*** predstavlja zbir očekivanog povećanja/smanjenja rashoda i izdataka koji će nastati provođenjem predloženog propisa/akta planiranja u godini n+2, a finansirat će se iz tri izvora 1. budžet, 2. namjenski izvori i 3. ostali izvori. Popunjava se automatski unosom podataka u kolone četrnaest, petnaest i šesnaest.
- (17) **Osamnaesta kolona *Planirana sredstva unutar budžeta u tekućoj godini n+2*** daje prikaz rashoda i izdataka već planiranih u budžetu za godinu n+2 za provođenje predloženog propisa/akta planiranja. Primjenjuje se isti pristup kao i za popunjavanje dijela obrasca koji se odnosi na godinu n+1, s tim da se procjenjuju rashodi i izdaci za godinu n+2.
- (18) **U devetnaestu kolonu *Ukupna potrebna sredstva za provođenje*** unosi se zbir rashoda i izdataka projiciranih u budžetu za godinu n+2 na osnovu provođenja predloženog propisa/akta planiranja (iskazanih u osamnaestoj koloni) te očekivanog povećanja/smanjenja rashoda i izdataka koji će nastati provođenjem predloženog propisa/akta planiranja u godini n+2, a finansirat će se iz tri izvora 1. budžet, 2. namjenski izvori i 3. ostali izvori (iskazanog u sedamnaestoj koloni).

3. Obrazloženje promjena u prihodima i primicima i rashodima i izdacima

- (1) Navodi se obrazloženje prethodno kvantificiranih promjena. Za iznose sredstava po pojedinim grupama računa ekonomski klasifikacije potrebno je objasniti u koju će se svrhu utrošiti (za rashode i izdatke), odnosno uslijed čega će nastati (za prihode i primite),
- (2) U ovom dijelu daje se i prikaz pretpostavki i ulaznih podataka korištenih za ukupnu procjenu prihoda i primitaka, a posebno rashoda i izdataka provođenja predloženog propisa/akta planiranja. To su elementi poput promjene broja zaposlenih, broja korisnika novčane naknade/subvencije/transfера ili iznosa iste, IT usluga, zakupa poslovnog prostora, prijevoznih sredstava, naknada za rad članovima komisija, vijeća, implikacije na ravnopravnost spolova i postizanje ciljeva u toj oblasti, i slično.

Odjeljak D. Stanje u oblasti ljudskih resursa i potencijalne obaveze

1. Promjene u broju zaposlenih

- (1) U ovom dijelu Obrasca daje se detaljan prikaz promjene broja sljedećih kategorija zaposlenih: rukovodeći službenici i savjetnici, službenici i namještenici i volonteri kao rezultata provođenja predloženog propisa/akta planiranja.
- (2) Navedene kategorije zaposlenih brojčano su prikazane po sljedećim periodima planiranja i to za:
 - sistematizovana radna mjesta,
 - radna mjesta planirana budžetom,
 - trenutno popunjena radna mjesta i
 - potrebna radna mjesta.
- (3) U **kolonama** koje označavaju postojeće stanje upisuje se postojeći broj sistematizovanih, planiranih budžetom, trenutno zaposlenih i potrebnih zaposlenih.
- (4) U **kolone** koje označavaju n+1 i n+2 upisuje se očekivano povećanje/smanjenje broja sistematizovanih, planiranih budžetom, trenutno zaposlenih i potrebnih zaposlenih.
- (5) U dijelu **Obrazloženja promjena u broju zaposlenih** objašnjavaju se razlozi povećanja ili smanjenja broja zaposlenih, a posebno ako u odnosu na postojeće stanje dolazi do povećanja ili smanjenja broja zaposlenih u godini n+1 ili n+2.

2. Potencijalne obaveze za budžet

Ispunjava se ukoliko zbog provođenja predloženog propisa/akta planiranja postoji mogućnost nastanka obaveze za budžet. Potencijalne obaveze podijeljene su na Garancije i Ostalo (akreditivi, kreditne linije, dugovanja na osnovu odštetnih zahtjeva i neriješenih sporova po sklopljenim ugovorima).

Odjeljak E. Fiskalne posljedice na druge budžete i nivo vlasti

- (1) Ako provođenje predloženog propisa/akta planiranja ima fiskalne posljedice na druge budžetske i vanbudžetske korisnike i vanbudžetske fondove na istom ili drugom nivou vlasti obrađivač ih je dužan procijeniti i opisati.

Odjeljak F. Pečat i potpis odgovornog lica

Izjavu potpisuje ministar koji svojim potpisom jamči vjerodostojnost procjene. Izjava se ovjerava pečatom, uz naznaku mesta i datuma ovjeravanja.

POGLAVLJE II. POPUNJAVANJE OBRASCA IFP-NE

Odjeljak A. Obrađivač propisa ili akta planiranja

U polje **Razdjel/glava** unosi se brojčani kod i naziv obrađivača u skladu sa organizacionom klasifikacijom budžeta.

Odjeljak B. Osnovni podaci o prijedlogu propisa ili akta planiranja

- (1) Pod **Vrstom propisa/akta** planiranja potrebno je, upisom riječi „DA“ odabrati o kojem se prijedlogu propisu/aktu planiranja radi. Na raspolaganju su sljedeći propisi: zakoni, uredbe, odluke, pravilnici i drugi propisi i akti planiranja: projekti, planovi, programi, strategije i slično.
- (2) U pododjeljku **Naziv propisa/akta** planiranja unosi se naziv koji će propis ili akt planiranja imati nakon stupanja na snagu. Pored naziva stavlja se crtica i oznaka statusa propisa koji se dostavlja na mišljenje (na primjer: prednacrt, nacrt ili prijedlog).

Odjeljak C. Izjava o nepostojanju dodatnih fiskalnih efekata na budžet

Ako prijedlog propisa/akta planiranja nema nikakav fiskalnu posljedicu na budžet, kao niti na druge budžete i nivoe vlasti, vanbudžetske korisnike i fondove obrađivač u ovom dijelu Obrasca jasno i nedvosmisleno navodi da prihvatanje, odnosno provođenje prijedloga propisa/akta planiranja nema i neće rezultirati fiskalnim učinkom. *Isključivo nomotehničke izmjene i dopune postojećeg propisa primjer su propisa koji ne stvara fiskalne posljedice na budžete.*

Odjeljak D. Pečat i potpis odgovornog lica

Izjavu potpisuje ministar koji svojim potpisom jamči vjerodostojnost procjene. Izjava se ovjerava pečatom, uz naznaku mesta i datuma ovjeravanja.

OBRZAC IZJAVE O FISKALNOJ PROCJENI

Obrazzù IEB DA

USAID-ov Projekt jačanja institucija vlasti i procesa u Bosni i Hercegovini
„Priručnik za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet“

D 4. Promjena broja zaposlenih		SISTEMATIZOVANO				PLANIRANO BUDŽETOM				TRENUTNO STANJE				POTREBNO	
PERIOD		Postojeće stanje (n)	n+1	n+2	Postojeće stanje (n)	n+1	n+2	Postojeće stanje (n)	n+1	n+2	Postojeće stanje (n)	n+1	n+2	Mjesto i datum	Mjesto i datum
Rukovodili službenici i Stavlenici															
Službenici i Nameštenici															
Voditelji															
UKUPNO		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		
Obrazloženje															
5. Potencijalne obaveze za budžet															
NAZIV															
Garancije															
Ostalo															
E 6. Fiskalni efekt na druge nivoje vlasti															
NAZIV															
Budžet BiH, vanbudžetski fondovi i korisnici															
Budžet Federacije Bosne i Hercegovine, Federalni vanbudžetski fondovi i korisnici															
Budžet kantona, vanbudžetski fondovi i korisnici															
Budžet Brčko distrikta Bosne i Hercegovine															
Jedinice lokalne samouprave (općine i gradovi)															
F 7. Pečat i potpis odgovornog lica obradivača propisa															
														Mjesto i datum	Mjesto i datum

OBRAZAC IZJAVA O FISKALNOJ PROCJENI						Obrazac IFP NE	
A 1. Obradivač propisa	KOD	NAZIV					
Razdjel							
B 2. Osnovni podaci o prijedlogu propisa	Zakon	NE	NE	Odluka	NE	Strategija	NE
Vrsta propisalakta	Uredba			Drugi akti	NE	Drugi akti planirana	NE
Naziv propisalakta							
C 3. Izjava o nepostojanju dodatnih fiskalnih efekata predloženog propisa							
D 4. Pečat i potpis odgovornog lica						Mjesto i datum	

