

# **ZAKON O KONCESIJAMA**

## **I. OPCE ODREDBE**

### **Clan 1.**

Ovim zakonom uređuje se predmet koncesije, način i uslovi pod kojima se mogu dodjeljivati i koristiti koncesije, organi Bosansko-podrinjskog kantona (u daljem tekstu: kanton) nadležni za sprovođenje postupka za dodjelu koncesije, postupak za dodjelu koncesije, ugovor o koncesiji, nadzor nad sprovođenjem ovog zakona i druga pitanja od značaja za dodjelu, korištenje i prestanak koncesije.

### **1. Znacenje pojmova upotrijebljenih u ovom zakonu**

#### **Clan 2.**

Pojmovi – izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju slijedeće značenje:

1. Koncesija je pojedinačni upravni akt vlasti kantona kojim se pravnom licu dodjeljuje pravo na:

- obavljanje privrednih djelatnosti korištenjem prirodnih bogatstava ili dobara u opcoj upotrebi ili obavljanje djelatnosti od opceg interesa koje su, u skladu sa Zakonom o koncesijama («Službene novine Federacije BiH», broj 40/02), u nadležnosti kantona,

- obavljanje djelatnosti komunalnih i drugih javnih službi utvrđenih ovim zakonom,

- izgradnja i/ili dogradnja i korištenje ili korištenje objekata komunalne infrastrukture u naseljenim mjestima utvrđenih ovim zakonom.

Izuzetno, koncesija je pojedinačni upravni akt vlasti kantona, kojim se i grupi građana dodjeljuje pravo na korištenje prirodnih bogatstava ili dobara u opcoj upotrebi u manjem obimu utvrđenom ovim zakonom;

2. Koncesor je organ kantona koji je ovim zakonom ovlašten da odlucuje o dodjeli koncesije, odnosno da zakljucuje ugovor o koncesiji, vrši druge poslove od značaja za koncesiju i vrši nadzor nad korištenjem koncesije i sprovođenjem ovog zakona.

3. Koncesionar je pravno lice osnovano u skladu sa posebnim zakonima Federacije u vlasništvu domaceg i/ili stranog pravnog lica kome se dodjeljuje koncesija i koje izvršava Ugovor o koncesiji u skladu sa ovim zakonom.

Izuzetno, koncesionar je i grupa građana kojima je dodjeljena koncesija za korištenje prirodnih bogatstava ili dobara u opcoj upotrebi u manjem obimu u skladu sa ovim zakonom i koja koristi koncesiju po ovom zakonu;

4. Pod naseljenim mjestom smatra se naseljeno mjesto u kome je sjedište općinske uprave.

## Clan 3.

Pod korištenjem građevinskog zemljišta ili poljoprivrednog zemljišta, kao predmeta koncesije, u smislu ovog zakona, ne smatra se korištenje građevinskog zemljišta, odnosno poljoprivrednog zemljišta, od strane pravnih i fizičkih lica po aktu općinskog vijeća ili općinske službe za upravu.

**2. Predmet koncesije**

## Clan 4.

Predmet koncesije po odredbama ovog zakona je:

1. korištenje voda koje nisu na prostoru dva ili više kantona ili od interesa za dva ili više kantona, uključujući i korištenje mineralnih, termalnih i termomineralnih voda, izuzev korištenja voda za proizvodnju električne hidroenergije, za hidromelioracione sisteme za navodnjavanje poljoprivrednog zemljišta i «opće korištenje voda» propisano posebnim zakonom za koje po tom zakonu nije potrebno pribavljanje posebnog upravnog akta organa vlasti;

2. korištenje vode za hidromelioracione sisteme za navodnjavanje poljoprivrednog zemljišta površine preko 5 ha;

3. vadenje šljunka, pijeska, kamena i gline iz korita i sa obala vodotoka, vještackih akumulacija i prirodnih jezera (u daljem tekstu: vadenje materijala iz vodotoka) u količinama iznad 500 m<sup>3</sup>;

4. izgradnja /dogradnja i korištenje ili korištenje objekata za proizvodnju električne energije: hidroelektrana snage do 5 MW (brane, dovodni i odvodni tuneli i strojare, kao i objekti pripadajući tim objektima) ili objekata za prenos električne energije (dalekovodi sa prenosnom mrežom i trafo stanice, kao i objekti pripadajući tim objektima) ili objekata za distribuciju električne energije (objekti distribucione mreže i trafo stanice, kao i objekti pripadajući tim objektima);

5. izgradnja dogradnja i korištenje ili korištenje hidroakumulacija koje nisu izgrađene na prostoru dva ili više kantona ili od interesa za dva ili više kantona sa pretežnom namjenom za snabdijevanje vodom stanovništva i privrede ili samo privrede, izuzev hidroakumulacija sa isključivom ili pretežnom namjenom za odbranu od poplava ili hidroakumulacija iz tačke 4. ovog člana kao sastavnog dijela hidroelektrana;

6. istraživanje i/ili korištenje energetske i drugih mineralnih sirovina;

7. istraživanje i/ili korištenje sirove nafte i zemnog plina;

8. obavljanje djelatnosti ribarstva, mrijestilišta i ribnjaka, uključujući i sportski ribolov koji organizuju i sprovode udruženja građana sportskih ribolovaca;

9. obavljanje djelatnosti lova uključujući i brigu o životinjama i vršenje odgovarajućih usluga, kao i sportski lov, koje organizuju i sprovode udruženja građana sportskih lovaca;

10. obavljanje djelatnosti javnog linijskog prijevoza lica;

11. istraživanje i/ili korištenje nemetalnih mineralnih sirovina, uključujući sve mineralne sirovine utvrđene propisima o rudarstvu, izuzev vadenja materijala iz vodotoka iz tacke 3. ovog clana;

12. korištenje poljoprivrednog zemljišta;

13. korištenje građevinskog zemljišta ako posebnim zakonom nije drugacije određeno;

14. korištenje hotela i ostalih turističkih objekata.

#### Clan 5.

Izuzetno od clana 4. ovog zakona predmet koncesije po ovom zakonu može biti:

1. obavljanje komunalnih i drugih javnih službi u naseljenim mjestima od općeg interesa za kanton:

- sakupljanje, precišćavanje i distribucija vode korisnicima priključenim na komunalnu vodovodnu mrežu,

- sakupljanje, obrada i precišćavanje otpadnih voda iz domaćinstava i drugih korisnika komunalne kanalizacione mreže,

- snabdijevanje parom i toplom vodom korisnika priključenih na komunalne objekte za proizvodnju i distribuciju pare i tople vode,

- distribucija gasovitih goriva potrošacima priključenim na komunalne cjevovode za ta goriva,

- sakupljanje smeća, raznih otpadaka i ostataka iz domaćinstava i pravnih lica, odvoz na sanitarnu deponiju, uključujući uklanjanje otpadaka spaljivanjem, odnosno zakopavanje i zaoravanje otpadaka, kao i reciklaža metalnih ostataka, nemetalnih ostataka i otpadaka,

- vršenje pogrebnih i pratećih djelatnosti, uključujući izgradnju i/ili dogradnju i održavanje javnih grobalja, izuzev religijskih pogrebnih usluga,

- vršenje prijevoza putnika u gradskom i prigradskom saobraćaju sa redovnim linijskim saobraćajem,

- vršenje taksi službe,

- vršenje dimnjacarskih usluga,

- čišćenje i pranje ulica, puteva i parkirališta, uključujući i prikupljanje i odvođenje otpadaka na sanitarnu deponiju,

- održavanje javnih zelenih gradskih površina, uključujući sadnju i održavanje parkova, drvoreda, travnjaka, zelenila uz ulice i puteve i zelenih površina uz stambene objekte,

- održavanje ulica, puteva i parkirališta sa njihovim popravkama i modernizacijom, uključujući i vertikalnu i horizontalnu signalizaciju,

2. izgradnja/dogradnja i korištenje ili korištenje objekata komunalne infrastrukture:

- komunalnih vodovoda,
- komunalne kanalizacije,
- komunalnih cjevovoda za gasovita goriva,
- sanitarnih deponija.

### 3. Vršenje određenih djelatnosti bez koncesije

#### Clan 6.

Izuzetno od clana 5. ovog zakona, Vlada kantona, na prijedlog nadležnog organa općine, može odlučiti da obavljanje pojedinih komunalnih i drugih javnih službi ili korištenje pojedinih objekata infrastrukture iz clana 5. tac. 1 i 2. ovog zakona u toj općini može vršiti bez koncesije.

Kada se obavljanje djelatnosti pojedinih komunalnih i drugih javnih službi ili korištenje objekata infrastrukture bez koncesije, u skladu sa stavom 1. ovog clana, povjerava pravnom licu, ugovor o tom povjeravanju zaključen između ovlaštenog organa općine i pravnog lica ima javno pravni karakter.

Ugovorom iz stava 2. ovog clana ureduju se naročito:

- uslovi i vrijeme pod kojima se i za koje se povjerava vršenje pojedinih komunalnih ili drugih javnih službi ili korištenje pojedinih objekata infrastrukture,

- obaveza pravnog lica da za svo vrijeme trajanja ugovora osigurava trajno, potpuno i kvalitetno pružanje usluga građanima i pravnim licima pod jednakim uslovima i bez diskriminacije,

- način ili kriterije za utvrđivanje naknade (tarife) za izvršene usluge građanima i pravnim licima od strane pravnog lica davaoca tih usluga iz koje se moraju osigurati troškovi poslovanja tog pravnog lica (prosta reprodukcija) i sredstva neophodna za razvoj (proširena reprodukcija),

- davanje saglasnosti nadležnog organa ili općine na utvrđeni iznos naknade (tarife) po jedinici pružene usluge od strane davaoca usluga,

- pravu davaoca usluga da prestane pružati usluge onim korisnicima – građanima i pravnim licima koja ne placaju ili neuredno placaju racune za izvršene im usluge, u slucajevima gdje je to moguće (isključenje vode, gasa, obustavljanje odvoza smeća i slicno).

#### **4. Isključenje dvojnosti koncesije**

##### Clan 7.

Ako se obavljanje pojedinih komunalnih i drugih javnih službi iz clana 5. tacka 1 ovog zakona vrši uz korištenje pojedinih objekata infrastrukture iz clana 5. tacka 2. ovog zakona, po ovom zakonu dodjeljivace se samo jedna koncesija i to za vršenje pojedine komunalne ili druge javne službe.

#### **5. Mali obim korištenja koncesije**

##### Clan 8.

Pod malim obimom korištenja koncesije, u smislu ovog zakona, smatra se:

1. izgradnja / dogradnja i korištenje ili korištenje od strane grupe gradana objekata snabdijevanja vodom u seoskim naseljima putem grupnih ili mjesnih vodovoda (od 500 do 1000 korisnika) ili seoskih vodovoda (do 500 korisnika);
2. organizacije i vršenje sportskog ribolova od strane udruženja gradana za sportski ribolov;
3. organizacija i vršenje sportskog lova od strane udruženja gradana za sportski lov.

Dodjela koncesije iz stava 1. ovog clana vrši se na osnovu neposrednog zahtjeva grupe gradana, odnosno udruženja gradana za sportski ribolov, odnosno lov, a bez sprovođenja postupka dodjele koncesije na osnovu javnog konkursa.

Dodjelu koncesija u smislu st. 1. i 2. ovog clana vrši kantonalno ministarstvo u cijoj je nadležnosti korištenje voda, odnosno ribolov, odnosno lov.

#### **6. Dodjela koncesije putem javnog konkursa**

##### Clan 9.

Dodjela koncesija po ovom zakonu vrši se na osnovu javnog konkursa, izuzev koncesija iz clana 8. ovog zakona.

#### **7. Samoinicijativna ponuda**

##### Clan 10.

U slucaju da ponudac Ministarstvu podnese prijedlog za koncesiju za koju nije raspisan javni tender, Ministarstvo procjenjuje da li postoji javni interes za tu koncesiju. Pri procjeni prijedloga iz stava 1. ovog clana uzima se u obzir narocito:

-- da projekat koji je predmet predložene koncesije može biti ostvaren samo u slučaju ako se koristi proces, projektovanje, metodologija ili koncept inženjeringa na koje ponudac polaže isključiva prava;

- hitnost pružanja usluga ili postojanja infrastrukture za javnu upotrebu.

Ministarstvo podnosi zahtjev Vladi Bosansko-podrinjskog kantona Goražde za dobivanje ovlaštenja za pregovore sa ponudacem, ukoliko ocijeni da postoji javni interes za koncesiju.

## **8. Studija ili elaborat o ekonomskoj opravdanosti koncesija ili drugi odgovarajući materijal**

### Clan 11.

Osnov za donošenje odluke Vlade kantona o pristupanju postupku dodjele koncesije (clan 13), izuzev za koncesije iz clana 8. ovog zakona, je studija ili elaborat o ekonomskoj opravdanosti svake koncesije, a koja sadrži i program korištenja koncesije (sa podacima o lokalitetu, namjeni, ulaganjima i efektima koncesije, eventualno vlasništvu na nekretninama), podatke i dokumentaciju o istražnim radovima, ako su ovi prethodno vršeni, podatke i dokumentaciju o izradenoj investiciono-tehnickoj dokumentaciji za objekte i opremu koja ce se koristiti za ostvarivanje koncesije, opis tehnicko-tehnološkog postupka korištenja prirodnog bogatstva ili dobra u opcoj upotrebi i eventualno uslove pod kojima interesent za korištenje koncesije prihvata dodjelu koncesije.

Ako za odredenu koncesiju nije izradena studija ili elaborat iz stava 1. ovog clana, kantonalno ministarstvo u cijem djelokrugu se nalazi konkretno prirodno bogatstvo ili dobro u opcoj upotrebi (u daljem tekstu: nadležno ministarstvo) izrađuje elaborat o koncesiji koji sadrži minimalne podatke o koncesiji i uslove pod kojima se može dodijeliti koncesija, izuzev za koncesije iz clana 8. ovog clana.

Na osnovu dokumentacije iz st. 1 i 2. ovog clana nadležno ministarstvo utvrđuje uslove pod kojima se može dodijeliti koncesija, a narocito:

1. predmet koncesije;
2. vrijeme na koje se koncesija dodjeljuje;
3. bitne uslove pod kojima se može dodijeliti koncesija;
4. kriterije za izbor najpovoljnije ponude, kojima se isključuje diskriminacija svakog podnosioca ponude za dodjelu koncesije po javnom konkursu;
5. posebna prava i obaveze koncesora i koncesionara.

Odredbe st. 1 do 3. ovog clana nece se primjenjivati u slučaju dodjele koncesije po clanu 8. ovog zakona.

### Clan 12.

Svaka koncesija za vrijeme na koje je dodjeljena može se mijenjati ili otkupiti, kada to zahtjeva javni interes, ili prestati, u skladu sa ovim zakonom.

## II. POSTUPAK ZA DODJELU KONCESIJE

### 1. Pristupanje postupku dodjele koncesije

#### Clan 13.

Vlada kantona na prijedlog nadležnog ministarstva donosi odluku o pristupanju postupku za dodjelu koncesije za koncesije iz cl. 4 i 5. ovog zakona, izuzev za koncesije odredene u clanu 8. ovog zakona.

### 2. Konkurs za dodjelu koncesija

#### Clan 14.

Po dobijanju odluke iz clana 13. ovog zakona nadležno ministarstvo raspisuje javni konkurs (tender) za dodjelu koncesije i sprovodi postupak za dodjelu koncesije.

Oglas o javnom konkursu sadrži narocito:

1. namjenu za koju se dodjeljuje koncesija i mjesto korištenja koncesije;
2. vrijeme na koje se dodjeljuje koncesija;
3. kriterije za ocjenjivanje ponuda i za izbor najpovoljnijeg ponudaca zasnovane na jasnim i transparentnim i nediskriminatorским principima;
4. rok za dostavljanje ponuda po oglasu o javnom konkursu;
5. naznaku da ce se neblagovremene ili nepotpune ponude odbaciti.

Sastavni dio oglasa o javnom konkursu cini tenderska dokumentacija.

Tenderska dokumentacija je dokumentacija iz clana 11. ovog zakona i nacrt ugovora o koncesiji koju može podici svako zainteresovano pravno lice uz naknadu.

Izuzetno od odredbe stava 4. ovog clana pravno lice koje je sacinilo i prethodno dostavilo nadležnom ministarstvu studiju ili elaborat o ekonomskoj opravdanosti doticne koncesije iz clana 11. stav 1. ovog zakona može podici tendersku dokumentaciju bez naknade.

#### Clan 15.

Oglas o javnom konkursu za dodjelu koncesije objavljuje se najmanje u jednom dnevnom listu koji se distribuira i prodaje na teritoriji Federacije.

Nadležno ministarstvo može odluciti da se pored objavljivanja u dnevnom listu oglas o javnom konkursu objavi i na internetu.

#### Clan 16.

Rok za podnošenje prijave po oglasu o javnom konkursu ne može biti kraci od petnaest, niti duži od cetrdesetpet dana, racunajuci od narednog dana od dana objavljivanja oglasa o javnom konkursu.

#### Clan 17.

Odredbe cl. 13. i 14. ovog zakona neće se primjenjivati u slucaju obnove ugovora o koncesiji iz clana 30. ovog zakona.

### 3. Konkursna komisija

#### Clan 18.

Javni konkurs za dodjelu koncesije priprema i sprovodi konkursna komisija koju obrazuje ministar koji rukovodi resornim nadležnim ministarstvom (u daljem tekstu: Konkursna komisija). Rješenjem o obrazovanju Konkursne komisije imenuje se predsjednik, zamjenik predsjednika, članovi Komisije i zamjenici članova Komisije.

Predsjednik i zamjenik predsjednika Konkursne komisije moraju biti diplomirani pravnici sa najmanje pet godina rada u struci racunajuci od dana diplomiranja.

Zamjenik predsjednika i zamjenici članova Konkursne komisije zamjenjuju predsjednika, odnosno članove Konkursne komisije, u slučaju njihove spriječenosti da rade u Konkursnoj komisiji.

#### Clan 19.

Ponude po oglasu o javnom konkursu za dodjelu koncesije, zajedno sa svom potrebnom dokumentacijom, dostavljaju se Konkursnoj komisiji u formi zatvorene ponude na kojoj je naznaceno «Ponuda na javni konkurs za dodjelu koncesije».

Na zatvorenoj ponudi unose se podaci o tacnom nazivu ponudaca, njegovom sjedištu, kontakt licu koje ima status ovlaštenog lica ponudaca i brojem telefona ovlaštenog lica ponudaca.

Na omotu ponude službeno lice u nadležnom ministarstvu unosi podatke o prijemu ponude (dan, mjesec i godina) i te podatke ovjerava potpisom i službenim pečatom.

#### Clan 20.

Po isteku roka za podnošenje ponuda po oglasu o javnom konkursu, Konkursna komisija odmah najkracim putem (telefon, faks) obavještava sve ponudace o mjestu, datumu i vremenu otvaranja ponuda, uz napomenu da pošalju na otvaranje ponuda svoje ovlaštene predstavnike i da ce se otvaranje ponuda izvršiti i u slučaju da zakazanoj sjednici Konkursne komisije za otvaranje ponuda ne budu prisutni ovlaštene predstavnici ponudaca.

#### Clan 21.

Postupak otvaranja ponuda izvršice se i u slučaju ako je po oglasu o javnom konkursu za dodjelu koncesija pristigla samo jedna ponuda.

U slučaju iz stava 1. ovog clana Konkursna komisija ce predložiti dodjelu koncesije takvom ponudacu, ako je ta ponuda u skladu sa javnim interesom.

#### Clan 22.

Na sjednici Konkursne komisije za otvaranje ponuda po oglasu o javnom konkursu za dodjelu koncesija vodi se zapisnik u kome se, između ostalog, evidentira: mjesto, prostorije, dan i sat pocetka i završetka sjednice, imena lica imenovanih u Konkursnu komisiju, podaci o prisutnim ovlaštenim predstavnicima ponudaca, broj neblagovremeno primljenih ponuda koje



se neće uzeti u razmatranje, broj blagovremeno primljenih ponuda sa nazivima ponudaca i o najkracim podacima o svakoj ponudi, kao i nepotpunih ponuda.

Na zahtjev ovlaštenog predstavnika ponudaca unose se njegove primjedbe na sadržaj zapisnika i izjava o pojašnjenju ili preciziranju ponude.

Zapisnik potpisuju sva lica prisutna sjednici Komisije i zapisnicar.

Potpisivanjem zapisnika za vršen je postupak otvaranja ponuda.

### Član 23.

Najkasnije naredni dan po danu održavanja sjednice Konkursne komisije za otvaranje ponuda, Konkursna komisija pristupa detaljnoj provjeri potpunosti i podobnosti svih ponuda, ispravlja eventualne računске i druge greške u ponudama, upoređuje podatke iz ponuda sa oglasom o javnom konkursu i tenderskom dokumentacijom iz člana 14. stav 4. ovog zakona, utvrđuje eventualna odstupanja iz ponuda i razmatra svu priloženu dokumentaciju uz ponude.

Konkursna komisija sastavlja izvještaj u kome se daju osnovni i najkraci podaci o svakoj ponudi, ocjena o podobnosti ponudaca i mišljenje o najpovoljnijoj ponudi po oglasu o javnom konkursu za dodjelu koncesije.

Pri utvrđivanju svog mišljenja o najpovoljnijoj ponudi Konkursna komisija uzima u obzir narocito slijedeće kriterije:

1. uticaj koncesije na razvoj privrede područja na kojem se koncesija treba da koristi;
2. broj radnika koji će koncesionar zaposliti na ostvarivanju koncesije;
3. racionalnija tehnologija s aspekta korištenja prirodnih bogatstava ili dobra u općoj upotrebi, ili vršenja komunalne ili druge javne službe ili korištenja objekata infrastrukture iz člana 5. tačka 2. ovog zakona;
4. podobnost ponudaca u finansijskom, organizacionom i kadrovskom pogledu, kao i pogledu tehnicke opremljenosti prije početka korištenja koncesije;
5. povoljnija tehnicka rješenja;
6. učešće domaćih privrednih društava, domaće opreme i sirovina koje ponudac namjerava angažovati, odnosno nabaviti za potrebe korištenja koncesije.
7. mjere koje ponudac namjerava izvršiti u cilju revitalizacije obnovljivog prirodnog bogatstva ili rekultivacije neobnovljivog prirodnog bogatstva.

Odabir najpovoljnije ponude ne smije biti diskriminatorski prema bilo kojem ponudacu.

Ponuda u kojoj je ponudeno plaćanje najvišeg iznosa naknade za korištenje koncesije ne znači ujedno i najpovoljniju ponudu.

Clan 24.

Izvještaj iz clana 23. stav 2. uz koji je priložen zapisnik iz clana 22. ovog zakona sa svim konkursnim materijalom Konkursna komisija dostavlja odmah ministru koji rukovodi nadležnim ministarstvom.

#### **4. Predlaganje dodjele koncesije**

Clan 25.

Nadležno ministarstvo priprema izvještaj o koncesiji s prijedlogom najpovoljnijeg ponudaca koji je ispunio i zadovoljio sve kriterije iz konkursa i tenderske dokumentacije i čija ponuda ima prednost nad ostalim ponudama.

Izvještaj iz stava 1. ovog clana odmah se dostavlja na razmatranje Vladi kantona.

Clan 26.

Odredbe cl. 22. do 24. ovog zakona na odgovarajući način primjenjuju se na slučajeve u kojima je na oglas o javnom konkursu za dodjelu koncesije podnesena samo jedna ponuda (clan 21).

#### **5. Dodjela koncesije**

Clan 27.

Vlada kantona na prijedlog nadležnog ministarstva (clan 25) donosi odluku o dodjeli koncesije koja stupa na snagu danom objavljivanja u Službenim novinama Bosansko-podrinjskog kantona Goražde.

### **III. VRIJEME NA KOJE SE DODJELJUJE KONCESIJA**

Clan 28.

Koncesija po ovom zakonu dodjeljuje se:

1. za vadenje materijala iz vodotoka iz clana 4. tacka 3. ovog zakona, za organizaciju i vršenje sportskog ribolova i lova iz clana 8. stav 1. tac. 3 i 4. ovog zakona i za obavljanje djelatnosti javnog linijskog prijevoza putnika (clan 4. tacka 10) na vrijeme trajanja do pet godina;

2. za sve ostale koncesije iz cl. 4 i 5. ovog zakona do 50 godina.

Za koncesije za koje je potrebno izgraditi značajnije objekte, ugraditi postrojenja i nabaviti stvari koje neposredno služe za korištenje koncesije, vrijeme na koje je koncesija dodjeljena racuna se narednog dana od dana roka određenog u ugovoru o koncesiji za izgradnju tih objekata, ugradnju postrojenja i nabavku stvari.

Koncesionaru koji, u smislu stava 2. ovog člana, u ugovorenom roku ne izgradi objekte, ne ugradi postrojenja ili ne nabavi stvari koje neposredno služe za korištenje koncesije u roku određenom u ugovoru o koncesiji, rok racunanja početka vremena na koji je koncesija dodjeljena tece narednog dana od dana određenog u ugovoru koncesije za izgradnju objekata, ugradnju postrojenja i nabavku stvari.

## **1. Produženje vremena na koje je dodjeljena koncesija**

### Član 29.

Vrijeme na koje je dodjeljena koncesija može se produžiti u slučajevima kada se koncesija ne vrši ili ne može vršiti ili se vrši u smanjenom obimu:

1. ako nastupi pripravno, mobilno ili ratno stanje;

2. ako usljed elementarnih nepogoda (zemljotres, velike poplave i slicno) ili požara ili havarija na objektima koji služe za ostvarivanje koncesije, nastanu štete ili velika oštećenja zbog kojih se objekti, postrojenja i stvari ne mogu koristiti za određeni period vremena;

3. kada je u skladu sa potrebama javnog interesa upravnim aktom koncesora naloženo koncesionaru da smanji obim korištenja koncesije ili da se u korištenju koncesije prilagodi s novonastalim stanjem ili potrebama vece zaštite okoline od uticaja korištenja koncesije.

Na zahtjev koncesionar koncesor je dužan izmjeniti ugovor o koncesiji u pogledu produženja vremena na koje je koncesija dodjeljena i to za najmanje onoliko vremena koliko su trajale okolnosti iz stava 1. ovog člana i za vrijeme za koje se mogla izvršiti sanacija objekata, postrojenja ili nabavke stvari.

## **2. Obnova ugovora o koncesiji po isteku vremena na koje je dodjeljena koncesija**

### Član 30.

Ugovor o koncesiji može se obnoviti po isteku vremena na koje je koncesija dodjeljena.

Obnova ugovora o koncesiji može se izvršiti za novi period koji ne može biti duži od polovine prvobitno ugovorenog roka.

Obnova ugovora može se izvršiti samo u slučaju ako za to postoji javni interes i ako je koncesionar u toku trajanja vremena na koje je koncesija prvobitno dodjeljena u potpunosti i blagovremeno izvršavao sve obaveze iz ugovora o koncesiji.

Izuzetno od stava 2. ovog clana obnova ugovora o koncesijama iz clana 8. stav 1. ovog zakona može se vršiti za nove periode koji ne mogu biti duži od prethodno ugovorenog vremena trajanja koncesije.

#### IV. UGOVOR O KONCESIJI

##### Clan 31.

Na osnovu odluke Vlade kantona iz clana 27. ovog zakona, odnosno odluke nadležnog ministarstva iz clana 8 stav 4. ovog zakona zaključuje se ugovor o koncesiji.

##### Clan 32.

Ugovor o koncesiji sadrži narocito:

1. namjenu za koju se koncesija dodjeljuje i lokaciju na kojoj se koncesija ostvaruje;
2. za znacajnije koncesije za koje je potrebno prethodno kupiti zemljište, izgraditi objekat, odnosno objekte, ugraditi postrojenje i nabaviti stvari koje služe za ostvarivanje koncesije, utvrđen rok za izvršavanje tih radova i aktivnosti, s tim da se kod takvih koncesija vrijeme trajanja koncesije pocinje racunati narednog dana od dana isteka tog roka;
3. posebne uslove pod kojima se dodjeljuje koncesija;
4. izmjena uslova pod kojima je koncesija dodjeljena za vrijeme trajanja koncesije i otkup koncesije;
5. obavezu koncesionara da u toku trajanja koncesije i nakon isteka vremena na koje je koncesija dodjeljena vrši revitalizaciju obnovljivog prirodnog bogatstva, odnosno rekultivaciju neobnovljivog prirodnog bogatstva (uređivanje jalovišta rude ili uglja sadnjom vocnjaka, odnosno drugog drveca i ostalog rastinja i slicno);
6. obnavljanje ugovora o koncesiji po ispunjavanju određenih uslova (postojanje javnog interesa i izvršavanje svih obaveza koncesionara iz ugovora o koncesiji);
7. visinu naknade za korištenje koncesije (iznos, odnosno kriterije za utvrđivanje iznosa naknade za korištenje koncesije), nacin, postupak i rokove placanja naknade za korištenje koncesije i obavezu koncesionara da placa zateznu kamatu u visini i na nacin predviden posebnim zakonom u slucaju neplacanja ili neblagovremenog placanja naknade za korištenje koncesije.
8. prelaz prava vlasništva na nekretninama (zemljište i objekti), postrojenjima i stvarima koje neposredno služe za ostvarivanje koncesije za koncesionara na kanton, bez naknade koncesionara, u slucaju prestanka koncesije zbog protoka vremena na koje je

koncesija dodjeljena, kao i upis prava vlasništva na nekretninama u korist kantona, odnosno upis postrojenja i stvari u imovinu kantona, bez pribavljanja za to posebnog odobrenja ili saglasnosti koncesionara (klauzula intabulandi);

9. u slučajevima u kojima koncesionar korištenjem koncesije pruža usluge potrošačima, odnosno korisnicima svojih usluga (gradani i pravna lica) obavezu koncesionara:

- da te usluge pruža korisnicima neprekidno, kvalitetno i blagovremeno,
- da pruža usluge svim korisnicima jednako, bez ikakvih ograničenja ili diskriminacije,
- da usvoji kriterije za formiranje jedinичnih cijena (tarifa) pružanja usluga iz kojih će moći pokriti troškove poslovanja i ostvariti primjerenu dobit, uz saglasnost koncesora,
- da na odluku o visini cijene (tarife) za pružanje usluga korisnicima pribavi saglasnost koncesora ili nadležnog organa kojeg odredi koncesor,
- pravu koncesionara da obustavi dalje pružanje usluga korisnicima koji neplaćaju ili neuredno plaćaju račune za izvršene usluge, u slučaju gdje je to moguće (isporuka vode, gasa, daljeg odvoza smeća i slično),
- način rješavanja odnosa u slučaju prestanka koncesije prije isteka vremena na koje je koncesija dodjeljena ili u toku trajanja tog vremena,

10. način i postupak rješavanja sporova između koncesora i koncesionara,

11. prestanak i raskid ugovora o koncesiji,

12. obavezu koncesionara da i u slučaju prestanka i raskida ugovora o koncesiji zbog javnog interesa nastavi da vrši koncesiju i time pružanje usluga korisnicima za vrijeme dok koncesor pravo na obavljanje koncesije ne prenese na drugo pravno lice ili da na drugi način osigura vršenje usluga korisnicima,

13. ostale elemente bitne za predmetnu koncesiju.

Član 33.

Ugovor o koncesiji zaključuju koncesor i koncesionar.

## V. IZMJENE UGOVORA O KONCESIJI I OTKUP KONCESIJE ZA VRIJEME NA KOJE JE KONCESIJA DODJELJENA

### 1. Izmjene ugovora o koncesiji

Član 34.

Kada to zahtjeva javni interes ugovor o koncesiji se obavezno mijenja za vrijeme na koje je koncesija dodjeljena u opravdanim slučajevima, a naročito ako:

1. je koncesija pod uslovima pod kojima je dodjeljena postala opasna po život i zdravlje ljudi, državnu sigurnost, javni mir i poredak, javnu bezbjednost, javni moral ili za privredu;

2. u vremenu trajanja koncesije nastanu promjene zbog kojih je u javnom interesu potrebno ograniciti obim korištenja koncesije ili tražiti da se koncesionar prilagodi novonastalom stanju;

3. nastupe nepredvideni događaji kao što su pripravno, mobilno i ratno stanje, zbog kojih događaja je moguće da na određeno vrijeme prestane korištenje koncesije;

4. ako nastupe elementarne nepogode većih razmjera (zemljotres ili dugotrajne visoke vode vodotoka) ili požari ili eksplozije, ili havarije, zbog kojih je došlo do uništenja ili većeg oštećenja objekata, postrojenja i stvari koje neposredno služe za ostvarivanje koncesije i time potreba za dogradnjom (sanacijom objekata i postrojenja) i nabavkom novih stvari;

5. ako dalje korištenje koncesije ugrožava nalazište, odnosno vrijednost i cjelinu predmeta koji predstavljaju vrijednost prirodno g, historijskog i / ili historijsko-kulturnog i / ili graditeljskog naslijeđa Bosne i Hercegovine.

U slučajevima iz stava 1. ovog člana koncesor donosi konstitutivni upravni akt kojim mijenja uslove pod kojima je koncesija dodjeljena ranijim upravnim aktom koncesora.

Za izmjene ugovora o koncesiji u skladu sa st. 1. i 2. ovog člana nije potrebna saglasnost koncesionara, koji je te izmjene dužan prihvatiti ili odustati od daljeg korištenja koncesije.

#### Član 35.

Kod izmjene ugovora o koncesiji zbog razloga utvrđenih u članu 34. stav 1. tac. 1, 2 i 5. ovog zakona koncesionar ima pravo na naknadu stvarne štete od koncesora, bez prava na naknadu štete zbog izmakle (izgubljene) dobiti.

## **2. Otkup ugovora o koncesiji**

#### Član 36.

Kada štete od korištenja koncesije prevazilaze koristi koje kanton ima od korištenja te koncesije, koncesor je obavezan da donese konstitutivni upravni akt o otkupu ugovora o koncesiji za vrijeme trajanja ugovora o koncesiji.

Akt iz stava 1. ovog člana donosi se uvijek u slučaju kada za to postoji javni interes, a naročito u slučajevima propisanim u članu 34. stav 1. tac. 1 i 5. ovog zakona.

Za otkup ugovora o koncesiji, u smislu st. 1 i 2. ovog člana, nije potrebna saglasnost koncesionara.

U slučaju otkupa ugovora o koncesiji koncesionar ima pravo na naplatu stvarne štete od koncesora, ali bez prava na naknadu štete zbog izmakle dobiti.

## VI. PRIJENOS KONCESIJE

### Član 37.

Prava i obaveze koncesionara iz ugovora o koncesiji mogu se na prijedlog koncesionara prenijeti na drugo lice – novog koncesionara samo uz saglasnost koncesora.

U slučaju iz stava 1. ovog člana koncesor donosi odgovarajući upravni akt.

Novi koncesionar ne može imati veća prava i obaveze od prethodnog koncesionara.

Prijenos prava i obaveza na novog koncesionara vrši se novim ugovorom o koncesiji.

## VII – PRUŽANJE POMOCI KONCESIONARU

### Član 38.

Kada koncesionar bez svoje krivice dode u finansijske poteškoće zbog kojih može doći do prestanka korištenja koncesije ili bitnog smanjenja obima korištenja koncesije, a u javnom interesu je da se i dalje koristi koncesija po kojoj koncesionar pruža usluge građanima i pravnim licima, koncesor će pružiti finansijsku pomoć koncesionaru.

Finansijska pomoć koncesionaru pruža se:

1. oslobađanjem obaveze koncesionara od plaćanja u cjelini ili dijelom naknade za korištenje koncesije za određeni period;
2. davanjem saglasnosti koncesionaru da poveća visinu jedinične cijene naknade (tarife) za pružanje usluga građanima i pravnim licima iz osnova korištenja koncesije.

### Član 39.

Pomoć koncesionaru, u skladu sa članom 38. ovog zakona, utvrđuju se upravnim aktom koncesija.

Na temelju upravnog akta iz stava 1. ovog člana zaključuje se aneks ugovora o koncesiji.

## VIII – RJEŠAVANJE SPORNIH PITANJA I SPOROVA IZMEĐU KONCESORA I KONCESIONARA

### Clan 40.

Koncesor i koncesionar su dužni da sporna pitanja i sporove koji proisticu iz prava i obaveza po ugovoru o koncesiji, izuzev onih pitanja koja cine javno-pravni odnos, rješavaju putem ovlaštenih predstavnika.

Ako se sporno pitanje ili spor ne može riješiti putem ovlaštenih predstavnika ugovornih strana o spornom pitanju ili sporu rješava nadležni sud – Kantonalni sud Goražde.

## IX – PRAVNA SIGURNOST KONCESIONARA I PRAVNA ZAŠTITA KONCESIONARA

### Clan 41.

Zakoni koji stupe na snagu nakon zaključenja ugovora o koncesiji i za vrijeme na koje je koncesija dodjeljena neće se primjenjivati na koncesionara, ako su ti zakoni nepovoljniji za koncesionara, odnosno ako bi uticali na smanjenje prava, a povećanje obaveza koncesionara u odnosu na ona utvrđena aktom o dodjeli koncesije i ugovorom o koncesiji.

### Clan 42.

Zabranjeno je sprječavati ili ometati koncesionara u ostvarivanju koncesije.

Izvršni organi kantona, a posebno koncesor, dužni su koncesionaru na njegov zahtjev pružiti mu pravnu pomoc i pravnu zaštitu u slučaju ako treća lica onemogućavaju ili otežavaju koncesionaru korištenje koncesije.

## X – PRESTANAK KONCESIJE

### Clan 43.

Ugovor o koncesiji prestaje da važi:

1. protekom vremena na koje je koncesija dodjeljena;
2. ako je koncesionaru pravosnažnom odlukom nadležnog suda ili organa uprave trajno zabranjeno obavljanje djelatnosti za koju je koncesija dodjeljena;
3. otvaranjem stečajnog postupka nad koncesionarom;
4. ako je koncesionar bankrotirao;
5. sporazumnim raskidom ugovor o koncesiji;



6. otkazom ugovora o koncesiji.

U slučaju prestanka važenja ugovora o koncesiji iz razloga navedenih u tac. 5 i 6. stava 1. ovog člana kada postoji javni interes da se koncesiona služba vrši određeno vrijeme i poslije prestanka ugovora o koncesiji dok koncesor ne osigura da vršenje koncesijske službe nastavi da vrši drugi koncesionar ili na drugi način organizuje vršenje koncesione službe, koncesionar je obavezan da za to vrijeme vrši koncesionu službu.

#### Član 44.

Ugovor o koncesiji može se raskinuti ako:

1. je koncesionar nesolventan;
2. ako koncesor ili koncesionar ne ispuní svoje obaveze iz ugovora o koncesiji.

#### Član 45.

Ugovor o koncesiji može se raskinuti prije isteka roka na koji je koncesija dodjeljena, ako:

1. koncesionar nije u ugovorenom roku započeo, odnosno završio izgradnju objekata odnosno ugradnju postrojenja;
2. koncesionar kontinuirano u roku dužem od šest mjeseci prestane obavljati djelatnost za koju mu je koncesija dodjeljena, a prava i obaveze koncesionara ne preuzme novi koncesionar (član 37);
3. ako koncesionar samovoljno izvrši promjene na objektima i uređajima koje neposredno koristi pri ostvarivanju koncesije, odnosno samovoljno mijenja uslove pod kojima je koncesija dodjeljena ili ne održava u funkcionalnom stanju objekte i postrojenja koja služe za ostvarenje koncesije, radi čega nastaje opasnost nastajanja štete na prirodnom bogatstvu, ili dobru u općoj upotrebi, ili na vršenje komunalne ili druge javne službe, ili štete na objektima infrastrukture (cl. 4 i 5) ili do povrede zakonitih prava trećih lica, a u roku koji odredi nadležni kantonalni inspektor ne uspostavi predašnje stanje.

Koncesor odlučuje o raskidu ugovora o koncesiji iz razloga utvrđenih u stavu 1. ovog člana.

#### Član 46.

U slučaju raskida ugovora po članu 43. stav 1. tačka 6. ovog zakona, ako je ugovor o koncesiji otkazao koncesionar, članu 44. tačka 2. ovog zakona, ako koncesionar ne ispuní svoje obaveze iz ugovora o koncesiji, i članu 45. stav 1. tac. 1 do 3. ovog zakona, koncesionar nema pravo na naknadu štete od kantona, pa ni u slučaju nastanka stvarne štete za koncesionara.

Ako je ugovor o koncesiji, u smislu člana 43. stav 1. tačka 6. ovog zakona, raskinut otkazom koji je dao koncesor, koncesionar ima pravo na naknadu stvarne štete, ali ne i štete

za izmaklu dobit, samo u slučaju ako u sudskom postupku dokaže da on ne snosi krivicu za otkaz ugovora o koncesiji koji je dao koncesor.

#### Clan 47.

Ako u toku vremena na koje je koncesija dodjeljena nastupe znatne promjene ili razlozi zbog kojih je u javnom interesu potrebno obustaviti dalje korištenje koncesije, na prijedlog koncesora raskinuce se ugovor o koncesiji.

Razlozi za raskid ugovora o koncesiji u javnom interesu iz stava 1. ovog clana su isti kao razlozi za izmjenu ugovora o koncesiji utvrđeni u clanu 34. stav 1. tac. 1 i 5. ovog zakona.

U slučaju raskida ugovora u skladu sa stavom 1. ovog clana koncesionar ima pravo na naknadu stvarne štete od strane kantona, bez prava na naknadu štete i za izmaklu (izgublenu) dobit.

### XI – PRIJENOS VLASNIŠTVA NA NEKRETNINAMA, POSTROJENJIMA I STVARIMA KOJE NEPOSREDNO SLUŽE ZA OSTVARIVANJE KONCESIJE

#### Clan 48.

U slučaju prestanka koncesije zbog protoka vremena na koje je koncesija dodjeljena, pravo vlasništva na nekretninama (zemljište i objekti), postrojenjima i stvarima koje neposredno služe za ostvarivanje koncesije sa koncesionara prelazi na kanton, bez prava koncesionara da za to traži naknadu ili odštetu.

Upis prava vlasništva kantona na nekretninama i postrojenjima u propisane evidencije nekretnina (zemljišne knjige, katastar), odnosno upis pokretnih stvari u imovinu kantona, u skladu sa stavom 1. ovog clana, vrši se bez potrebe davanja naknadnog odobrenja ili saglasnosti koncesionara (klauzula intambulandi).

Koncesionar je dužan u roku od petnaest dana od dana isteka vremena na koje je koncesija dodjeljena da ovlaštenim predstavnicima kantona, odnosno koncesora, zapisnicki preda nekretnine, postrojenja i stvari koje neposredno služe ostvarivanju koncesije slobodne od ljudi, na osnovu čega kanton stupa u posjed nekretnina i pokretnih stvari koje su postale njegovo vlasništvo.

#### Clan 49.

Prenos prava vlasništva na nekretninama, uređajima i stvarima iz clana 48. ovog zakona se kao uslov dodjele koncesije obavezno unose u oglas o javnom konkursu za dodjelu koncesije (clan 14), odluku o dodjeli koncesije (clan 27) i ugovor o koncesiji (clan 32).

## XII – NADZOR NAD SPROVOĐENJEM OVOG ZAKONA I UGOVORA O KONCESIJI

### Clan 50.

Nadležna ministarstva vrše nadzor nad sprovođenjem ovog zakona i ugovora o koncesiji.

Poslove inspekcije iz stava 1. ovog clana vrše kantonalni inspektori nadležnih ministarstava (u daljem tekstu: nadležni kantonalni inspektor).

### Clan 51.

Nadležni kantonalni inspektor ima pravo i dužnost da vrši nadzor da li se prirodno bogatstvo ili dobro u opcoj upotrebi ili vršenje komunalnih i drugih javnih službi ili korištenje komunalne infrastrukture iz clana 4 i 5. ovog zakona koristi, odnosno vrši bez koncesije.

Nadležni kantonalni inspektor ima pravo i dužnost da vrši nadzor i provjeru rada koncesionara, kao i nadzor nad izvršavanjem obaveza koncesionara iz ugovora o koncesiji.

### Clan 52.

Nadležni kantonalni inspektor ima pravo i dužnost da prije i u toku vršenja inspeksijskog nadzora iz clana 51. st. 1 i 2. ovog zakona ulazi u poslovni krug, proizvodne, poslovne i druge objekte pravnih i fizickih lica, odnosno koncesionara, vrši inspeksijski nadzor nad korištenjem prirodnih bogatstava ili dobara u opcoj upotrebi ili vršenja komunalnih ili drugih javnih službi ili korištenje komunalne infrastrukture, vrši kontrolu poslovnih knjiga, zapisnika, izvještaja i drugih spisa od znacaja za vršenje inspeksijskog nadzora, traži umnožavanje poslovnih knjiga, zapisnika, izvještaja i drugih isprava i njihovu neposrednu predaju, odnosno dostavljanje nadležnom kantonalnom inspektor.

Zabranjeno je pravnom licu i odgovornom licu u pravnom licu i fizickom licu, odnosno koncesionaru i odgovornom licu koncesionara, da spriječava ili ometa nadležnog kantonalnog inspektora u vršenju nadzora iz clana 51. ovog zakona i uvidaja na licu mjesta u smislu stava 1. ovog clana.

### Clan 53.

Ako utvrdi da je povredeni ovaj zakon ili ugovor o koncesiji nadležni kantonalni inspektor ce u zapisniku konstatovati nepravilnosti i nedostatke i rješavanjem odrediti mjere i rok za njihovo izvršenje.

Pored ovlaštenja i dužnosti određenih posebnim zakonom kantona, u slucaju iz stava 1. ovog clana, nadležan kantonalni inspektor je ovlašten i dužan:

1. naredi obustavu radova i drugih aktivnosti usmjerenih na korištenje ili korištenja prirodnih bogatstava, ili dobara u opcoj upotrebi, ili vršenje komunalnih ili drugih javnih službi, ili korištenja komunalne infrastrukture, ako se vrše bez koncesije, i odredi rok za podnošenje zahtjeva nadležnom ministarstvu za dodjelu koncesije;

2. naredi obustavu korištenja koncesije ako se koncesija vrši protivno uslovima pod kojima je koncesija dodjeljena, i odredi rok u kome se koncesionar mora prilagoditi uslovima pod kojima je koncesija dodjeljena;

3. naredi obustavu korištenja koncesije ako ustanovi da je koncesionar samovoljno izvršio promjene na objektima ili postrojenjima koja koristi pri ostvarivanju koncesije ili ne održava te objekte i postrojenja, na zadovoljavajući način, radi čega nastaje opasnost za prirodna bogatstva ili dobra u opcoj upotrebi ili može doći do povrede zakonitih prava trećih lica na prirodnim bogatstvima ili dobrima u opcoj upotrebi, i odredi rok za uspostavljanje predašnjeg stanja, odnosno dovođenje u zadovoljavajuću tehničko-tehnološku ispravnost objekata i postrojenja koja služe za ostvarivanje koncesije.

### XIII – KAZNENE ODREDBE

#### Clan 54.

Novcanom kaznom od 300,00 do 4.000,00 KM kaznice se za prekršaj pravno lice odnosno koncesionar:

1) ako koristi prirodno bogatstvo, ili dobro u opcoj upotrebi, ili vrši komunalnu ili drugu javnu službu, ili koristi objekte komunalne infrastrukture, bez ugovora o koncesiji (clan 31);

2) ako koristi koncesiju protivno uslovima utvrđenim u ugovoru o koncesiji iz clana 32. tacna 3. ovog zakona;

3) ako i pored zabrane spriječava ili ometa koncesionara u ostvarivanju koncesije (clan 42. stav 1);

4) ako vrši zabranjene radnje iz clana 52. stav 2. ovog zakona;

5) ako ne postupi po naredbi nadležnog kantonalnog inspektora iz clana 53. stav 2. tac. 1 do 3. ovog zakona.

Za prekršaj iz stava 1. ovog clana kaznice se i odgovorno lice u pravnom licu, odnosno u koncesionaru novcanom kaznom od 200,00 do 800,00 KM.

Clan 55.

Novcanom kaznom od 100,00 do 500,00 KM kaznice se za prekršaj gradanin za povredu zakona iz clana 54. stav 1. tac. 1 do 5. ovog zakona.

XIV – PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Clan 56.

Zahtjevi za dodjelu koncesija podneseni kantonalnim organima do dana stupanja na snagu ovog zakona riješice se po ovom zakonu.

Clan 57.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u “Službenim novinama Bosansko-podrinjskog kantona Goražde”.

Broj: 01-02-358/03.

Goražde, 10.06.2003.godine

***PRESJEDAVAJUCI SKUPŠTINE***

---

*Dr. Alija Begovic*